

Содержание:

- 1 Резюме
- 2 Executive Summary
- 3 Политическая либерализация и демократизация
- 6 Экономическая либерализация
- 9 Качество управления и верховенство законности
- 11 Геополитическая ориентация
- 14 Культурная политика: регресс либерализации и европеизации
- 17 Справочный каталог событий, фактов и изменений
- 17 Политическая либерализация и демократизация
- 23 Экономическая либерализация
- 25 Качество управления и верховенство законности
- 27 Геополитическая ориентация
- 28 Культурная политика: регресс либерализации и европеизации

Резюме

BISS представляет очередной отчёт из серии систематических ежеквартальных мониторингов BISS-Trends. В центре нашего внимания – пять основных трендов: 1) политическая демократизация / политическая либерализация; 2) экономическая либерализация; 3) качество управления и верховенство права; 4) геополитическая ориентация; 5) культурная политика.

Временной интервал: июль-сентябрь 2012 г. В отчёте содержатся экспертные оценки, сделанные на основе анализа событий и process-tracing методологии.

Структура отчёта:

1. Executive summary отчёта;
2. описание каждого из пяти трендов;
3. справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд.

Авторам предложено структурировать свои отчёты следующим образом:

- сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends;
- обоснование нового тренда;
- описание основного события (событий), определившего(их) оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд;
- краткий прогноз на следующий квартал;
- краткий прогноз на весь год.

Условные обозначения, встречающиеся в отчете:

- ▲ прогресс (восходящий тренд)
- отсутствие изменений
- ▲ минимальный прогресс
- ▼ минимальный регресс
- ▼ регресс (нисходящий тренд)

Авторы: Алексей Лашук, Денис Мельянцов, Сергей Чалый, Юрий Чаусов.

Редактор выпуска: Андрей Елисеев.

EXECUTIVE SUMMARY

В третьем квартале 2012 года эксперты отмечают стагнацию либо регресс практически по всем рассматриваемым трендам. Так, в сфере политической демократизации / либерализации происходило очевидное ухудшение положения с правоприменительной практикой избирательного законодательства. Если в период избирательных кампаний этапа условной либерализации (парламентские выборы 2008 г., местные выборы 2010 г., президентские выборы 2010 г.) выборы становились поводом для некоторого ослабления ограничений в избирательной сфере, то особенностью прошедших выборов 2012 г. стало последовательное свертывание ранее внесенных позитивных изменений в законодательство о проведении выборов.

Анализ положения дел в сфере качества управления и верховенства права в третьем квартале также обнаруживает регрессивную тенденцию: большинство событий и фактов свидетельствуют о централизации власти и делиберализации. Показательным примером «ручного» управления страной явилось постановление Совмина №841, возложившее на высших должностных лиц персональную ответственность за судьбу отдельных предприятий и инвестиционных проектов в стране.

В экономической сфере зафиксировано возвращение к практике повсеместного субсидирования процентных ставок для предприятий, реализующих модернизационные проекты. В результате несдержанной бюджетной политики властей по стимулированию экономического роста госсектора кредитно-денежная политика для остальной экономики становится избыточно жесткой. Представляется, что с целью выполнения плана по обеспечению уровня средней зарплаты в 500 долл., для уменьшения давления на потребительский рынок и обменный курс власти намеренно повышают контролируемые государством цены опережающими темпами.

Приватизационный процесс застопорился, приватизация крупных предприятий рассматривается как продажа «фамильного серебра» в случае крайней необходимости. Показательно, что эксперты Всемирного банка в страновом экономическом меморандуме по Беларуси, опубликованном в начале июля, отмечают, что «все основные заинтересованные стороны предпочитают избегать приватизации, даже если это предусмотрено утвержденными на высоком уровне нормативными актами и решениями».

В геополитической сфере ярко выраженный дисбаланс во внешней политике Беларуси в пользу России сохраняется, однако в третьем квартале отмечен рост конфликтности в белорусско-российских отношениях. По-видимому, российское руководство вновь прибегает к давлению на своего союзника с целью обеспечить выполнение им взятых на себя обязательств, прежде всего в сфере приватизации. Россия объявила о значительном сокращении поставок нефти в Беларусь в четвертом квартале текущего года (с 5.3 млн. тонн до 4 млн.), что по всей видимости связано со скандальным экспортом растворителей и разбавителей, полученных Беларусью из беспощинно поставляемой российской нефти.

Отношения с Европейским Союзом остаются стабильно плохими. В рассматриваемый период двумя главными отрицательными событиями в отношениях ЕС-Беларусь стали дипломатический конфликт со Швецией и белорусские парламентские выборы, не признанные международными наблюдателями свободными и справедливыми. В то же время были освобождены всего два политических заключенных.

Наконец, в области культуры продолжается политизация и идеологизация культурной жизни Беларуси. Происходит дальнейшая девальвация культурной продукции, представляющей официальный дискурс, и поляризация культурной жизни страны. Еще более отчетливыми стали крайне непоследовательные, противоречивые и даже неуклюжие действия властей в области наметившейся ранее «мягкой белорусизации». ■

Тренд 1

Политическая либерализация и демократизация:

▼ регресс

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

В предыдущем выпуске мы предсказывали сохранение состояния стагнации в сфере политической демократизации и либерализации, в случае отсутствия качественного скачка в протестной активности либо неожиданных ходов со стороны оппозиционных организаций. Данный прогноз в значительной степени оправдался.

При этом ожидаемое постепенное увеличение превентивных мер устрашения, ограничительных и репрессивных мер в отношении гражданского общества в период выборов не привело к возврату «необъявленного чрезвычайного положения»: сохраняется режим рутинных репрессий, характерных скорее для межвыборного периода и позволяющих режиму обеспечивать контроль за общественными процессами.

Обоснование нового тренда

В течение прошедшего квартала деятельность Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, органов исполнительной власти и государственных СМИ была направлена на последовательную девальвацию тех позитивных изменений в избирательном законодательстве, которые были внесены в 2010 году в период либерализации.

Итогом этой деятельности стали, в частности, дополнительные ограничения возможностей для агитации в государственных СМИ (включая введение цензуры программ кандидатов в печати, выступлений кандидатов по радио и телевидению, проведение теледебатов не в прямом эфире), ограничения ранее упрощенного порядка проведения агитационных массовых мероприятий. Регистрационный барьер оказался непреодолимым препятствием для наиболее сильных кандидатов, которые были в состоянии проводить действительно масштабные кампании в своих округах.

Различные ограничения, включая бюрократическое затягивание создания избирательных фондов, были направлены на то, чтобы не дать оппозиции воспользоваться послаблениями, введенными в законодательство и правоприменительную практику в предыдущий период 2008-2010гг. Отметим, что в ряде случаев новые ограничения напрямую противоречили требованиям Избирательного кодекса. Лишь слабая активность оппозиции, часть которой избрала тактику неучастия в выборах,

обусловила сохранение регрессивного влияния избирательной кампании в рамках рутинных репрессий, без жестких разгонов массовых мероприятий, закрытия СМИ и арестов протестующих.

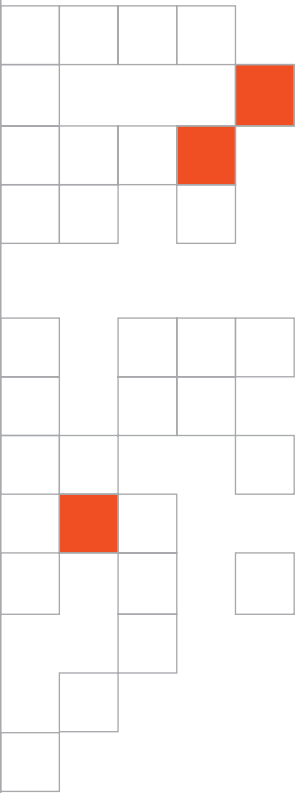
В период кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь фиксировалось усиление давления властей на структуры гражданского общества, принимавших участие в данной кампании, в особенности на организации внутреннего наблюдения за выборами и сторонников бойкота выборов со стороны политической оппозиции. Инициирован процесс ликвидации в судебном порядке правозащитного учреждения «Платформа», ряд других организаций продолжают сталкиваться с отказами в государственной регистрации.

Таким образом, в связи с негативной динамикой в сфере демократизации (процессы, связанные с улучшением подотчетности власти, прежде всего, путем выборов) рассматриваемый тренд оценен как «регресс».

Описание основного события, определившего оценку тренда

Основным событием третьего квартала стала кампания по выборам депутатов Палаты представителей. При этом большая часть оппозиционных организаций либо бойкотировала эти выборы, либо сняла своих кандидатов до дня голосования. В силу этого значение самого дня выборов 23 сентября было невелико. Каких-либо значимых протестов в этот день не было зафиксировано и, соответственно, репрессивной реакции властей также не наблюдалось.

В то же время сама избирательная кампания была более значима и стала поводом для активизации оппозиции, которая впервые со времени президентских выборов стала проявлять созидательную активность. Парадоксальным образом, она была в значительной степени направлена на пропаганду бойкота выборов либо ограниченного участия в них. В данном отношении тактика оппозиции стала довольно успешной: ей удалось навязать тему неучастия оппозиционных кандидатов в выборах в качестве основного пункта политической повестки дня. Она же даже вынудила власти пойти на некоторые шаги в ответ как в медийной, так и в законодательной сфере, которые включали введение ограничений на агитацию за бойкот выборов и цензуру соответствующей агитации. В то же время



сама процедура выборов (голосование и подведение итогов выборов) прошли по сценарию исполнительной власти без каких-либо отклонений.

Описание дополнительных событий

Административная составляющая кампании была реализована практически в полном объеме. Сбой был допущен лишь по Гомельскому — Новобелицкому избирательному округу № 36, где выдвижение бывшего помощника президента совпало с перестановками в административной вертикали, что вынудило кандидата снять свою кандидатуру. В силу этого выборы по данной округе не состоялись.

Окружные и участковые комиссии были сформированы с минимальным участием оппозиционных партий. Досрочное голосование до 26% электората с использованием административного ресурса, принуждения и поощрения голосующих, позволило административной вертикали обеспечить необходимое вовлечение населения в процедуру контролируемых выборов.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Как уже отмечалось, в области либерализации по показателям свободы собраний и ассоциаций, свободы слова наблюдается стагнация, характерная скорее для межвыборного периода. В этом отношении парламентские выборы не стали значимым политическим поводом для инициирования новой репрессивной кампании со стороны власти. Рутинизация репрессий обусловила даже снижение числа зафиксированных случаев административного преследования и административных арестов. По данным сайта правозащитного центра «Вясна»:

	I квартал	II квартал	III квартал
Административное преследование	204	111	45
В том числе с применением административного ареста	92	60	20

Однако такое снижение показателей скорее обусловлено не сознательной политикой властей по ограничению репрессивной активности, но, в значительной степени, уменьшением

активности оппозиционных сил и избранной ими тактики бойкота выборов без проведения активной кампании. Это позволило властям не прибегать к существенной эскалации насилия в период выборов.

В то же время репрессивный аппарат в период выборов был достаточно мобилизован, и лишь отсутствие команды со стороны политического руководства не потребовало его явного вмешательства в кампанию. Об этом свидетельствуют ряд групповых и массовых административных арестов, разгоны некоторых массовых мероприятий, активное использование метода превентивных задержаний по сфальсифицированным обвинениям в мелком хулиганстве, задержания наблюдателей и агитаторов на выборах без составления протоколов, случаи конфискации агитационной продукции.

После обжалования в судебном и административном порядке сняты ограничения на выезд за пределы Беларуси для ряда представителей гражданского общества. Однако налоговые проверки в отношении ряда общественных деятелей указывают на продолжение давления в связи с их общественной деятельностью. Важным событием, которое потенциально может быть знаком будущей динамики по данному тренду, стало внесение в парламент 31 июля проекта закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». Законопроект, помимо вопросов создания и ликвидации общественных объединений,

предполагает изменить понятие общественного объединения и ввести процедуру преобразования общественного объединения в политическую партию. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

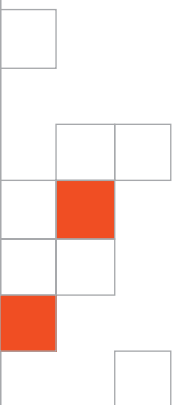
Даже инертная кампания оппозиции на этих парламентских выборах потребовала некоторого напряжения сил немногочисленных оппозиционных организаций. Поэтому представляется маловероятным, что в четвертом квартале будут наблюдаться значимые действия и протесты со стороны оппозиции, а в силу этого эскалации репрессий со стороны власти не ожидается.

Значительная часть структур оппозиции, призывающих к бойкоту, сконцентрирована за рубежом, поэтому и какой-либо значимой активности с ее стороны не предполагается. По-видимому, внутри страны будет наблюдаться достаточно рутинная и ритуализированная активность по перегруппировке сил внутри оппозиционных структур, проведение традиционных акций и информационных кампаний (например, «Дзяды»). Вмешательство репрессивных органов в проведение таких мероприятий будет маловероятным, либо будет точечным в виде превентивных арестов лидеров, препятствования в аренде помещений для проведения мероприятий и др.

Кроме того, внешнеполитическая конъюнктура на Востоке и на Западе будет благоприятствовать поиску путей коммуникации с Западом и стремление найти точки соприкосновения для будущей разрядки во взаимоотношениях с Евросоюзом. Поэтому значимых проявлений репрессий и новых ограничений в области свободы собраний, свободы слова, свободы ассоциаций не последует и следующий квартал по этим показателям пройдет под знаком стагнации. В целом, такая тенденция характерна для рассматриваемого тренда в течение всего года.

Краткий прогноз на весь год

Масштаб и интенсивность конфликта с Западом делают его основным фактором, влияющим на тренд либерализации в Беларуси. Ожидаемое стремление наладить отношения будет способствовать либерализации, однако лишь в долгосрочной перспективе. В течение года может быть инициировано введение новых ограничений в области избирательного законодательства. Однако о коренном изменении избирательной системы (в том числе введении элементов пропорциональной системы) в среднесрочной перспективе речи не идет. В краткосрочной перспективе условием для налаживания коммуникаций останется освобождение политзаключенных, поэтому в области либерализации по оцениваемым параметрам (свобода слова, свобода собраний, свобода ассоциаций) сохранится стагнация.



Тренд 2

Экономическая либерализация:

▼ регресс

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

В предыдущем выпуске мы предположили, что в условиях жесткой кредитно-денежной политики, а именно высоких процентных ставок и ограничений на эмиссионное кредитование, предприятия будут вынуждены работать в сложных условиях, а потому существует вероятность, что в результате лоббистских усилий последних экономическая политика будет ослаблена. В результате последовали бы рост денежной массы и инфляционное давление.

Однако в действительности растущая с августа инфляция коснулась прежде всего цен на товары и услуги, контролируемые государством (алкогольные напитки, пшеничная мука, хлеб и хлебобулочные изделия и т.д.). Прогноз ухудшения сальдо внешней торговли в случае ухудшения внешней конъюнктуры фактически сбылся. На это частично повлияло прекращение реэкспорта нефтепродуктов под маркой разбавителей и растворителей.

Обоснование нового тренда

Фактически правительство возвращается к практике повсеместного субсидирования процентных ставок для тех предприятий, которые будут реализовывать модернизационные проекты. На льготирование процентных ставок по инвестиционным кредитам для предприятий на уровне 50% ставки рефинансирования в бюджете 2013 г. предусмотрено 11,5 трлн. рублей. В то же время для частного сектора экономики и предприятий, не вовлеченных в государственные программы, кредитная ставка остается завышенной, что оказывает угнетающее воздействие на реальный частный сектор.

По всей видимости, после объявления цели достичь среднего уровня зарплаты 500 долл. власти сделали выбор одновременно с увеличением доходов населения опережающими темпами повышать контролируемые государством цены. Это предпринимается с целью уменьшить давление на потребительский рынок, а значит и на обменный курс. Так, август стал рекордным по приросту потребительских цен (2.3%) в 2012 г., до этого наибольший прирост (1.9%) наблюдался в январе.

Планируемого экономического роста не представляется возможным достичь без проведения структурных реформ. Экономический рост замедлился, а в некоторых отраслях промышленности даже наблюдается спад. Несмотря на отсутствие ресурсов для

создания высокопроизводительных рабочих мест и на очевидную нереалистичность экономических целей, поставленных на конец 2015 г., отказа от них не происходит. Вместо этого предполагается сохранить старую структуру экономики, модернизационную риторику перенести на микроуровень и возложить надежды на привлечение прямых иностранных инвестиций. В то же время премьер-министр М. Мясникович сам признал, что пока «очень мало прорывных проектов», которые могли бы дать серьезный экономический эффект. В результате политическое желание обеспечить экономический рост и доходы населения вступает в противоречие с реальной экономической практикой.

Описание основного события, определившего оценку тренда

Основными событиями, определившими оценку тренда, стали проект республиканского бюджета, а также параметры прогноза социально-экономического развития и основные направления денежно-кредитной политики на 2013 год (утверждены указом №418 от 26.09.2012).

В связи с проведением менее сдержанной бюджетной политики (финансирование госпрограмм за счет средств бюджета быстрыми темпами) и высокими инфляционными ожиданиями в экономике, Нацбанк замедлил темпы снижения ставки рефинансирования. Данный факт оказывает негативное влияние на деловую активность в стране.

Чтобы компенсировать этот эффект, Совет министров принял решение применить механизм субсидирования процентных ставок для предприятий, отобранных по его собственным критериям. В итоге, через механизм компенсации процентной ставки созданы неравные условия функционирования предприятий, финансируемых в рамках госпрограмм, и остальных, преимущественно частных.

Описание дополнительных событий

Согласно данным Белстата, за 8 месяцев 2012 г. было привлечено 956.5 млн. долл. прямых иностранных инвестиций. Из них около 90% составило увеличение доли иностранных инвестиций в уставном капитале уже действующих иностранных или совместных предприятий. Таким образом, фактически происходит реинвестирование прибыли в уже действующие компании, а не создание новых предприятий. Это свидетельствует о высоком входном барьере в страну для иностранных

инвесторов. Более того, физические лица продали недвижимого имущества иностранным гражданам на сумму, примерно в три раза превысившую объемы реализованной Госкомимуществом недвижимости.

Поручение помощнику президента

П. Прокоповичу проверки «каждого предприятия на предмет модернизации» и закрепление предприятий за отдельными членами правительства представляется событием, подтверждающим тренд делиберализации. По всей видимости, будет происходить возврат к ситуации, когда экономический рост обеспечивается внутренними инвестициями, а строительство является локомотивом потребления.

В конце сентября был подписан указ №414, которым внесены изменения и дополнения в указ №660 от 28 декабря 2009 года о некоторых вопросах создания в Беларуси холдингов. Представляется, что холдинги создаются не только для того, чтобы избежать реформирования структуры производства, но и для усложнения процесса приватизации. Обременение успешных предприятий менее эффективными снижает вероятность их продажи.

В «Страновом экономическом меморандуме для Республики Беларусь», подготовленном экспертами Всемирного банка и опубликованном в начале июля, отмечается, что в стране «существуют очень сильные стимулы не проводить приватизацию; все основные заинтересованные стороны предпочитают избегать приватизации, даже если это предусмотрено утвержденными на высоком уровне нормативными актами и решениями». О чрезвычайно выборочном подходе к приватизации косвенно свидетельствует и заявление Лукашенко о допустимости привлечения «приличных» российских денег.

Если ранее приватизационный процесс, в случае его распространения на малые и средние предприятия, мог рассматриваться как привлечение иностранного опыта и менеджмента, то приватизация крупных предприятий выглядит как продажа «фамильного серебра» в случае крайней необходимости.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

Позитивное явление заключается в том, что Нацбанку удалось отстоять свою независимость в определении параметров кредитно-денежной политики. С другой стороны, это фактически является минимальной неотъемлемой компетенцией Нацбанка. В то же время из-за все более несдержанной бюджетной политики,

кредитно-денежная политика оказывается избыточно жесткой для предприятий, которые не попали под предполагаемые модернизационные программы. Таким образом, мы наблюдаем измененный по форме возврат к докризисным нелиберальным практикам.

В начале августа правительство поддержало предложения бизнес-ассоциаций о расширении критериев применения упрощенной системы налогообложения. Предельный размер выручки, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения без уплаты НДС, расширен с 3,4 млрд. до 8,2 млрд. рублей. Критерий численности предприятий, позволяющий применять «упрощенку» также увеличен с 15 до 20 человек. Кроме этого, с 2013 г. при работе без уплаты налога на добавленную стоимость ставка будет снижена с 7 до 5%, а с уплатой налога — с 5 до 3%.

Однако ввиду того, что кредитно-денежная политика для предприятий станет жестче, они окажутся в ситуации худшей, нежели рассчитывали. Вероятно, экономического роста и создания новых рабочих мест в задуманных объемах достичь не удастся. Вместе с тем невыполненные обещания бизнес-ассоциаций о повышении заработной платы их работникам и создании новых рабочих мест в случае упрощения системы налогообложения могут на долгое время отложить рассмотрение вопроса об улучшении положения частного сектора.

Также Минфин считает экономически необоснованным снижение ставки налога на добавленную стоимость (20%) в ближайшее время. Существование более высокой ставки НДС в сравнении с Россией (18%) и Казахстаном (12%) Минфин аргументирует структурой экономики Беларуси, высоким уровнем социальных обязательств и отсутствием, в отличие от России и Казахстана, значительных стратегических ресурсов, формирующих дополнительные доходы бюджета.

Согласно указу №312 «О некоторых вопросах налогообложения и взимания арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности» (подписан 11 июля), учреждения туристической сферы Беларуси получат возможность применения в 2012 году упрощенной системы налогообложения. Также расширены перечни туристических услуг по организации путешествий и экскурсионного обслуживания на территории Беларуси, обороты от реализации которых освобождаются от налога на добавленную стоимость, и перечень туристических объектов, освобождаемых от налога на прибыль в течение трех лет с начала их деятельности. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

В результате чрезвычайно мягкой бюджетной политики властей по стимулированию экономического роста госсектора, кредитно-денежная политика для остальной экономики будет избыточно жесткой.

Вероятно, для получения четвертого транша Антикризисного фонда ЕврАзЭС белорусским властям придется пойти на приватизацию. Скорее всего, к концу года будет оформлена одна сделка стоимостью 2.5 млрд. долл. Именно на такую сумму в рамках договоренности с Антикризисным фондом ЕврАзЭС Беларусь обязалась произвести приватизацию госсобственности. Белорусские власти активизируют работу по запуску новой программы МВФ. В октябре власти намерены участвовать в общем ежегодном собрании МВФ и Всемирного банка.

В четвертом квартале предвидятся негативные перспективы торгового баланса, что может иметь отрицательные последствия для золотовалютных резервов. Согласно решению Минэнерго России, в четвертом квартале российские компании поставят в Беларусь 4 млн. тонн нефти, в то время как в предыдущие кварталы объемы составляли 5.3 – 5.5 млн. тонн. По всей видимости, сокращение объемов поставки нефти связано с использованием Беларусью нефтяного сырья для производства растворителей и разбавителей. К тому же, в течение октября-ноября Беларусь должна перечислить МВФ часть платежей (около 200 млн. долл.).

Краткий прогноз на весь год

Экономические власти стоят перед дилеммой: либо обеспечивать высокие темпы экономического роста за счет накопления дисбалансов на валютном и денежном рынках, либо проводить политику приоритетного сохранения макроэкономического равновесия ценой низких темпов роста экономики и роста реальных доходов населения. Совмещение этих целей возможно лишь на ограниченный период времени и только в случае постепенного отхода от рыночного курсообразования и возврата к практике управляемого (возможно де-факто фиксированного) курса рубля и поддержания его на завышенном уровне.

Тренд 3

Качество управления и верховенство закона:

— ▼ минимальный регресс

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Сформулированный в предыдущем выпуске прогноз о сохранении существующего тренда («отсутствие прогресса») не оправдался. Положение в сфере качества управления и верховенства права в третьем квартале отчетливо дрейфовало в сторону регресса. На фоне положительного торгового баланса и достаточности финансовых ресурсов для поддержания макроэкономической и политической стабильности, централизация власти и отказ от либерализации только усилились.

Обоснование нового тренда

Примерами усиления полномочий президента и увеличения «ручного управления» может служить принятие Декрета по вопросам приватизации госимущества и постановления правительства о личной ответственности высших должностных лиц за судьбу конкретных предприятий и проектов. Наиболее значительные события в этот период, как и в прошлые, – это принятие актов президента: декретов и указов. Разница заключается в том, что в этот период новые акты законодательства имеют антилиберализационную направленность.

По инерции декларируется, что некоторые документы принимаются во исполнение «либерализационной» Директивы № 4, как например Указ о совершенствовании контрольно-ревизионной деятельности. Однако большинство событий и фактов, которые сформировали динамику третьего квартала, свидетельствуют об обратной тенденции.

Исходя из этого, тренд качества управления и верховенства права в третьем квартале можно охарактеризовать как «минимальный регресс».

Описание основного события, определившего оценку тренда

В начале сентября правительство приняло постановление «О закреплении членов Правительства, руководителей облисполкомов, Минского горисполкома, государственных организаций, подчиненных Правительству, за организациями и инвестиционными проектами». В дополнение к имеющемуся кругу обязанностей, на вышеупомянутых высших должностных лиц возложена персональная ответственность за судьбу отдельных предприятий и инвестиционных проектов.

К примеру, премьер-министр М. Мясникович

будет курировать ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение», а также инвестиционные проекты по организации производства легковых автомобилей, промышленного выращивания рыбы, созданию деревообрабатывающего комплекса, организации производства индивидуальных средств гигиены и строительству торгово-логистического центра под Минском. Постановление является весьма наглядным примером «ручного управления» страной. Открытым остается вопрос о том, чем должны заниматься руководители перечисленных организаций и проектов.

Описание дополнительных событий

Из дополнительных событий, подтверждающих тренд, стоит отметить принятие Декрета № 8, вносящего изменения в правила приватизации госимущества. Декрет отменил составление планов приватизации и лишил Госкомимущества ряда полномочий и согласовательного голоса при операциях с акциями в ОАО, принадлежащими Республике Беларусь. Теперь приватизация будет осуществляться в «ручном» режиме под контролем президента и правительства. Одновременно постановлением Правительства внесены изменения в правила проведения аукционных торгов по продаже госсобственности с заданной целью сделать процедуру конкурсов по приватизации более прозрачной, а на практике – исключить случаи искусственного срыва (саботажа) аукционов по приватизации, которые имели место в прошлом году.

Положением о Китайско-Белорусском индустриальном парке определила, что парк нацелен прежде всего на крупные инвестиционные проекты с заявленным объемом инвестиций в реализацию инвестиционного проекта не менее 5 млн. долл. в эквиваленте. Для корпоративного государства, безусловно, выгоднее работать с несколькими крупными инвесторами, чем создавать условия для успешной работы малых и средних предприятий.

Несмотря на декларации о том, что находящийся на рассмотрении в парламенте законопроект «О конституционном судопроизводстве» усилит роль Конституционного суда, его нельзя назвать даже полумерой по реформированию конституционного судопроизводства, ведь граждане и юридические лица не имеют права обращения в Конституционный суд напрямую.

Они обязаны обращаться в КС через один из шести уполномоченных госорганов: Президента, Совет Республики, Палату представителей, Совет Министров, Верховный и Высший Хозяйственный суды. В законопроекте добавляется еще один – Президиум Совета Республики, однако от этого доступность конституционного правосудия не увеличивается.

Указ о внесении изменений в систему контрольной и надзорной деятельности ввел новую форму контроля – «мониторинг», правовой статус которой остается неясным. В случае выявления в ходе мониторинга нарушений субъекту будут даваться рекомендации по их устранению, и при добровольном устранении нарушений не будет назначаться официальная проверка и применяться меры ответственности. Главный недостаток такого подхода заключается как раз в неопределенности полномочий контролирующих органов, что потенциально способствует произволу и коррупции.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

С 1 июля 2012 года вступил в силу Декрет № 3, установивший новый порядок официального опубликования правовых актов. Единственным источником официального опубликования правовых актов является национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (www.pravo.by). Публикация в центральных государственных газетах страны («Советская

Белоруссия», «Рэспубліка» и т.п.) теперь является не официальной, а информативной. Преимущество этой новации – быстрота опубликования и большая доступность правовой информации для всех субъектов права.

Изменения в Указ «О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов в Республике Беларусь» предусматривают разработку организационно-экономического обоснования создания холдингов с участием государства и определяют требования к его содержанию. Управляющие компании холдингов обязаны разрабатывать стратегию развития на пятилетний период, а отраслевые государственные органы – осуществлять ее мониторинг, и информировать Минэкономики, которое, в свою очередь обязано проводить ежегодный анализ эффективности управления холдингами с участием государства и докладывать о результатах Правительству. Время покажет, насколько эта многоуровневая схема управления на основе пятилетних планов окажется эффективной. Хотя уже тот факт, что государство задумалось об эффективности управления своими активами, заслуживает внимания. Положительным является также установление минимального числа независимых членов Совета директоров и минимальных критериев для их назначения. Однако, в целом, несмотря на эти положительные события, в третьем квартале доминировал умеренно негативный тренд. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

В следующем квартале в соответствии с логикой поведения белорусских властей, при условии усиливающегося напряжения в финансово-экономической сфере в конце года, можно ожидать, что тенденция регресса остановится и власти будут вынуждены совершить некоторые шаги в направлении либерализации правового поля.

Краткий прогноз на весь год

В следующем году при сохранении или незначительном ухудшении макроэкономической ситуации в стране, можно рассчитывать на продолжение «косметического ремонта» системы права и управления. Дополнительными стимулами либерализации будут интеграционные процессы в рамках Таможенного Союза (например, гармонизация законодательства о конкуренции) и переговорный процесс о вступлении Беларуси в ВТО.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Пророссийский вектор: — отсутствие изменений

Проевропейский вектор: ▼ регресс

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Предыдущий прогноз сбылся полностью. Дисбаланс во внешней политике сохраняется. Отношения с ЕС не только не улучшились, но и пережили еще один дипломатический кризис. Парламентские выборы не изменили существующего положения дел.

Обоснование нового тренда

В третьем квартале 2012 года восточный вектор внешней политики Беларуси по-прежнему оставался доминирующим. Однако в белорусско-российских отношениях продолжали накапливаться серьезные противоречия, которые могут в дальнейшем негативно отразиться как на экономическом положении Беларуси, так и на её участии в интеграционных объединениях на постсоветском пространстве.

Внешнеполитический дисбаланс был несколько углублен в ходе очередной волны конфронтации с ЕС, связанной с конфликтом вокруг посольства Швеции.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

В июле-сентябре 2012 г. основной характеристикой белорусско-российских отношений стал рост конфликтных настроений. По-видимому, российское руководство вновь прибегает к давлению на своего союзника с целью обеспечить выполнение им взятых на себя обязательств. При этом внешне отношения остаются союзническими и подчеркнута привилегированными.

Главным инструментом воздействия стало негласное распоряжение российского руководства прекратить поставки нефти (сырья для производства разбавителей) на белорусские нефтеперерабатывающие заводы. «Разбавительная» тема была поднята российским премьер-министром Дмитрием Медведевым в ходе его встречи с Александром Лукашенко 18 июля. Белорусская сторона вынуждена была оправдываться, однако россияне эти оправдания не удовлетворили.

Ситуация в целом остается неясной. Официальные белорусские СМИ никак не освещают и не комментируют развитие событий. Однако довольно значительное падение экспорта (в среднем, около 20%) нефтепродуктов из Беларуси показывает,

что конфликт существует. Кроме того, Россия объявила о значительном сокращении поставок нефти в Беларусь в четвертом квартале текущего года (до 4 млн. тонн с 5.3 млн.).

Проблемным вопросом является приватизация белорусской госсобственности, на чем решительно настаивает Москва. Беларусь фактически пообещала создать холдинг МАЗа с КамАЗом и участвовать в создании «Союзкалия», что рассматривается как первый шаг в приватизации «Беларуськалия». Ни одно из этих обещаний не было выполнено, причем согласие Беларуси уже было оплачено россиянами.

Вопрос о «Росбелавто» был прямо поднят на встрече Медведева с Лукашенко 18 июля и на встрече министра промышленности и торговли России Д. Мантурова с первым заместителем премьер-министра Беларуси 31 июля-1 августа. На обеих встречах было сделано множество обещаний и заверений, однако за ними последовало мало действий. Такая же ситуация сложилась и вокруг «Союзкалия». Буквально за день до визита Д. Медведева в Минск А. Лукашенко выступил с заявлением о том, что Беларусь не намерена продавать контрольный пакет «Беларуськалия». 28 августа первый вице-премьер В. Семашко заявил, что для создания «Союзкалия» сторонам необходимо решить два вопроса. Сам характер этих вопросов – соотношение объема продаж на внешних рынках и формула цены – является ключевым для нового предприятия и отражает нежелательность его создания для белорусских властей.

В политической сфере Россия демонстрирует полную поддержку своему союзнику. Показательным в этой связи является визит в Беларусь 15 августа министра иностранных дел России Сергея Лаврова. Глава российского внешнеполитического ведомства по существу заранее легитимизировал итоги парламентских выборов в Беларуси, осудил санкции Запада и характер оценки выборов миссией ОБСЕ.

Белорусско-европейские отношения пережили еще один раунд конфронтации. 1 августа белорусский МИД официально проинформировал о том, что отказывается продлевать аккредитацию послу Королевства Швеции в Минске Стефану Эрикссону, мотивируя этот шаг тем, что «его деятельность была направлена не на укрепление белорусско-шведских отношений, а на их разрушение».

В ответ на действия Минска шведская сторона потребовала, чтобы два сотрудника посольства Беларуси в Стокгольме покинули страну в течение нескольких недель. Белорусский МИД посчитал такие требования чрезмерными и принял решение полностью отозвать свое посольство в Стокгольме и предложил Швеции сделать то же самое до 30 августа.

На заседании Комитета по политике и безопасности Совета ЕС 10 августа было принято решение воздержаться от очередного солидарного отзыва послов стран-членов ЕС из Минска. Однако было признано, что ситуация со шведским посольством в Минске в целом влияет на отношения между ЕС и Беларусью, послы Беларуси были вызваны в МИДы стран ЕС для донесения позиции последнего. Глава Комитета по политике и безопасности Совета ЕС Олоф Скоог также заявил, что при принятии решения по Беларуси Советом ЕС 15 октября определяющими будут наличие политических заключенных и последние события, включая дипломатический конфликт со Швецией.

«Последние события», несомненно, включают в себя прошедшие в Беларуси парламентские выборы. Миссия ОБСЕ оценила избирательную кампанию как дискриминационную по отношению к оппонентам действующей власти и обнаружила значительные проблемы при подсчете голосов. Ни один представитель оппозиции не получил депутатского мандата, выборы были признаны не соответствующими стандартам свободных и справедливых.

Описание дополнительных событий

Вместе с нарастающим давлением на Минск Россия дает понять, что строгое выполнение договоренностей оборачивается значительными выгодами. Так, 23-24 августа в Кобрине прошло совещание во главе с председателем правления «Газпрома» А. Миллером по поводу политики корпорации в Беларуси. Помимо очередного повышения зарплат сотрудникам «Белтрансгаза» Миллер заявил о сохранении ценовой политики корпорации в отношении Беларуси. Несколькими днями ранее законопроект о ратификации газовых соглашений с Беларусью был внесен в Государственную Думу.

Ситуация с этими соглашениями достаточно четко показывают новую линию поведения России в отношении Беларуси: финансовые вливания оказываются только под конкретные шаги, Россия перестраховывает себя от невыполнения Беларусью взятых на себя обязательств.

В августе были сделаны назначения глав ключевых для внешней политики страны структур – министром иностранных дел был назначен бывший глава Администрации Президента Владимир Макей, а его место в Администрации занял бывший посол Беларуси в Москве Андрей Кобяков. Данные назначения можно интерпретировать по-разному,

однако очевидно, что они поспособствуют внешнеполитической специализации данных ведомств: МИД будет фокусироваться на западном направлении (по заявлению А. Лукашенко, Макей хорошо справлялся с задачами улучшения отношений с Западом), а Администрация Президента – на интеграции в рамках Единого экономического пространства.

В июле-сентябре прошло ещё два раунда встреч рабочих групп в рамках Европейского диалога о модернизации Беларуси, на которых обсуждались приоритетные направления реформ. Несмотря на приглашение европейской стороны, эксперты от правительственных учреждений Беларуси в этих заседаниях не участвовали.

Описание событий, противоречащих тренду

В 2012 году наблюдается превышение удельного веса экспорта белорусских товаров в страны ЕС над странами Таможенного Союза. По словам заведующей сектором денежно-кредитного регулирования Института экономики НАН Беларуси Марины Маркусенко, за пять месяцев года доля экспорта в страны ЕС составила 41,7% в общем объеме, в страны Таможенного союза – 31,9%.

9-11 июля прошел визит делегации МИД Беларуси во главе с заместителем министра Еленой Купчиной в Словению. Визит был приурочен к 20-летию установления дипломатических отношений между двумя странами. В его рамках обсуждался широкий круг вопросов от политических взаимоотношений по линии Беларусь-ЕС до развития бизнес-сотрудничества на двустороннем уровне.

23 июля министр иностранных дел Беларуси Сергей Мартынов принял участие в 3-ей встрече министров иностранных дел стран «Восточного партнерства» в Брюсселе. Сам факт участия белорусского министра во встрече «Восточного партнерства» высокого уровня и заявленная заинтересованность Минска в развитии «Дорожной карты» этой программы воспринимались как сигнал о готовности белорусских властей выйти на путь практической нормализации отношений с Евросоюзом.

Еще больше ожидания нормализации отношений усилились после того, как 25-27 июля Сергей Мартынов провел серию встреч в Италии. Помимо представителей итальянского парламента и других государственных органов Италии, Мартынов встретился с председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

В конце сентября были освобождены два политических заключенных – Сергей Коваленко и Павел Сыромолотов. Это призвано смягчить неприятные впечатления ЕС от прошедших парламентских выборов, однако не в состоянии кардинальным образом повлиять на грядущее решение Совета ЕС по Беларуси. ■

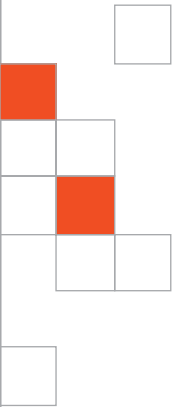
Краткий прогноз на квартал

Учитывая нежелание Минска идти на уступки в вопросах прав человека и принимая в расчёт характер и итоги парламентских выборов в Беларуси, Европейский Союз, скорее всего, продлит действие санкций и, возможно, расширит список лиц, которым запрещён въезд на территорию ЕС.

Россия будет усиливать давление на Минск с целью добиться выполнения Беларусью взятых на себя обязательств. Возможно, к концу года мы сможем наблюдать выплескивание накопившихся противоречий в публичное пространство.

Краткий прогноз на 2012 год

Отношения с ЕС будут оставаться в «замороженном» состоянии, хотя обе стороны, вероятно, будут время от времени прилагать некоторые усилия для выхода на прямой диалог. Современное состояние белорусско-российских отношений и уровень финансовой поддержки белорусской экономики со стороны России позволяют Минску не принимать в расчёт мнение Запада и не идти на выполнение его требований. Возвращение официального Минска к политике баланса возможно в случае усиления давления со стороны Кремля и невыполнения последним взятых на себя обязательств.



Тренд 5

Культурная политика:



регресс

Сбылся ли соответствующий прогноз, данный в предыдущем выпуске BISS-Trends

Прогноз, сделанный в предыдущем выпуске BISS-Trends, в целом сбылся. Ранее обозначенная тенденция делиберализации культурного фона Беларуси продолжилась. Музыканты, предположительно входящие в так называемый «черный список» исполнителей испытывают трудности с организацией выступлений в Беларуси и вынуждены искать альтернативные возможности презентации своего творчества. Продолжается политизация и идеологизация культурной жизни страны, а также ее поляризация, то есть деление на немногие официальные культурные проекты, поддерживаемые властью, и неофициальные проекты, которые замалчиваются либо запрещаются.

Продолжается наметившаяся ранее девальвация культурной продукции, представляющей официальный дискурс, ограничение её видового, тематического, жанрового и эстетического многообразия. Более отчетливыми стали крайне непоследовательные, противоречивые и даже неуклюжие действия властей в области наметившейся ранее «мягкой белорусизации», которые в принципе ставят под сомнение благоприятные перспективы её дальнейшего развития.

Обоснование нового тренда

Тренд, проявившийся в третьем квартале, можно определить как дальнейшую делиберализацию культурных процессов на фоне усилившейся поляризации культурной жизни страны, последовательное использование культурных проектов в политических и идеологических целях. Культура рассматривается официальной властью, прежде всего, через призму «прикладных» целей: как средство воспитания молодёжи, средство привлечения иностранных туристов и т.д.

Непоследовательные действия в области белорусизации ставят под сомнение само существование какой-либо серьезной программы в этой области, нежелание ответственных лиц брать на себя ответственность за осуществление любых заметных культурных проектов. Еще более очевидным стал дефицит профессиональных, инициативных, самостоятельно мыслящих кадров в области национальной культуры.

В условиях продолжающейся эскалации напряженности во взаимоотношениях с Европой, культурная жизнь Беларуси обнаруживает некоторые признаки закрытости,

упрощения. Она зачастую ориентируется на посредственные образцы современной российской культурной продукции (прежде всего в сфере шоу-бизнеса). Тем не менее, белорусско-европейские связи окончательно не прервались, более того, ряд последних культурных событий свидетельствует о их некотором развитии.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

Летние месяцы как период отпусков и, следовательно, время заметного снижения активности в культурной сфере, в этом году не стали исключением. Основным событием, традиционно представляющим официальный дискурс июля — сентября 2012 года, стало проведение традиционного «Славянского базара в Витебске». Вызывающий ностальгические воспоминания о советском периоде национальной истории, существующий в практически неизменном виде с 1992 г. и крайне идеологизированный, фестиваль этого года запомнился только выступлением А. Лукашенко на его торжественном открытии. «Олимпиада очень отстает от нашего «Базара»... Она политизирована, там очень много проблем. А «Славянский базар» — это островок свободомыслия, независимости, и у нашего «Славянского базара» многому можно поучиться... Олимпийские игры — это не спорт, а политика. Грязная политика», — заявил Лукашенко. По-видимому, на данное заявление повлияло решение Великобритании отказать Лукашенко во въезде для посещения церемонии открытия Олимпийских игр в Лондоне.

Делиберализация культурной жизни Беларуси явственно проявилась в дальнейших запретах на выступления некоторых известных музыкальных групп и исполнителей. По-прежнему в Беларуси невозможны гастроли группы «Ляпис Трубецкой», «Крамбамбуля», Neuro Dubel, «Палац», IQ48 и др. Музыканты вынуждены переносить свои выступления за границу (в Польшу, Россию, Украину, Литву), а также участвовать в нелегальных «квартирных» концертах, полулегальных корпоративных выступлениях, фестивалях и мероприятиях, проводимых в зарубежных посольствах и т.д.

Необоснованные запреты властей зачастую буквально «выталкивают» деятелей культуры в оппозиционное поле, где многие из них, вполне возможно, не оказались бы при иных обстоятельствах. Так, бард Змицер Бартосик и поэт Славомир Адамович, музыканты Змицер Войтюшкевич и Лявон Вольский выступили в концертах солидарности с белорусскими политзаключенными на офисе партии БНФ.

Весьма показательны неуклюжие действия властей в отношении Лявона Вольского и презентации диска «Саўка ды Грышка». Состоявшаяся в Могилеве 25 сентября и в Гродно 26 сентября, она была отменена в столице. Представители МЧС опечатали помещение «Арт-Сядзібы», где предполагался концерт, без объяснения причин. Незадолго до этого закрытая «Арт-Сядзіба», неполитическая художественная площадка для презентации культурно-просветительских проектов на белорусском языке, должна была открыться по новому адресу именно с этого проекта. В результате концерт Лявона Вольского состоялся в офисе партии БНФ, собрал около 150 зрителей и имел довольно большой резонанс.

Страх официальных властей перед любым проявлением какой-либо самостоятельности, инициативы и независимости (даже не в политической сфере) очевидно проявился в репрессиях против инициаторов проведения бесплатного концерта группы «Ляпис Трубецкой» в Беларуси. Организаторы этой акции (Роман Протасевич и др.) ставили перед собой цель собрать в социальных сетях 100 000 подписей за проведение такого концерта, однако были задержаны, подвергнуты допросу и запугиванию.

Показательным является также вытеснение с государственных каналов популярной передачи про современную кинематограф «Відзьмо-невідзьмо». Программа, возникшая еще в 1992 г. до 2002 г. выходила на канале БТ, до 2011 г. — на СТВ, последний год находилась в творческом отпуске. Как отметил бессменный автор и ведущий этого проекта С.Филимонов, ему неоднократно советовали не показывать на белорусском телевидении про Запад и «чужую культуру», в результате такого давления передача переходит на телеканал «Белсат».

Определённая ксенофобия, стремление ограничить влияние извне (прежде всего с Запада) парадоксальным образом сочетается у белорусских властей со страхом и перед собственной национальной культурой. Представляется, что опасения вызывает сам факт использования в том или ином культурном проекте белорусского языка. Между тем, опубликованные недавно данные свидетельствуют о дальнейшем сокращении бытования национального языка в белорусских СМИ. Сегодня на белорусском языке издаётся лишь 26,4% газет, 17,4% журналов, 8,5% книг, менее 5% эфирного времени принадлежит белорусскоязычному телевидению.

Несмотря на неоднократные заявления министра культуры П. Латушко (единственного, члена правительства, публично говорящего по-белорусски) о необходимости расширять сферу применения белорусского языка, поддерживать национальную культуру, практические шаги в этой области крайне противоречивы. С одной стороны, состоялась презентация фундаментальной и прекрасно иллюстрированной книги В.Орлова и

Д. Герасимовича «Вялікае княства Літоўскае. Ілюстраваная гісторыя», популярно рассказывающей о белорусской истории периода ВКЛ. Национальная киностудия «Беларусьфильм» приступила к съёмкам телевизионного фильма «Следы апостолов» о легендарных сокровищах Радзивиллов. Улицы Минска украсили новые билборды в поддержку белорусского языка. Современный художественный театр представил премьеру пьесы К.Гощи «Турандот» по-белорусски.

С другой стороны, власти развернули широкую кампанию против авторов книги «Гродназнаўства». По предположению одного из авторов учебника, доцента Гродненского государственного университета А.Чернякевича, недовольство властей вызвало тем что, что третье издание книги заканчивается периодом обретения Беларусью независимости в начале 1990-х гг. На одном из опубликованных снимков имеется бело-красно-белый флаг. Эти обстоятельства повлекли за собой допрос в КГБ, интерес со стороны налоговой инспекции, увольнение с работы одного из авторов по надуманному обвинению, ограничение учебной нагрузки для других.

Такое грубое и неприкрытое вмешательство властей в частную, сугубо научную проблему ярко свидетельствует о возрастающей делиберализации культурной сферы, стремлении держать под неусыпным контролем все происходящие в обществе процессы. Это еще одно доказательство того, что официальные власти (скорее всего в связи с личной позицией А. Лукашенко) крайне настроенно относятся к любому независимому освещению в печати национальной истории периода ВКЛ, т.к. именно этот период ярко свидетельствует о европейской ориентации страны, способен поставить под сомнение «братские» отношения с Россией.

Описание дополнительных событий

Возрастающие политизированность и идеологизированность культурной жизни Беларуси, заметно проявившиеся в последнее время, связаны не только с общей направленностью развития официальной идеологии, но и с особенностями ее практического воплощения на местах. К сожалению, белорусская культура испытывает все более очевидные проблемы с профессиональными кадрами.

Кадровый кризис, скорее всего, будет только нарастать, т.к. объявленный переход преимущественно на 4-х летний срок подготовки специалистов в ВУЗах приводит к массовому сокращению предметов гуманитарного цикла в учебных программах подготовки студентов. Уже сегодня ряд важных решений в области культуры свидетельствует либо о недостаточной компетенции руководителей, либо о невозможности / нежелании отстоять альтернативную точку зрения. Так, лишь полным непониманием специфики развития культуры и искусства можно объяснить тот

факт, что выпускников Белорусской академии искусств-кинорежиссёров (всего подготовлено 5 человек) распределяют руководителями кружков в Республиканский центр технического творчества учащихся в Минске, в Дом культуры в Костюковичах.

Еще более очевидной становится проблема кадрового дефицита в связи с проводящейся в стране реставрацией и реконструкцией архитектурных памятников. Благое и перспективное дело воссоздания национальных архитектурных сокровищ вызывает все больше и больше нареканий в связи с низким уровнем, непрофессионализмом проводимых работ. Реставрацию осуществляют неспециализированные строительные организации, не имеющие необходимого в этой области опыта, которые в принципе неспособны выполнить сложные и нестандартные заказы. Претензии такого рода продолжают высказываться в отношении Мирского замка, Дворцового комплекса в Несвиже, замка в Лиде, Креве и др. Премьер-министр Беларуси М. Мясникович потребовал в четыре раза сократить сроки проведения реконструкции здания Белорусского академического театра имени Я. Купалы в Минске, что вызывает сомнения о соблюдении необходимых технологических процессов. В Минске участились случаи, когда строительные проекты не проходят все необходимые предварительные процедуры обсуждения. В частности, противоречивые оценки вызвало строительство небоскреба в Троицком предместье Минска.

Описание противоречащих тренду событий, которые, однако, не изменили тренд

В июле — сентябре 2012 г. в Беларуси произошло несколько значимых культурных

событий. 20 июля состоялось торжественное открытие Несвижского замка, реконструкция и реставрация которого длилась более 8 лет. Несмотря на некоторые претензии, была завершена масштабная и крайне необходимая для возрождения национальной культуры работа: воссозданы 30 экспозиционных залов на площади около 7000 кв.м. Несвижский дворец стал крупным мультикультурным центром Беларуси, основной площадкой для проведения мероприятий в рамках программы «Несвиж — культурная столица Беларуси 2012 года». В Несвиже в июле состоялся театральный форум профессиональных театров «Театр Урсулы Радзивилл», собравший 2700 любителей искусства. Объекты музея-заповедника привлекли внимание туристов из Беларуси, ближнего и дальнего зарубежья, поток которых значительно вырос.

В сентябре в Национальном художественном музее РБ открылась представительная выставка-арт-проект «Художники Парижской школы из Беларуси. Из коллекции Белгазпромбанка, музейных и частных собраний». Впервые в Беларуси были представлены около 100 работ наших знаменитых земляков, в частности Марка Шагала, Хаима Сутина и Осипа Цадкина.

В период с 24 сентября по 30 октября 2012 года в Литовской Республике проходят Дни культуры Республики Беларусь. Белорусскую культуру в Литве представляет самая представительная за всю историю отношений между двумя странами делегация численностью более 650 человек. Демонстрируются образцы белорусского симфонического, балетного, драматического и музыкального искусства. Кроме этого, в Беларуси в рассматриваемый период прошел ряд небольших смотров и фестивалей народного искусства. ■

Краткий прогноз на следующий квартал

Четвертый квартал 2012 года будет характеризоваться нарастающими негативными тенденциями, связанными с делиберализацией белорусской культуры. Можно ожидать дальнейшую поляризацию культурной жизни страны, еще более заметную политизацию и идеологизацию явлений официального культурного дискурса, вытеснение и маргинализацию независимых акторов. Возможны шаги по скрытому и явному противодействию «мягкой белорусизации».

Отсутствие или недостаток прочных контактов с европейскими культурными проектами грозят дальнейшим сближением с российской культурной продукцией, которая в интерпретации белорусских акторов будет приобретать все более провинциальный характер. Возможно проявление нарастающего «кадрового кризиса» в сфере культуры, возрастание некомпетентности руководящих кадров, особенно на периферии.

Краткий прогноз на 2012 год

В условиях непрекращающегося конфликта с ЕС власти не будут предпринимать попыток включения белорусской культуры в европейский контекст. Вполне вероятно, может наблюдаться даже противодействие этому процессу. Существует опасность, что наша культурная продукция станет «вариться в собственном соку», постепенно утрачивая критерии и горизонты развития.

В случае нарастания негативных тенденций в сфере экономики, следует ожидать сокращения финансирования многих направлений развития культуры, за исключением тех немногих культурных проектов, которые традиционно составляют официальный культурный дискурс. Остальные проекты в то же время будут маргинализироваться и вытесняться из культурного поля. Вероятен новый виток «культурной эмиграции», когда независимые акторы (особенно молодежь) вынуждены будут искать возможности своей творческой реализации за пределами Беларуси.

Справочный каталог событий, фактов, изменений, на основе которых эксперты оценивали тренд

Тренд 1

Политическая либерализация и демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
4 июля	Суд Партизанского района г. Минска в рамках дела Алеся Беяцкого принял решение конфисковать офис правозащитного центра «Вясна».	
	Активист кампании «Европейская Беларусь» Андрей Молчан приговорен к штрафу за «незаконное пикетирование».	
5 июля	Состоялось заседание Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, на котором принято решение отказать в регистрации инициативной группы Дмитрия Усса по изменению избирательного законодательства.	Отказ мотивирован неточностями в подготовленных документах и нарушениями во время формирования инициативной группы.
	Решением Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов принято постановление № 34 «О Наблюдательном совете по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации».	В состав совета вошли представители государственных СМИ и Министерство информации. Гражданское общество в нем представляют два члена провластного Союза журналистов. Представителей БАЖ, негосударственных СМИ в Наблюдательном совете нет.
	Витебская активистка кампании «Европейская Беларусь» Елена Семенчукова приговорена к 10 суткам ареста за распространение листовок с призывом к бойкоту выборов.	
9 июля	Принят Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Беларусь и их отдельных положений по вопросам аренды, залога, создания и деятельности финансово-промышленных групп». Среди прочих изменений данным законом в новой редакции излагается статья 121 Гражданского кодекса Республики Беларусь, регулирующая создание ассоциаций.	
	Принятие статьи в новой редакции положило конец существовавшей в законодательстве коллизии и урегулировало возможность объединения в рамках одной ассоциации коммерческих и некоммерческих организаций.	

	Сформировано 110 окружных избирательных комиссий в составе 9-13 человек. Из 2127 претендентов в комиссии вошло 1430 человек.	Из 199 представителей, выдвинутых оппозиционными партиями, в состав комиссий включено 48 человек (24%). Для сравнения, провластная РОО «Белая Русь» выдвинула 117 граждан, из них 106 (90,5%) стали членами комиссий. Не была удовлетворена ни одна из десятков жалоб, поданных Объединенной гражданской партией и Партией БНФ в суды Минска и областей на отказ во включении в состав окружных избирательных комиссий представителей этих партий.
12 июля	Отказано в выезде за границу одному из со-координаторов внутреннего наблюдения за выборами Виктору Корнеевко, который направлялся в Вену для участия в конференции ОБСЕ по вопросам избирательного законодательства.	
14 июля	Член Партии БНФ из Слуцка Виталий Амелькович был задержан сотрудником милиции возле собственного дома.	
17 июля	Накануне визита в Минск премьер-министра России Медведева был задержан и приговорен к 12 суткам ареста Иван Омельченко, который собирался в этот день подать документы на регистрацию инициативной группы по выдвижению своей кандидатуры на выборы.	
	На квартиру к редактору регионального оршанского сайта orsha.eu, члена Партии БНФ Игоря Козмерчака пришли сотрудники отдела по борьбе с распространением наркотиков, порнографии и торговлей людьми. В результате осмотра квартиры у Игоря Козмерчака были «для разбирательства» изъяты два USB-накопителя, 3G модем и системный блок компьютера.	
18 июля	В Минске сотрудники милиции задержали координатора белорусской антиядерной кампании Татьяну Новикову, физика-ядерщика из России Андрея Ожаровского, координатора Центра правовой трансформации Михаила Мацкевича (эти три человека были приговорены к административным арестам) и председателя общественного объединения «Экодом» Ирину Сухий (приговорена к административному штрафу). По аналогичным обвинениям на основании лжесвидетельств милиционеров были приговорены к административным арестам члены «Маладога Фронта» Владимир Еременко и Роман Васильев.	

25 июля	Закончился процесс регистрации инициативных групп по сбору подписей за выдвижение кандидатов в депутаты Палаты Представителей. В регистрации было отказано 85 инициативным группам, которые выдвигали 15 потенциальных кандидатов.	Подавляющее большинство инициативных групп оппозиционных претендентов было зарегистрировано.
	Закончился процесс регистрации инициативных групп по сбору подписей за выдвижение кандидатов в депутаты Палаты Представителей. Всего в окружные комиссии было подано 440 заявлений о регистрации. Зарегистрировано 352 инициативные группы, которые планируют выдвинуть 330 человек.	Подавляющее большинство инициативных групп оппозиционных претендентов на депутатский мандат зарегистрировано. Отказано 85 группам, что в процентном отношении почти в 4 раза превышает количество отказов на парламентских выборах 2008 г.
31 июля	В парламент внесен проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений».	Анализ проекта закона показывает, что он предусматривает внесение в законодательство об общественных объединениях и политических партиях некоторых позитивных технических норм. Например, из числа документов, необходимых для осуществления регистрации общественного объединения, исключается графическое изображение организационных структур, сокращаются требования к числу учредителей, необходимых для регистрации некоторых местных общественных объединений (областных, районных, межрайонных). Предлагается ввести процедуру преобразования общественного объединения в политическую партию, что может свидетельствовать о создании правовой базы для преобразования общественного объединения «Белая Русь» в партию власти.
	Марина Хомич, активистка оргкомитета по созданию БХД, организовала пикет с лозунгами «Выборов нет!», «Не ходите на выборы - вас обманут!». Сотрудники милиции предупредили Марину Хомич, что ее лозунги не являются предвыборными, а пикет подпадает под действие Закона «О массовых мероприятиях».	
	Во время сбора подписей в поддержку Леонида Подберецкого член его инициативной группы Алексей Павловский был задержан и доставлен в опорный пункт милиции для выяснения обстоятельств.	
2 августа	В городе Россоны Витебской области изъята рекламная продукция (канцелярские изделия, сумки, майки с фирменной символикой) кампании «Правозащитники за свободные выборы», подготовленная для долгосрочных наблюдателей, журналистов и юристов кампании.	

6-8 августа	<p>Решениями местных администраций, районных и городских исполнительных комитетов были сформированы 6301 участковых избирательных комиссий, в которые вошли 68 945 членов.</p>	<p>В составе комиссий абсолютное преимущество имеют представители лояльных к власти общественных объединений и политических партий, доля представителей оппозиционных партий сегодня составляет около 0,1% (61 человек из 68 945), они представлены менее чем в 1% комиссий. Введенная в 2010 г. в Избирательный кодекс квота не менее одной трети для представителей общественных объединений и политических партий в составе комиссий (статья 34) заполняется за счет повышения доли представительства проправительственных общественных объединений и лояльных режиму политических партий.</p>
8 августа	<p>Решением Главного управления юстиции Гродненского облисполкома отказано в регистрации Гродненской областной организации Партии БНФ.</p>	
15 августа	<p>Решением Министерства юстиции отказано в регистрации Международного творческого общественного объединения «КиноМост».</p>	
23 августа	<p>Завершился этап регистрации кандидатов в депутаты. По данным ЦИК всего по стране различными путями были выдвинуты 494 человека. Из них 122-м было отказано в регистрации в качестве кандидатов в депутаты, что составляет 24,6% от общего числа выдвинутых.</p>	<p>Отказано в регистрации кандидатов в депутаты 122 претендентам (24,6% от общего количества выдвинутых). Во время проведения парламентских выборов в 2008 г. количество отказов в регистрации кандидатами было приблизительно таким же — 24%. Отказано 19,5% претендентам, выдвинутым оппозиционными партиями БНФ, ОГП, БСДП (Г) и Белорусской партией левых «Справедливый мир».</p>
27 августа	<p>Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации рассмотрел обращения телеканала «Беларусь 2», ЗАО «Столичное телевидение» и телерадиокомпания «Могилев» о соответствии требованиям ИК выступлений кандидатов Нины Коляды, Артема Агафонова, Виктора Молочко и Матвея Хатари, которые являясь членами ОГП призывали к бойкоту выборов. Совет решил, что эти выступления не могут быть отнесены к предвыборной агитации.</p>	

28-30 августа	<p>В центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов состоялось рассмотрение жалоб на отказ в регистрации в качестве кандидатов в депутаты. В итоге из 57 жалоб были удовлетворены 11.</p>	<p>Среди 11 претендентов, зарегистрированных в качестве кандидатов, — три беспартийных, по три представителя ОГП и БПЛСМ, по одному представителю ЛДП и ПБНФ. Удовлетворив примерно 20% поданных жалоб, Центральная комиссия превысила показатель 2008 г., (8 из 52 или 15%) и не достигла показателя 2004 г. (44 из 164 или 26%). В дальнейшем еще один независимый кандидат был зарегистрирован решением Верховного суда.</p>
30-31 августа	<p>Задержаны активисты – администраторы Интернет-сообществ в социальных сетях «Надоел нам этот Лукашенко». «Ляпис Трубецкой – бесплатный концерт в Минске» Роман Протасевич, Андрей Ткачев, Олег Шморук и др., в квартирах некоторых из них был произведен обыск.</p>	
4 сентября	<p>Кандидат по Могилевскому-Ленинскому избирательному округу № 84 Леонид Подберезский был задержан в г. Могилеве при попытке провести агитационный пикет.</p>	<p>Позже милиция вернула кандидату в депутаты агитационный стенд и остановила административное дело о нарушении порядка проведения массовых мероприятий.</p>
5 сентября	<p>На заседании Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов принято Постановление с разъяснением положений избирательного относительно проведения дебатов кандидатов в депутаты. Кандидатам в депутаты запрещено участвовать в дебатах в качестве доверенного лица другого кандидата.</p>	
	<p>Задержан и позже осужден на 7 суток активист кампании «Говори правду!» Егор Виняцкий.</p>	
6 сентября	<p>В хозяйственном суде города Минска начато дело по иску о ликвидации правозащитной организации «Платформа».</p>	<p>Судебный процесс по ликвидации информационно-просветительского учреждения «Платформа» должен состояться в октябре 2012 года.</p>
	<p>В офисе кампании прошел обыск, в ходе которого изъяли агитационные материалы.</p>	
	<p>Задержаны активисты молодежного крыла «Змена» кампании «Говори правду» Павел Виноградов и Александр Арцыбашев.</p>	
10 сентября	<p>Решением Верховного суда отказ в регистрации Белорусской коммунистической партии труда признан обоснованным.</p>	<p>Это уже четвертая попытка регистрации данной партии.</p>

11 сентября	<p>В городском поселке Хотимск Могилевской области кандидат от Партии БНФ по Кричевскому избирательному округу № 83 Валерий Коронкевич проводил свой агитационный пикет в разрешенном месте. Этот пикет был остановлен сотрудниками милиции, а кандидат задержан и доставлен в районное отделение милиции для дачи объяснений.</p>	
15 сентября	<p>Объединенная гражданская партия (ОГП) и Партия БНФ отменили свои решения о выдвижение кандидатов в депутаты. Среди оппозиционных партий именно ОГП и партия БНФ выдвинули наибольшее количество кандидатов в депутаты - 35 и 31 соответственно.</p>	<p>Основанием для этого партии назвали наличие в стране политзаключенных и отсутствие позитивных изменений в условиях избирательного процесса, в том числе, невключение представителей оппозиции в состав избирательных комиссий. Из-за снятия выдвиненцев ОГП и Партии БНФ количество безальтернативных округов достигло 16. В Гродненской области из 13 округов 6 безальтернативных. В Брестской - 5, в Минской - 3, в Гомельской области - 1 безальтернативный округ. Их суммарное количество приблизительно соответствует количеству на парламентских выборах 2008 г. (16), но превышает количество парламентских выборов 2004 г. (8 безальтернативных округов).</p>
21 сентября	<p>Налоговая инспекция потребовала от члена совета Правозащитного центра «Вясна» Татьяны Ревяко отчет о доходах и имуществе за период с 2004 по 2010 год.</p>	
22 сентября	<p>Завершился период досрочного голосования на выборах. Всего по данным ЦИК правом проголосовать досрочно воспользовалось около 26% избирателей.</p>	
23 сентября	<p>Основной день голосования на выборах депутатов Палаты представителей. Избрано 109 депутатов, в одном из безальтернативных округов депутат не избран.</p>	<p>Явка составила 74,61%</p>
28 сентября	<p>Власти инициировали расторжения договора частного арендодателя с культурной инициативой Арт-Сядзиба, которая пыталась возобновить свою деятельность в новом помещении.</p>	

Тренд 2

Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
6 июля	Главой миссии Международного валютного фонда по Беларуси назначен Давид Хофман	Белорусское правительство заинтересовано в как можно скорейшем запуске новой программы сотрудничества с МВФ. Заявку на выделение новой кредитной программы Беларусь подала в мае 2012 г.
Начало июля	Опубликован «Страновой экономический меморандум для Республики Беларусь», подготовленный экспертами Всемирного банка.	Эксперты ВБ выражают разочарование результатами приватизации в Беларуси, указывают на то, что в Беларуси «существуют очень сильные стимулы не проводить приватизацию. Все основные заинтересованные стороны предпочитают избегать приватизации, даже если это предусмотрено утвержденными на высоком уровне нормативными актами и решениями».
11 июля	Подписан Указ №312 «О некоторых вопросах налогообложения и взимания арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности».	Указ предусматривает предоставление субъектам хозяйствования, осуществляющим туристическую деятельность, возможности применения в 2012 году упрощенной системы налогообложения. Кроме того, расширяются перечни туристических услуг по организации путешествий и экскурсионного обслуживания на территории Беларуси, обороты от реализации которых освобождаются от налога на добавленную стоимость, а также перечень туристических объектов, освобождаемых от налога на прибыль в течение трех лет с начала их деятельности.
18 июля	В ходе визита премьер-министра РФ Дмитрия Медведева в Минск поднимался вопрос об экспорте Беларусью растворителей и разбавителей, полученных из бесплошно поставляемой российской нефти.	Ранее Министерство промышленности и торговли РФ провело соответствующее расследование. По итогам российско-белорусских переговоров и заседания совета министров Союзного государства Д. Медведев заявил: «Мы договорились во всем разобраться досконально, и после того как разберемся - принять необходимо решения, даже если они будут трудными. И в случае, если будет определено, что были нарушены какие-то правила, лица, которые их нарушали, должны понести ответственность, а экономические интересы должны быть восстановлены».

23 июля	А. Лукашенко принял с докладом главу Нацбанка Надежду Ермакову. На встрече была затронута тема работы иностранных банков в Беларуси.	А. Лукашенко напомнил, что ранее поручал обратить внимание на деятельность дочерних предприятий и филиалов иностранных банков в Беларуси. «...Мне поступала информация, что некоторые иностранные банки себя ведут просто как иностранные агенты в полном смысле этого слова», — заявил Лукашенко.
Конец июля	Российские нефтяные компании прекратили поставки в Беларусь нефти, которая служит сырьем для производства растворителей и разбавителей.	«Формальных ограничений не было, но поставщики все поняли по взгляду премьера во время просмотра новостей», — процитировало международное ценовое агентство Argus одного из трейдеров.
8 августа	Заседание правительства по предложениям бизнес-ассоциаций о расширении критериев применения упрощенной системы налогообложения.	Правительство согласилось расширить предельный размер выручки, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения без уплаты НДС, до 8,2 млрд. рублей с 3,4 млрд. рублей. Также принято решение увеличить критерий численности предприятий с 15 до 50 человек, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения без уплаты НДС. Кроме этого, с 7% до 5% снижен налог для тех предприятий, которые применяют упрощенную систему налогообложения без уплаты НДС. Новая ставка налога должна начать действовать с 2013 года.
11 сентября	А. Лукашенко принял правительство и Нацбанк с докладом о работе экономики за истекший период 2012 года об оценке итогов года и проектах прогноза, бюджета и денежно-кредитной политики на 2013 год.	Лукашенко поставил задачу «до конца года завершить все организационные работы по комплексной модернизации государственных предприятий».
12 сентября	Глава Национального банка Беларуси Надежда Ермакова заявила, что Беларусь возобновит переговоры с МВФ о финансовом сотрудничестве в октябре 2012 года, и ожидает поступление четвертого транша кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС до конца года.	
24 сентября	Сообщение Нацбанка о снижении ставки рефинансирования до 25-26% к концу года.	Ранее ставку рефинансирования планировалось снизить до 20-23%. В текущем году Нацбанк снижал ставку рефинансирования восемь раз с 45% до 30%. Последний раз это произошло 12 сентября.
25 сентября	Подписан указ № 418.	Указ утвердил параметры прогноза социально-экономического развития и основные направления денежно-кредитной политики на 2013 год.
24 сентября	Подписан указ №414, которым внесены изменения и дополнения в указ №660 от 28 декабря 2009 года о некоторых вопросах создания в Беларуси холдингов.	Вводится обязанность управляющих компаний разрабатывать стратегию развития холдингов на пятилетний период, государственных органов — осуществлять ее мониторинг, о результатах которого информировать Министерство экономики. Указ также определяет требования к содержанию организационно-экономического обоснования создания холдинга.

Тренд 3

Качество управления и верховенство закона

Дата	Событие	Интерпретация события
1 июля	Вступил в силу декрет № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь».	Отныне единственным источником официального опубликования правовых актов является национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (www.pravo.by). Датой официального опубликования будет являться дата размещения текста на портале. Публикация в центральных государственных газетах страны («Советская Белоруссия», «Рэспубліка» и др.) теперь является не официальной, а информативной. Преимущество этой новации – быстрота опубликования и большая доступность правовой информации по сравнению с печатным изданием.
26 июля	Принят Указ №332 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».	Принятие данного указа на официальном уровне связывают с реализацией положений Директивы №4. Среди главных новаций – проведение плановых проверок не чаще одного раза в пять лет и введение новой формы контроля – «мониторинга», правовой статус которой остается неясным. В случае выявления в ходе мониторинга нарушений субъекту будут даваться рекомендации по их устранению, и при добровольном устранении нарушений не будут назначаться официальная проверка и применяться меры ответственности.
16 августа	Правительство утвердило Положение о Китайско-Белорусском индустриальном парке и устав его администрации	Согласно постановлению, создается совместная белорусско-китайская компания по развитию индустриального парка, обеспечивающая проектирование и строительство объектов инфраструктуры, управление ими и привлечение инвесторов в парк. Парк нацелен прежде всего на крупные инвестиционные проекты: заявленный объем инвестиций в реализацию инвестиционного проекта должен составлять не менее 5 млн. долл. в эквиваленте. Для корпоративного государства, безусловно, выгоднее работать с несколькими крупными инвесторами, чем создавать условия для успешной работы малых и средних предприятий.

22 августа	Заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей по законодательству и судебно-правовым вопросам Анфим Михалевиц сообщил, что в нынешнем году может быть принят в первом чтении Законопроект «О конституционном судопроизводстве».	Несмотря на декларацию о том, что законопроект призван усилить роль Конституционного суда, его нельзя назвать даже полумерой по реформированию конституционного судопроизводства. При добавлении Президиума Совета Республики в число госорганов, через которые граждане и юридические лица могут обращаться в КС, конституционный контроль в Беларуси не улучшается.
6 сентября	Принято постановление Совмина № 826 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Беларуси от 31 декабря 2010 года №1929», которым внесены изменения в порядок проведения аукционов и конкурсов по продаже объектов приватизации.	Минимальный срок предварительного размещения информации об условиях конкурса в СМИ и в интернете сокращен с 30 до 45 дней. Постановлением вносятся изменения в правила проведения аукционных торгов, в частности, уточняется процедура отказа участника от участия в конкурсе. Декларируемая цель принятия постановления — сделать процедуру конкурсов по приватизации более прозрачной, а на практике — исключить случаи искусственного срыва (саботажа) аукционов по приватизации, которые имели место в прошлом году.
10 сентября	Принят Декрет № 8 «О внесении изменений и дополнения в декреты Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 и от 14 апреля 2008 г. № 7», которым внесены изменения в порядок приватизации государственного имущества.	Декрет отменяет составление планов приватизации и необходимость согласования с Госкомимущества (местными органами власти) дополнительных эмиссий акций в ОАО из списка стратегически значимых предприятий. Также отменяются полномочия Госкомимущества по продаже акций ОАО, принадлежащих Республике Беларусь.
11 сентября	Принято постановление Совмина №841 «О закреплении членов Правительства Республики Беларусь, руководителей облисполкомов, Минского горисполкома, государственных организаций, подчиненных Правительству, за организациями и инвестиционными проектами».	В дополнение к имеющемуся кругу обязанностей, на членов правительства, руководителей облисполкомов, и государственных организаций, подчиненных правительству, возложена персональная ответственность за судьбу отдельных предприятий и инвестиционных проектов. К примеру, премьер-министр Мясникович будет курировать ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение», а также инвестиционные проекты по организации производства легковых автомобилей, промышленного выращивания рыбы, созданию деревообрабатывающего комплекса, организации производства индивидуальных средств гигиены и строительству торгово-логистического центра под Минском.

24 сентября	Подписан Указ № 414, которым внесены изменения и дополнения в Указ от 28 декабря 2009 года № 660 «О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов в Республике Беларусь».	Указ требует разработку организационно-экономического обоснования создания холдингов с участием государства и определяет требования к его содержанию. Управляющие компании холдингов обязаны разрабатывать стратегию развития на пятилетний период, а государственные органы – осуществлять ее мониторинг, и информировать Минэкономики, которое, в свою очередь обязано проводить ежегодный анализ эффективности управления холдингами с участием государства и докладывать о результатах правительству.
-------------	--	---

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
Июль-сентябрь	Два раунда обсуждений рабочих групп в рамках Европейского диалога о модернизации Беларуси	Сотрудничество ЕС с гражданским обществом Беларуси. Эксперты от белорусского правительства участие не приняли.
9-11 июля	Визит в Словению делегации Министерства иностранных дел Беларуси во главе с замминистра Е. Купчиной.	
23 июля	Министр иностранных дел С. Мартынов принял участие в 3-й встрече министров иностранных дел стран-партнеров «Восточного партнерства» в Брюсселе.	
25-27 июля	Рабочий визит министра иностранных дел С. Мартынова в Италию.	
1 августа	Белорусская сторона проинформировала шведских коллег об отказе продлить аккредитацию послу Швеции С. Эрикссону, заявив о неконструктивности его деятельности для развития белорусско-шведских отношений.	
8 августа	Решение официального Минска об отзыве своего посольства в Стокгольме и о лишении аккредитации всех сотрудников посольства Швеции в Минске.	
18 июля	Встреча А. Лукашенко, М. Мясниковича с Председателем Правительства России Дмитрием Медведевым.	Обсуждение широкого круга вопросов, в том числе, и союзного строительства. Беларусь обещала разобраться с вопросом о разбавителях и растворителях. Заявление о скорейшем завершении переговоров по созданию «Росбелавто». Подписание Генерального контракта на строительство АЭС. Заявление Минфина России о возможности выделения 4-го транша кредита ЕврАзЭС до конца 2012 г.

31 июля	Визит министра промышленности и торговли России Д. Мантурова. Заявление В.Семашко о том, что Беларусь и Россия близки к созданию холдинга «Росбелавто». Обсуждение возможности о создании холдинга с «Пеленгом» и «Интегралом».	
6 августа	Встреча А.Г.Лукашенко с Государственным секретарем Союзного государства Г. Рапотой.	Заявление о России как о стратегическом партнере, необходимости активизировать строительство Союзного государства, подключении к этому процессу Китая
15 августа	Встреча А.Г.Лукашенко с министром иностранных дел России С.Лавровым.	По итогам встречи Россия фактически легитимизировала результаты парламентских выборов в сентябре 2012 г. Осуждение намерения ОБСЕ ввести стандарты выборов.
23 августа	Совместные с российскими военными стрельбы на полигоне «Ашулук».	
23-24 августа	Совещание во главе с председателем правления «Газпрома» А.Миллером в Кобрине по вопросу политики «Газпрома» в Беларуси. Встреча В.Семашко с А.Миллером.	Сохранение ценовой политики для Беларуси.
Август	Назначение А.Кобякова главой Администрации Президента и В. Макея – Министром иностранных дел.	
27 сентября	Освобождены политические заключенные С. Коваленко и П. Сыромолотов.	

Тренд 5

Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
1 июля	В Несвиже впервые прошел форум профессиональных театров «Театр Урсулы Радзивилл».	В связи с завершением реставрационных работ в Несвижском замке Несвиж объявлен культурной столицей Беларуси 2012 года. На площадках музея-заповедника проходили многочисленные акции, фестивали, концерты.
2 – 7 июля	В Минске прошел 9-й Международный фестиваль студенческих театров «Тэатральны Куфар».	Были представлены 13 спектаклей из 11 стран мира.
3 июля	Премьер-министр Беларуси Михаил Мясникович потребовал ускорить реконструкцию здания Национального академического театра им. Янки Купалы в четыре раза.	Реставрация и реконструкция знаковых культурных объектов, связанные с высокой степенью личной ответственности чиновников, нередко проводятся волонтеристскими методами, которые могут привести к нарушению необходимых технологий.
4 июля	Научно-методический совет при Министерстве культуры Беларуси принял решение не придавать статус историко-культурной ценности дому в Горках, где в 1926–1928 годах жил классик белорусской литературы Максим Горький.	Как сообщил БелаПАН председатель Белорусского общества охраны памятников истории и культуры Антон Астапович, Министерство культуры приняло такое решение в пользу административного ресурса, поскольку здание мешает строительству при подготовке к «Дожинкам-2012».

11 июля	Вышла в свет новая книга В.Орлова и Д.Герасимовича «Вялікае княства Літоўскае. Ілюстраваная гісторыя», которая в занимательной и доступной форме знакомит читателей с национальной историей периода ВКЛ.	
12 июля	В Витебске открылся XX1 Международный фестиваль «Славянский базар» — одно из главных событий официального дискурса современной белорусской культуры.	Во время выступления на церемонии торжественного открытия фестиваля А.Г.Лукашенко заявил: «Олимпиада очень отстает от нашего «Базара». «Она политизирована, там очень много проблем. А «Славянский базар» — это островок свободомыслия, независимости, и у нашего «Славянского базара» многому можно поучиться. ... Олимпийские игры — это не спорт, а политика. Грязная политика», — добавил он.
12 июля	В Музее Янки Купалы открыта первая очередь новой экспозиции с использованием 3D-технологий.	Открытие новой экспозиции приурочено к 130-летию со дня рождения народного песняра.
12 июля	В Витебске закрыт единственный в Беларуси музей частных коллекций.	Причины закрытия и дальнейшая судьба музея не ясны.
20 июля	Открыт после реставрации Несвижский замок.	Несмотря на некоторые претензии, которые специалисты высказывают к концепции и качеству проведенных реставрационных работ, их завершение — яркое событие в культурной жизни страны. Возрожденный Несвижский замок привлекает большое количество туристов из Беларуси, ближнего и дальнего зарубежья.
24 июля	В Минске открыта первая выставка «на заборе»: репродукции современных белорусских художников экспонировались на ограде столичного Парка им.Челюскинцев и вызвали большой интерес минчан.	
27 июля	Слуцкий краеведческий музей объявил благотворительную акцию по сбору средств на приобретение двух слуцких поясов из частной коллекции. Было собрано 0,5% необходимой суммы.	Участившиеся в последнее время благотворительные акции, как правило, не приносят результатов и свидетельствуют о недостатке средств, выделяемых государством на пополнение музейных собраний.
27 июля	Принято постановление правительства о создании в Беларуси музея народного писателя В.В.Быкова. Музей будет открыт на базе дачи В.В.Быкова, расположенной в поселке Ждановичи-6 Минского района.	Память известного белорусского писателя В.В.Быкова, одного из активных участников БНФ (1988 - 1998), последовательного противника политики А.Г.Лукашенко, до сих пор должным образом не увековечена в Беларуси.

Конец июля – начало августа	Группа энтузиастов (Р.Протасевич и др.) в социальных сетях начали собирать голоса за организацию концерта музыкальной группы «Ляпис Трубецкой» в Беларуси. За короткое время удалось собрать более 25 000 голосов.	Таким образом молодые люди пытались высказать свой протест против существования так называемых «черных списков» исполнителей.
7 августа	Стало известно, что популярная телепередача про современный кинематограф «Відзьмо-невідзьмо» будет с сентября 2012 года выходить на канале «Белсат».	Вытеснение передачи с государственных каналов (в 1992 - 2002гг программа выходила на канале БТ, затем – на канале СТВ) свидетельствует о стремлении властей ограничить влияние западной культуры. Как отметил бессменный автор и ведущий этого проекта С.Филимонов, ему неоднократно советовали не показывать на белорусском телевидении про Запад и «чужую культуру».
7 августа	В интернете появилась информация, что выпускников Белорусской академии искусств-кинорежиссёров (всего подготовлено 5 человек) распределяют руководителями кружков в Республиканский центр технического творчества учащихся в Минске, в Дом культуры в Костюковичах.	Такие решения свидетельствуют о недостаточной компетенции руководителей, их нежелании (неумении) отстаивать более разумные подходы, учитывающие специфику уникальной творческой профессии.
7 августа	Группа «Ляпис Трубецкой» выступила на международном рок-фестивале Kubana (Краснодарский край, Россия).	Выступления группы на родине по-прежнему находятся под запретом.
17 – 18 августа	В деревне Радатици под Львовом состоялось выступление музыкальных групп «Крамбабуля», «Ляпис Трубецкой».	Эти музыкальные коллективы входят в так называемый «чёрный список исполнителей» и не могут проводить выступления в Беларуси. На их концерт приехало более 200 зрителей из Беларуси.
август	Национальная киностудия «Беларусьфильм» снимает четырехсерийный телевизионный игровой фильм «Следы апостолов», посвященный истории князей Радзивиллов.	

7 сентября	В Минске открылась Галерея народного художника Беларуси М.А.Савицкого. В церемонии открытия принял участие А.Г.Лукашенко.	
15 сентября	Музыкальная группа «Крамбабуля» исключена из числа участников фестиваля «Камяніца».	Продолжает действовать запрет на профессиональную деятельность на территории Беларуси для ряда белорусских исполнителей.
15 сентября	Министерство культуры РБ объявило открытый республиканский конкурс на производство национальных фильмов и фильмов в рамках социально-творческих заказов.	Конкурс проводится с целью повышения роли национальной кинематографии в социально-культурной жизни общества.
21 сентября	В Национальном художественном музее Республики Беларусь открылась выставка арт-проект «Художники Парижской школы из Беларуси».	По инициативе ОАО «Белгазпромбанк» и при поддержке Национальной комиссии Республики Беларусь по делам ЮНЕСКО осуществлена масштабная художественная выставка, на которой экспонируются 100 работ художников, родившихся в Беларуси и работавших в рамках Парижской школы живописи.
24 сентября	В Литовской Республике открылись Дни культуры Республики Беларусь.	Белорусскую культуру в Литве представляет самая представительная за всю историю отношений между двумя странами делегация численностью более 650 человек.
25 сентября	Презентация диска Л. Вольского «Саўка ды Грышка» прошла в Могилеве.	Действия властей в отношении запрещенных музыкантов крайне не последовательны.
25 сентября	Современный художественный театр представил спектакль К.Гоцци «Турандот» на белорусском языке.	
26 сентября	Презентация диска Л. Вольского «Саўка ды Грышка» прошла в Гродно.	
28 сентября	Представители МЧС опечатали помещение «Арт-сядзібы», где должен был состояться концерт Л. Вольского.	Концерт состоялся в офисе партии БНФ.

сентябрь

Стало известно о давлении властей на авторов учебника «Гродназнаўства», третье издание которого было опубликовано недавно.

По предположению одного из авторов учебника, доцента Гродненского государственного университета А.Чернякевича, недовольство властей, вызвало то, что третье, улучшенное, издание книги было опубликовано в Польше, повествование заканчивается периодом обретения Беларусью независимости в начале 1990-х годов, на одном из опубликованных снимков заметен бело-красно-белый флаг. Эти обстоятельства повлекли за собой допрос в КГБ, интерес со стороны налоговой инспекции, увольнение с работы по надуманному обвинению одного из авторов, ограничение учебной нагрузки для других.

