

Содержание:

- 1** Резюме

- 2** Executive summary

- 3** Политическая либерализация и демократизация

- 6** Экономическая либерализация

- 8** Качество управления и верховенство права

- 10** Геополитическая ориентация

- 12** Культурная политика

- 16** Справочный каталог событий, фактов и изменений

- 16** Политическая демократизация / либерализация

- 18** Экономическая либерализация

- 19** Качество управления и верховенство законности

- 20** Геополитическая ориентация

- 20** Культурная политика

Резюме

Данный выпуск BISS-Trends представляет собой полугодовой мониторинг основных тенденций в развитии белорусского государства и общества во второй половине 2015 г.

Мониторинг посвящен основным тенденциям в следующих областях:

- политическая демократизация/политическая либерализация;
- экономическая либерализация;
- качество управления и верховенство закона;
- геополитическая ориентация;
- культурная политика.

Описание каждой из сфер предоставляется в следующем порядке:

- общая характеристика основных тенденций;
- описание основных событий, определивших оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- краткий прогноз на следующее полугодие.

В начале мониторинга приводится краткое суммирование основных тенденций в пяти областях (Executive summary). Оно также содержит таблицу, определяющую степень прогресса/регресса в каждой из сфер. В конце мониторинга приводится справочный каталог основных событий, фактов и изменений за второе полугодие 2015 г. по каждой из пяти рассматриваемых сфер.

Executive summary

В области политической либерализации во втором полугодии 2015 г. был отмечен прогресс. Хотя президентские выборы прошли по запланированному властями сценарию и сопровождались многочисленными нарушениями, в целом власти снизили и без того невысокий уровень репрессий и перешли к использованию мягких ограничительных практик. Важным событием анализируемого периода стало также освобождение всех политических заключенных. В области политической демократизации значимых изменений зафиксировано не было.

Для области экономической либерализации было характерно ухудшение основных макроэкономических показателей, накопление и усугубление старых проблем. Структурные реформы в очередной раз были отложены: власти ограничились лишь внедрением незначительных позитивных изменений, что в первую очередь было обусловлено требованиями внешних кредиторов.

В области качества управления и верховенства права отмечен значительный прогресс, обусловленный необходимостью повышения эффективности системы госуправления перед президентскими выборами и в условиях ухудшающейся внешней конъюнктуры. В анализируемый период был принят ряд важных документов, касающихся условий ведения бизнеса и процедуры инвестирования.

Область геополитической ориентации в анализируемый период была отмечена продолжением тенденции нормализации отношений с Западом и сохранением противоречий в отношениях с Россией. Со странами Запада Беларусь обменялась рядом взаимных уступок: освободила политических заключенных и не стала поднимать уровень репрессий в период проведения президентских выборов. Ответом на это стала приостановка санкций ЕС и США. Отношения с Россией осложнились вопросом о размещении на территории Беларуси российской авиабазы и затянувшимися переговорами о предоставлении кредита.

В области культурной политики очевидны проблемы в проведении так называемой «мягкой белорусизации». Отсутствие единой государственной культурной политики спровоцировало интересное явление: конфликт между госслужащими высокого ранга по вопросу «мягкой белорусизации». Анализируемый период был также отмечен противоречивой политикой разрешений и запретов в области культуры. ■

Сфера мониторинга	Основная тенденция
Политическая либерализация/ политическая демократизация	Прогресс в области политической либерализации и стагнация в области демократизации
Экономическая либерализация	Стагнация, продолжение накопления проблем и внедрение незначительных позитивных изменений
Качество управления и верховенство права	Прогресс в области качества управления, отсутствие изменений в области верховенства права
Геополитическая ориентация	Противоречивые отношения с Россией, продолжение нормализации отношений с Западом
Культурная политика	Усложнение культурной политики «мягкой белорусизации»; рост как ее проявлений, так и сопутствующих конфликтов

Тренд 1

Политическая либерализация/политическая демократизация

Основная тенденция: прогресс в области политической либерализации и стагнация в области демократизации

Общая характеристика основных тенденций

Президентские выборы были главным фактором, влияющим на соблюдение свободы слова, свободы мирных собраний и свободы ассоциаций во втором полугодии 2015 г. В начале анализируемого периода, который совпал со стартом предвыборной кампании, прежние ограничительные практики работали без изменений. Однако с развитием избирательной кампании стала наблюдаться позитивная динамика: кандидатам гарантировались основные права, обеспеченные новым избирательным законодательством, наблюдалось смягчение репрессий, которые и так в последнее время были минимальными.

В частности, были освобождены политзаключенные; участники несанкционированных акций протеста не заключались под арест. Как и прогнозировалось в предыдущем выпуске BISS-Trends, в августе была приостановлена кампания преследования журналистов иностранных СМИ, работающих без аккредитации. После чрезвычайно жесткого задержания фигурантов «дела граффитистов» они были освобождены, и этот инцидент не перечеркнул общего тренда смягчения репрессивных практик.

В отношении свободы ассоциаций значимой динамики не было зафиксировано в течение всего анализируемого периода. Практика отказов в регистрации общественных объединений и политических партий осталась прежней; вместе с тем регистрация НПО в форме учреждения остается сравнительно доступной. Изменение процедур регистрации иностранной безвозмездной помощи и международной технической помощи было косметическим: процедуры несколько изменились, но в целом регистрационный порядок остается прежним и сохраняется уголовная ответственность за его нарушение.

Уровень репрессий в период выборов оказался ниже, чем прогнозировалось в предыдущем выпуске BISS-Trends. Случаи жестоких репрессий отсутствовали либо были единичными. Поводы для репрессий (например, несанкционированные акции протеста) вызывали реакцию в форме более мягких, нежели ранее, репрессивных практик (к примеру, административного задержания без последующего ареста). Показательным в этом отношении является преследование журналистов зарубежных СМИ, работающих без аккредитации: распространенная в первом полугодии практика привле-

чения их к административной ответственности сошла на нет в конце июля.

Правозащитные организации Беларуси определили эти изменения ограничительной и репрессивной активности властей как переход к использованию «мягких практик». Однако с окончанием избирательной кампании не все из описанных «мягких практик» сохранились. В отношении участников несанкционированных акций по-прежнему применяется административная ответственность (преимущественно в виде штрафов), но давление на журналистов, не аккредитованных в Беларуси СМИ, возобновилось.

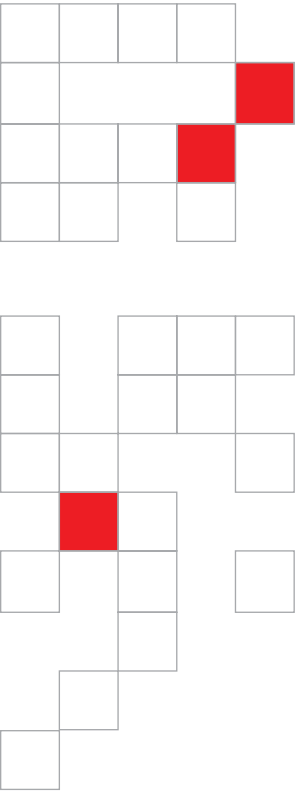
Не были прекращены уголовные дела в отношении тех участников уличных протестов 2010 г., которые вернулись в период предвыборной кампании из политической эмиграции. В то же время по этим делам не осуществляется никакого производства. Правозащитные организации квалифицировали находящегося в заключении правозащитника Михаила Жемчужного как нового политзаключенного. Ряд организаций заявлял о политическом характере преследования правозащитника Андрея Бондаренко, который также находится в заключении.

Что касается второго компонента анализируемого показателя – демократизации, под которой подразумеваются правовые условия для равной конкуренции политических сил на выборах, то в его рамках никаких значимых изменений не зафиксировано.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Состоявшиеся 11 октября выборы президента стали фактором, который обусловил некоторое улучшение по показателю политической либерализации. Однако сами выборы прошли по традиционному для Беларуси сценарию и не были признаны внутренними и международными наблюдателями как свободные и справедливые. Это была первая кампания выборов президента, которая прошла по новой редакции Избирательного кодекса, принятого в 2013 г. Практика показала, что внесенные изменения не только не способствовали открытости и свободному характеру избирательного процесса, но еще больше усугубили его недостатки.

Так, избирательные комиссии были сформированы с еще меньшим числом представителей оппозиции, чем это было во время предыдущих избирательных кампаний. Представителям



оппозиционных партий и общественных объединений в абсолютном большинстве случаев было бесосновательно отказано во включении в состав комиссий. Механизм судебного обжалования решений о формировании комиссий не послужил гарантией представленности всех политических сил в составе комиссий.

2. Условия проведения пикетов для сбора подписей инициативными группами при выдвижении кандидатов в президенты были достаточно свободными. Однако свобода собраний в большинстве других случаев была существенным образом ограничена нормами законодательства и правоприменительной практикой.

3. Отказ от государственного финансирования предвыборной агитации кандидатов негативно повлиял на характер агитационной кампании, сделав ее малозаметной для избирателей. Было зафиксировано массовое использование административного ресурса и незаконное финансирование агитационной кампании действующего президента из государственного бюджета. Источники пополнения избирательных фондов оставались вне общественного контроля, публиковались только общие данные о размере фондов. В условиях полного регулирования экономики исполнительной властью и доминирования в ней государственных предприятий действующий президент имел несравнимо большие возможности для привлечения средств в избирательный фонд.

4. Досрочное голосование сопровождалось расхождениями между официальными показателями явки и показателями явки, зафиксированными наблюдателями. Отмечены манипуляции со списками избирателей, которые могли быть направлены на искусственное увеличение показателей явки. В ряде случаев на участках зафиксированы прямые фальсификации и подлог, в том числе изменение ранее составленных протоколов подсчета голосов.

На подавляющем большинстве участков, где присутствовали наблюдатели от оппозиционных политических партий, подсчет голосов проходил непрозрачно, наблюдатели не имели возможности убедиться в подлинности обнародованных участковыми комиссиями цифр. В большинстве случаев комиссии при подсчете голосов не работали как коллегиальный орган. В абсолютном большинстве случаев члены комиссии считали собственноручно только часть бюллетеней, а общий результат по участку подводил председатель или секретарь комиссии. При этом другие члены комиссии и наблюдатели не имели возможности убедиться, что озвученные в итоговом протоколе цифры точно соответствуют реальным результатам подсчета на участке.

Участковые избирательные комиссии создавали неблагоприятные условия для наблюдателей, бесосновательно запрещали им делать фото- и видеосъемку на участках, во многих случаях удаляли наблюдателей с участков. Было зафиксировано давление на наблюдателей по месту работы с целью вынудить их к отказу участия

в наблюдении, а также давление на участников кампании наблюдения по окончании выборов, в том числе в форме увольнения с работы.

5. В ходе избирательной кампании и после подведения ее итогов власти воздерживались от применяемой ранее практики жесткого пресечения различных протестных акций. В то же время на организаторов таких акций составлялись протоколы об административном правонарушении и в дальнейшем налагались административные взыскания в виде штрафа.

6. Отказ в регистрации партии Белорусская христианская демократия (пятый по счету) непосредственно в ходе избирательной кампании стал свидетельством того, насколько широко власти могут использовать тактику «мягких практик» в области ограничения гражданских прав. В данном случае смягчение репрессивной активности в основном касается жесткости возможных санкций за нарушение установленных ограничений, но не предполагает снятия самих этих ограничений. Отказ в регистрации общественного объединения «Говори правду» после выборов свидетельствует о том, что «мягкое» отношение властей к кандидату в президенты, выдвинутому этим объединением, не предполагает его легализации в качестве системной оппозиции.

Описание дополнительных событий

1. 22 августа были освобождены все шестеро политзаключенных, которых ранее приговорили к длительным срокам лишения свободы: Николай Статкевич, Николай Дедок, Игорь Олиневич, Евгений Васькович, Артем Прокопенко и Юрий Рубцов.

Бывший кандидат в президенты Алесь Михалевич, имеющий статус обвиняемого по уголовному делу по событиям массовой акции протеста после выборов в 2010 г., вернулся в Беларусь и после кратковременного задержания на границе был освобожден под подписку о невыезде. Уголовное дело в отношении Алеся Михалевича не прекращено, и он по-прежнему находится в статусе обвиняемого. Также в Беларусь вернулись некоторые другие участники протестной акции 2010 г., что может быть объяснено общей «разрядкой» в ходе избирательной кампании 2015 г.

2. В августе большой общественный резонанс вызвало «дело граффитистов». 11 августа стало известно о возбуждении нового политически мотивированного уголовного дела по факту нанесения граффити политического содержания на ряде сооружений и зданий в Минске. В рамках данного уголовного дела были задержаны пять человек, а 20 августа обвинения по ч. 2 ст. 339 УК (хулиганство) были предъявлены М.Пекарскому и В.Жеромскому. В отношении обоих была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, однако в дальнейшем они были освобождены – при этом следствие по делу продолжается. В квартирах задержанных были проведены обыски, а при задержании

сотрудниками правоохранительных органов была проявлена немотивированная жестокость. В результате, фигурант дела В.Косинеров находился под стражей в больнице, куда он был доставлен с двойным переломом челюсти и другими телесными повреждениями.

3. 7 декабря семь ведущих правозащитных организаций Беларуси распространили совместное заявление о признании политзаключенным Михаила Жемчужного – правозащитника, учредителя правозащитного учреждения «Платформ Инновейшн», который был приговорен 10 июля 2015 г. судом Витебской области к 6,5 годам лишения свободы. Жемчужный был признан виновным в подстрекательстве к умышленному разглашению сведений, составляющих служебную тайну, лицом, имеющим или имевшим доступ к этим сведениям. Жемчужный также был признан виновным в незаконном приобретении в целях сбыта и сбыте специального технического средства, предназначенного для негласного получения информации и повторном совершении этих же действий. Кроме того, он был признан виновным в даче взятки и повторной даче взятки.

Из материалов уголовного дела следует, что все инкриминируемые эпизоды противоправной деятельности совершались Жемчужным в рамках продолжаемого оперативного эксперимента, состоявшего из четырех этапов. Эксперимент проводился под контролем УКГБ по Витебской области, и его окончательной целью было выявление связей Жемчужного с иностранными гражданами. В связи с этим представители правозащитных организаций заявили, что осуждение Михаила Жемчужного является необоснованным и политически мотивированным.

4. 31 августа был издан Декрет Президента Республики Беларусь №5 «Об иностранной безвозмездной помощи», которым утверждены Положение о порядке получения, учета, регистрации, использования иностранной безвозмездной помощи, контроля за ее получением и целевым использованием, а также изменены правила регистрации гуманитарных программ. Документ имеет большое значение для белорусских неправительственных организаций, получающих пожертвования из-за рубежа, однако в целом он не изменил существовавшую ранее систему регистрации и использования иностранной безвозмездной помощи. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Потепление в отношениях официального Минска с Западом представляется основным фактором, который обеспечивает склонность властей к использованию «мягких практик» в ограничении гражданских прав. Вместе с тем ожидаемое белорусскими властями окончательное снятие санкций Евросоюза вряд ли приведет к дальнейшему улучшению положения со свободой слова, свободами собраний и ассоциаций. Снятие санкций, скорее всего, обусловит консервацию ситуации и сохранение ограничений и репрессивной политики властей на существующем уровне. Дальнейшее развитие диалога официального Минска и Евросоюза вряд ли будет влиять на внутривнутриполитические процессы в Беларуси в направлении либерализации.

Импульсом, который может повлиять на качественное изменение ситуации, станет дальнейшее ухудшение экономического положения с последующим увеличением числа спонтанных акций протеста. При этом вряд ли можно ожидать активного включения политической оппозиции в такие акции: деятельность оппозиционных организаций будет скорее концентрироваться в рамках электорального цикла и на использовании тех возможностей, которые возникают в рамках белорусско-европейского диалога.

В отношении спонтанных протестных акций властями будут использоваться превентивные меры, с целью не допустить формирования неконтролируемых очагов протеста. При формировании устойчивых протестных структур (стачкомы, спонтанные длительные протесты) власти будут применять репрессивные меры к лидерам этих протестов.

Вероятность изменения условий избирательного процесса представляется крайне низкой: не следует ожидать изменения избирательного законодательства в преддверии парламентских выборов, которые должны состояться в сентябре 2016 г. Отдельные изменения по исполнению рекомендаций миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ можно ожидать лишь в малозначимых вопросах, регулируемых на уровне рекомендаций Центральной комиссии по выборам и не затрагивающих сути избирательного процесса. При этом возможность допуска в Палату представителей кого-либо из оппозиционных кандидатов будет находиться в области политических решений, а не в сфере создания равных и справедливых условий конкуренции политических сил на свободных выборах.

Тренд 2

Экономическая либерализация

Основная тенденция: стагнация, продолжение накопления проблем и внедрение незначительных позитивных изменений

Общая характеристика основных тенденций

Наиболее важными факторами, оказывавшими влияние на белорусскую экономику во втором полугодии 2015 г., стали президентские выборы, ожидание кредитов ЕФСР и МВФ, динамика цен на нефть и состояние российской экономики.

Цены на нефть во втором полугодии продолжили падение, устремившись к отметке в 30 долл. США за баррель. Договоренности по кредитам МВФ и ЕФСР не были достигнуты: в первую очередь на это повлияло упорство самих кредиторов в предъявлении белорусским властям жестких условий кредитования. Это, а также нежелание властей внедрять структурные реформы, привели к «перетеканию» проблем в экономике из второго полугодия 2015 г. в первое полугодие 2016 г.

Характерной чертой изменений в экономике, произошедших во второй половине 2015 г. стала спокойная реакция участников рынка на сами эти изменения. Это касается как корректировки курса белорусского рубля, произошедшей летом, так и изменений на рынке депозитов. В предыдущие годы изменения такого рода вызывали у участников рынка если не панику, то значительную нервозность.

Кроме того, на конец 2015 г. пришлось начало выполнения условий международных кредиторов.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Основные экономические показатели во втором полугодии продолжили ухудшаться:

- ВВП за январь-ноябрь 2015 г. сократился на 3,9% в сравнении аналогичным периодом 2014 г.;
- По состоянию на 1 декабря 2015 г. запасы готовой продукции увеличились на 9% с начала года;
- Кредиторская задолженность на 1 ноября 2015 г. увеличилась на 20,8% с начала года, дебиторская – на 21,1 %;
- В январе-октябре 2015 г. чистая прибыль предприятий уменьшилась на 20% по сравнению с тем же периодом 2014 г.;
- Инфляция в декабре 2015 г. составила 1,2%, а с начала года достигла уровня 11,9%.

2. Для осуществления выплат по внешнему долгу было использовано перекредитование российских госкредитов на сумму 760 млн долл. США и задействованы внутренние ресурсы. Для увеличения притока внутренних денег были внесены изменения в правила формирования обязательных резервов в валюте и уставных фондов банков – теперь это можно делать только в белорусских рублях. В результате, во втором полугодии 2015 г. банки были вынуждены продать порядка 1 млрд долл. США. Всего же за 2015 г. с помощью выпуска валютных гособлигаций Нацбанку и Минфину удалось привлечь около 2,5 млрд долл. США. На снижение интереса к валюте и увеличение объемов привлеченных средств повлияло также сохранение жесткой денежно-кредитной политики и поддержание процентных ставок на рублевые ресурсы на уровне около 25-30%.

Еще одним нововведением 2015 г. стало финансирование ведущих предприятий с помощью собственных валютных и рублевых ценных бумаг. За счет этого финансовое положение смогли улучшить БМЗ, МТЗ, Гомсельмаш и предприятия деревообработки. Описанные выше меры позволили удержать золотовалютные резервы Беларуси на стабильном уровне и создали видимость выравнивая условий хозяйствования для предприятий всех форм собственности и уменьшения прямого участия государства в нерыночном финансировании крупных госпредприятий. Однако полного ухода от госфинансирования предприятий не произошло – теперь это делается не так открыто, как раньше.

3. Замедление мировой экономики и снижение объемов мировой торговли в конце июля 2015 г. спровоцировали новый виток снижения цен на нефть. Это ослабило российский рубль к доллару США, что повлекло за собой укрепление белорусского рубля к российскому. В результате, в преддверии президентских выборов руководство Беларуси оказалось перед дилеммой: удерживать курс доллара и нести потери от сокращения экспорта в Россию или в очередной раз девальвировать белорусский рубль для сохранения объемов экспорта и поступления валютной выручки в страну. Выбор был сделан в пользу второго варианта: всего за неделю курс доллара вырос почти на 2 тыс. белорусских рублей. Этим были решены две задачи: сохранены благоприятные условия для белорусского экспорта в России и предотвращена возможная паника на денежно-валютном рынке

После этого белорусские власти осуществили попытку снижения стоимости денежных ресурсов через введение отзывных (облагаемых подходным налогом) и безотзывных депозитов. Кроме того, до банков теперь будут доводиться так называемые «рекомендательные ставки по вкладам». Желая подчеркнуть уверенность в своих силах, руководство Беларуси также объявило о проведении деноминации с 1 июля 2016 г.

Описание дополнительных событий

1. Учитывая, что для экономики Беларуси инфляция стала основным прогнозным параметром, в конце лета 2015 г. власти подготовили антиинфляционную программу, которая должна будет замедлить инфляцию до однозначного уровня уже в 2017 г. В рамках этой программы и согласно «Основным направлениям денежно-кредитной политики Беларуси на 2016 г.» планируется удержать инфляцию на уровне не выше 12%. Также планируется снизить ставку рефинансирования на несколько процентов.

2. Во втором полугодии в рамках договоренностей с МВФ начали повышаться тарифы на услуги ЖКХ, связи и транспорта. В 2016 г. также вырастут тарифы на газ и электричество для населения за счет отмены льготы по НДС.

3. В планы на 2016 г. белорусские власти «заложили» получение до 5 млрд долл. США кредитов от МВФ и ЕФСР. Лимит внешнего госдолга Беларуси для этого предусмотрительно был увеличен до 17 млрд долл. США. Также белорусские власти рассчитывают на получение более 1 млрд нефтяных пошлин в 2016 г.

Согласно заключенным в конце 2015 г. договоренностям, в 2016 г. Беларусь получит 24 млн тонн российской нефти. Объем обязательной поставки нефтепродуктов на российский рынок был снижен с 1,8 млн тонн до более реального 1 млн тонн, что вызвано традиционными сложностями с выполнением Беларусью обязательств по возврату нефтепродуктов на российский рынок. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Низкие цены на нефть и, соответственно, небольшая маржа в торговле нефтепродуктами с Европой, а также сокращение нефтяной ренты от экспортных нефтепошлин вынудят белорусские власти искать новые источники притока валюты. Рассчитывать на поступление инвестиций не приходится, поэтому необходимость получения внешнего финансирования вынудит власти Беларуси согласиться на условия международных кредиторов. Это приведет к сокращению дотирования социальных программ и сохранению жесткой денежно-кредитной политики.

Рецессия на российском рынке и изменения в торговых правилах ЕАЭС из-за вступления Казахстана в ВТО с введением двух параллельных таможенных тарифов создадут напряжение в отношениях с партнерами по ЕАЭС. Дополнительным поводом для конфликтов останется санкционная война России со странами Запада. Будет продолжено использование различных схем поставок санкционных товаров в Россию. Возможно, использование этих схем даже расширится, так как в 2016 г. прекращает действовать соглашение о зоне свободной торговли между Россией и Украиной.

Тренд 3

Качество управления и верховенство права

Основная тенденция: прогресс в области качества управления, отсутствие изменений в области верховенства права

Общая характеристика основных тенденций

Главными событиями для тенденций в области качества управления и верховенства права во втором полугодии 2015 г. стали президентские выборы, а основным фоном – ухудшение внешней конъюнктуры. Как результат, период характеризовался принятием шагов по либерализации экономики и совершенствованию системы управления. Эти шаги были нацелены, с одной стороны, на легитимацию государственного строя в условиях снижения уровня жизни населения, с другой – на улучшение условий ведения бизнеса в ситуации экономической стагнации и дефицита инвестиций. Власть, очевидно, стремилась произвести максимально благоприятное впечатление на избирателей, а также на внешних и внутренних инвесторов.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. В июле 2015 г. правительство утвердило план мероприятий по реализации Директивы №2 «О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения». План представляет собой второй этап реализации Директивы, которая была принята в 2006 г. и уже дала положительные результаты для населения и бизнеса как пользователей услуг госаппарата. Успех реализации нового плана еще предстоит оценить на практике, однако по степени конкретности отдельных пунктов плана уже ясно, что большинство из них будет воплощено в жизнь. В список мер, определенных в плане, входит организация электронного взаимодействия госорганов между собой и с гражданами, предоставление возможности удаленной записи на прием, внедрение электронной очереди и т.п.

2. В июле Министерство экономики опубликовало доклад о ходе выполнения Директивы №4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности». Успехи реализации Директивы свидетельствуют об уверенном прогрессе: в международном рейтинге Doing business в 2015-2016 гг. Беларусь занимает 43-44 места, демонстрируя рост позиции в рейтинге с 2014 г. Из главных достижений можно отметить упрощение регистрации и лицензирования бизнеса, упрощение налогового администрирования и постепенное введение электронного документооборота.

3. В ноябре 2015 г. премьер-министр Беларуси издал распоряжение о создании межведомственной рабочей группы по развитию информационного общества и совершенствованию «электронного правительства» под руководством первого вице-премьера В. Матюшевича. Межведомственная группа должна разработать «Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 гг.», а также план обучения и аттестации государственных служащих по вопросам электронной коммуникации. Цифровая экономика в Беларуси развивалась до сих пор и без государственной программы, однако можно ожидать, что внимание правительства к этому важному компоненту эффективности институтов госуправления даст положительные результаты.

4. Указ Президента № 475, упрощающий систему лицензирования в Беларуси, сократил перечень видов деятельности, подлежащей лицензированию, и ввел возможность выдачи бессрочных лицензий (ранее существовало ограничение срока действия в 5 и 10 лет). В результате применения новых норм предпринимателям в некоторых отраслях станет проще работать. Очевиден безусловно положительный пример уменьшения уровня регулирования экономики.

Описание дополнительных событий

1. Изменения в Декрете №10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности» внесли ясность в правовые нормы, регулирующие инвестиционные договоры между Республикой Беларусь и иностранными инвесторами. В частности, предусматривается, что государство будет заключать инвестиционные договоры только в случаях, когда инвестиционный проект относится к приоритетным секторам экономики. Помимо этого откорректирован порядок получения иностранным инвестором льгот и преференций и конкретизирован порядок прекращения отношений между государством и инвестором в зависимости от оснований прекращения. Таким образом, правовое регулирование инвестирования стало хоть и более жестким, но более прозрачным для иностранных инвесторов, что вкупе с другими положительными шагами должно способствовать приходу иностранного капитала в экономику страны.

2. В рамках конференции «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития» ряд

высокопоставленных чиновников сделали важные заявления по поводу совершенствования системы государственного управления. В частности, помощник президента по экономическим вопросам Кирилл Рудый заявил, что «ручное управление экономикой притупляет необходимость реформ» и позволяет «скрывать стратегические ошибки, не делать четких выводов и, соответственно, не проводить реформы». Он отметил, что при существующей структуре экономики Беларуси ручное управление не может быть эффективным; необходимо также разделить финансы государства и финансы госпредприятий. Сам факт озвучивания таких идей представителем госаппарата означает понимание ключевых проблем управления, что является важным шагом на пути к их решению.

3. В рамках конференции «Роль государственной службы в реализации целей устойчивого развития» замминистра экономики А. Заборовский сделал ряд важных заявлений, удачно описывающих взаимоотношения между действиями госорганов и поведением инвесторов. В частности, он отметил важность

открытости информации государственных учреждений для принятия оптимальных решений экономическими субъектами. По его словам, чем выше неопределенность в вопросах экономической политики, тем ниже эффективность инвестиций и сложнее поддержание экономического роста. Заместитель министра также упомянул важность электронного правительства и быстроты согласования между различными ведомствами для уменьшения издержек, и тем самым — увеличения эффективности управления.

4. Согласно Указу «Об обеспечении пограничной безопасности» к охране государственной границы могут привлекаться простые граждане, которые наделяются правами применять к нарушителям границы меры воздействия, в том числе физическую силу. Принятие Указа стало реакцией государства на события на востоке Украины. Привлечение рядовых граждан к охране госграницы отражает две положительные тенденции: государство превентивно реагирует на возможные риски и при этом стремится максимально задействовать все доступные ресурсы. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

В условиях неблагоприятной экономической ситуации и ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры государство вынуждено будет улучшать качество управления и правовое регулирование, чтобы стимулировать внутренних и внешних инвесторов к вложению средств в белорусскую экономику. Совершенствование системы управления будет, по-видимому, выражаться в установлении более простых и прозрачных правил для бизнеса, а также развитии информационного общества с целью повышения эффективности и скорости обмена товарами и услугами.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Основная тенденция: противоречивые отношения с Россией, продолжение нормализации отношений с Западом

Общая характеристика основных тенденций

Сохранилась тенденция нормализации отношений с Западом. Минск пошел на ряд важных уступок: освободил политзаключенных и воздержался от репрессий против оппозиции во время выборов, в результате чего были приостановлены санкции со стороны ЕС и США и состоялся ряд важных визитов.

Отношения с Россией оставались противоречивыми. С одной стороны, продолжилось давление России в вопросе создания авиабазы, и не был решен вопрос о предоставлении Беларуси российского кредита. С другой – Москва поддержала А.Лукашенко в ходе выборов и не ограничивала свободу Минска в развитии отношений с другими внешнеполитическими партнерами.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. 24 июля правительство России подписало соглашение о предоставлении Беларуси госкредита в российских рублях на сумму, эквивалентную 760 млн долл. США. Кредит предоставлен на 10 лет для обслуживания и погашения кредитов, выданных ранее Беларусью Россией и Евразийским фондом стабилизации и развития. Первый день погашения кредита – 15 февраля 2019 г. Уже 28 июля средства кредита поступили на счет Министерства финансов Беларуси

Беларусь также обратилась к России с просьбой о предоставлении кредита на 3 млрд долл. США. Заявка поступила в Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР, бывший Антикризисный фонд ЕвразЭс). Но в 2015 г. решение о выделении кредита так и не было принято, что являлось одной из причин интенсификации усилий официального Минска по получению кредита МВФ.

На фоне падения объемов белорусского экспорта в страны ЕАЭС при возросшей зависимости от состояния финансовых рынков партнеров, министр иностранных дел Владимир Макей публично констатировал, что Беларусь не до конца удовлетворена состоянием и недостаточной динамикой развития ЕАЭС.

2. На протяжении второго полугодия 2015 г. вопрос российской авиабазы оставался в центре медийной и политической повестки. Российский президент актуализировал этот вопрос, подписав распоряжение о перегово-

рах с Беларусью по созданию базы прямо в разгар избирательной кампании и обнаружив этот документ.

Это вызвало резкую реакцию со стороны белорусского президента, который опроверг факт каких-либо переговоров о создании российской авиабазы на территории Беларуси.

Несмотря на нервный фон вокруг вопроса российской авиабазы, военное сотрудничество между Беларусью и Россией протекало в штатном режиме. 10 сентября прошли совместные учения ПВО, а в декабре белорусские вооруженные силы получили очередные 4 дивизиона российских противовоздушных систем С-300.

3. В 2015 г. была впервые нарушена традиция, по которой свой первый после выборов визит А.Лукашенко совершал в Москву. Сразу после своего переизбрания Лукашенко посетил Вьетнам и Туркменистан. Официально визит не состоялся из-за занятости Кремля боевыми действиями в Сирии и конфликтом с Турцией. Однако на фоне последних конфликтов с участием России и подчеркнуто нейтральной позиции Беларуси такой шаг официального Минска очень символичен.

4. Наиболее значимым событием в отношениях Беларуси с Западом стало освобождение 22 августа шести политических заключенных, в том числе кандидата в президенты на выборах 2010 г. Н.Статкевича. Проблема политзаключенных была одним из главных препятствий на пути дальнейшего улучшения отношений Минска с Брюсселем и Западом в целом.

Этот шаг белорусских властей в купе с «мирным» характером президентских выборов позволил Совету Евросоюза принять политическое решение о приостановке санкций в отношении Беларуси. 29 октября оно было оформлено юридически. При этом решение было половинчатым: Совет ЕС одновременно продлил истекавшие 31 октября санкции на четыре месяца (до 29 февраля 2016 г.) и приостановил на этот же период их действие. США также ограничили действие своих санкций.

5. 11 сентября состоялся официальный визит в Минск заместителя Госсекретаря США Патрика Кеннеди. Это первый визит такого уровня за много лет. Сфера ответственности Патрика Кеннеди в Государственном департаменте включает кадровую политику, консульские

вопросы и бюджет. Это позволяет предположить, что Минск и Вашингтон подошли к непосредственным переговорам о практической реализации некой «дорожной карты» в рамках длящихся более полутора лет консультаций на дипломатическом уровне о восстановлении полноценной работы посольств.

6. 17-18 ноября по приглашению германской стороны состоялся визит министра иностранных дел Беларуси Владимира Макея в Берлин, где прошли встречи с федеральным министром иностранных дел Франком-Вальтером Штайнмайером, советником федерального канцлера по вопросам внешней политики и безопасности К.Хойсгеном, председателем германо-белорусской парламентской группы Бундестага О.Качмарекком и членами этой группы, а также представителями экспертного сообщества Германии. По словам Штанмайера, визит Макея в Берлин стал «важным сигналом» и продемонстрировал «реальную перспективу поэтапного улучшения отношений между Беларусью и Западом».

7. 7-9 декабря в Минске работала миссия экспертов ЕС, задачей которой было определить приоритетные направления сотрудничества с Беларусью на 2016 г. Сразу после этого в Беларусь прибыла еще одна делегация ЕС во главе с заместителем управляющего директора по вопросам Европы и Средней Азии, директором департамента России, «Восточного партнерства», Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешних действий Г.Вигандом и заместителем генерального директора по вопросам соседства и расширения Европейской комиссии К.Матерновой.

На 2016 г. были определены следующие приоритетные направления сотрудничества с Беларусью: региональное развитие, малый и средний бизнес, мобильность и миграция,

техническая помощь в решении экономических вопросов и задач. Для реализации всех этих приоритетов ЕС принял решение удвоить объем финансовой помощи Минску на 2016 г. По словам Виганда, это поможет Беларуси «получить дополнительную конкурентоспособность и новые возможности в развитии экономики и в региональном развитии».

8. 13-14 декабря В.Макей находился с рабочим визитом в Брюсселе. Он провел переговоры с Высоким представителем ЕС о внешней политике и политике безопасности Ф.Могерини и еврокомиссаром Й.Ханом. Также состоялась встреча со всеми главами МИД стран-членов ЕС.

Описание дополнительных событий

1. 28 июля в Брюсселе прошел первый раунд диалога по правам человека по линии Беларусь-ЕС. Примечательность мероприятия заключалась в том, что на нем обсуждались многие традиционно проблемные вопросы для отношений Беларуси и Евросоюза: свобода слова, выражений и собраний, применение смертной казни, борьба с унижающими человеческое достоинство видами обращения. Также была затронута тематика соблюдения прав ребенка и создания национального института по правам человека.

Второе заседание рабочей белорусско-американской группы по демократии и правам человека состоялось 16 декабря.

2. 12 ноября состоялся визит в Минск министра иностранных дел Литвы Линаса Линкявичюса. Визит прошел в конструктивной атмосфере, как составная часть постепенно улучшающихся отношений между соседями, имеющими широкую повестку дня и многочисленные проблемные вопросы, которые обе стороны готовы открыто обсуждать и разрешать. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Попытки официального Минска нормализовать отношения с Западом на фоне развития кризисных явлений в российской экономике будут продолжаться. Высока вероятность того, что если белорусские власти воздержатся от репрессий против своих политических оппонентов, санкции ЕС будут полностью отменены в феврале текущего года. Тем не менее Беларусь будет и далее активно участвовать в процессах евразийской интеграции и пытаться расширить свое присутствие на рынке ЕАЭС.

Тренд 5

Культурная политика

Основная тенденция: усложнение культурной политики «мягкой белорусизации»; рост как ее проявлений, так и сопутствующих конфликтов

Общая характеристика основных тенденций

Во втором полугодии 2015 г. расширение «мягкой белорусизации» оставалось главной характеристикой культурной политики. Она распространялась на самые разные сферы, включая футбол и работу силовых органов. Можно заключить, что белорусские власти больше не рассматривают проявления национального патриотизма – такие как исторические бело-красно-белый флаг и герб «Погоня», белорусский язык и т.д. – в качестве угрозы.

Однако именно в таком качестве их рассматривают организации-сторонники идеологии так называемого «русского мира» в Беларуси, которые во втором полугодии 2015 г. значительно активизировали свою деятельность (включая работу военно-патриотических клубов). В то же время значительная часть общества и некоторая часть чиновников активно поддерживают «мягкую белорусизацию».

Однако в отсутствие единой стратегии культурной политики и четких указаний «сверху», действия чиновников в области «мягкой белорусизации» остаются бессистемными и неэффективными. Разные представители государства в разных ситуациях действуют на свое усмотрение, каждый понимая «мягкую белорусизацию» по-своему.

Отсутствие единой стратегии поведения в отношении «мягкой белорусизации» в анализируемый период приводило к публичным конфликтам между госслужащими высокого ранга.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Белорусский спорт – в первую очередь, футбол – стал еще одним направлением «мягкой белорусизации». Эта тенденция, особенно заметная во второй половине 2015 г., стала поводом к публичному конфликту белорусских чиновников высокого ранга и обострила проблемы, создаваемые отсутствием в Беларуси четко сформулированной культурной политики.

Над продвижением белорусского языка активно работает гродненский футбольный клуб «Неман»: по-белорусски говорит диктор на стадионе, информация на табло и официальных страницах клуба в социальных сетях также дается на белорусском языке. Фанаты

клуба активно используют белорусскоязычные баннеры, причем, фанатское движение одноименного хоккейного клуба также белорусизируется.

12 октября на футбольном матче Беларусь – Македония, который проходил в Борисове, были задержаны трое фанатов, которые в качестве фанатской атрибутики использовали шарфы с историческим гербом «Погоня». Этот инцидент – на первый взгляд, достаточно типичный для Беларуси – стал поводом для первого публичного конфликта чиновников высокого ранга вокруг «мягкой белорусизации».

После задержания весь фанатский сектор покинул стадион в знак протеста. Публичные заявления в поддержку задержанных сделали уже упомянутый ФК «Неман» и Белорусская федерация футбола (АБФФ). В частности, в заявлении АБФФ было сказано: *«Нам абсолютно не понятно, как символика, не запрещенная законодательством Республики Беларусь, <...> может служить поводом для задержания болельщиков в ходе матча».*

МВД продолжало настаивать, что фанатов задержали за нецензурную брань и нахождение на стадионе в пьяном виде, хотя видео задержания так и не было обнародовано, несмотря на соответствующие обещания главы МВД. Задержанных осудили и наказали штрафами.

На ближайшем футбольном матче (БАТЭ – Барселона) 20 октября активисты раздавали у стадиона листовки с информацией о гербе «Погоня», а болельщики фотографировались в майках с «Погоней» и выкладывали свои фото в соцсети. Задержаний в этот раз не последовало.

28 октября зампреда АБФФ Сергей Сафарян провел пресс-конференцию, во время которой заявил, что футбольная федерация берет под свой контроль случаи с задержанием фанатов и имеет предложения по улучшению работы милиции, *«которые МВД пока не услышало и не хочет слышать».* Находящийся на тот момент в отпуске глава АБФФ Сергей Румас – также глава Банка развития и бывший вице-премьер – пообещал лично встретиться с главой МВД Игорем Шуневичем *«и предложить ему наше видение [видение АБФФ – прим. редактора], как впредь избегать таких ситуаций».*

Такая встреча действительно состоялась 11 ноября. Румас и Шуневиц сделали достаточно расплывчатые заявления о том, что на футбольных трибунах «существует дефицит национальной идеи», и высказались против экстремистских баннеров и за введение института стюардов, заменяющих на стадионе милицию. После этого, впрочем, конфликт продолжился: 11 декабря Сергей Румас раскритиковал пресс-релизы МВД, в которых упоминалось, что задержанные 12 октября на стадионе были футбольными фанатами. Румас критично заявил: *«не пишут же, что магазин обокрал, скажем, член БРСМ или бывший милиционер»*.

Эта малозначительная, на первый взгляд, история демонстрирует несколько важных тенденций в области культурной политики. Во-первых, часть общества и некоторые чиновники высокого ранга активно поддерживают «мягкую белорусизацию» и готовы солидаризироваться друг с другом в этом вопросе. Во-вторых, на высшем уровне отсутствует единая стратегия поведения относительно «мягкой белорусизации». Представляется, что и Румас, и Шуневиц в этой истории считают себя действующими в соответствии с государственной политикой – просто каждый трактует ее по-своему. В-третьих, на этом наглядном примере видно, как отсутствие четко сформулированной государственной культурной политики «мягкой белорусизации» приводит уже к публичным конфликтам между госслужащими высшего ранга.

2. Политика разрешений и запретов в области культуры во втором полугодии 2015 г. по-прежнему демонстрировала полную бессистемность. Либерализация общей «атмосферы» соседствовала с усилением давления в отношении публичных активностей деятелей культуры.

Так, 20 ноября группа Атагока смогла получить гастрольное удостоверение (без которого артистам в Беларуси нельзя публично выступать) и сыграть концерт в новом белорусском клубе «Пляцоўка Хол» во Дворце Республики. При этом ранее группе отказывали в выдаче гастрольного удостоверения, что связывали с выступлением Атагока на сцене Майдана в Киеве. 16 декабря в том же месте состоялся концерт белорусскоязычного рэпера Vinsent'a, который сыграл главную роль в фильме «Жыве Беларусь» и после этого долгое время не мог гастролить по Беларуси.

При этом 7 июля Дмитрию Войтюшкевичу было официально отказано в выдаче гастрольного удостоверения без уточнения причин – лишь со ссылкой на общие основания запретов. Однако тот же Дмитрий Войтюшкевич свободно выступил в Белорусской государственной филармонии 11 ноября на вечере памяти Рыгора Барадулина и Геннадия Буравкина.

17 ноября управление по делам культуры Белгосуниверситета запретило спектакль «Браніслаў. Сцэны з жыцця ды сноў», посвященный жизни Бронислава Тарашкевича, автора первой белорусской грамматики, хотя премьера спектакля прошла за несколько дней до этого в студенческом театре БГУ «На балконе». Причины запрета не пояснялись.

Самым резонансным в анализируемый период стало так называемое «дело граффитистов». 11 августа пятеро подозреваемых в нанесении граффити «Беларусь мае быць беларускай» и других уличных рисунков были задержаны силовыми органами. Задержание сопровождалось необоснованным и чрезмерным применением силы. Однако уже 31 августа задержанные были отпущены под подписку о невыезде, а 9 декабря экспертиза не нашла признаков экстремизма в их граффити, и фигуранту дела переквалифицировали обвинение на более мягкую статью. Громкое дело, в итоге, фактически не получило развития. Это демонстрирует, что у государства нет полноценного спроса на репрессии в отношении неконтролируемых акций националистической направленности.

Таким образом, действия государства в области культурной политики во втором полугодии 2015 г. были бессистемными и хаотичными. Вероятно, разные чиновники в разных ситуациях действуют исключительно на свое усмотрение, каждый по-своему понимая тренд «мягкой белорусизации». Более того, как видно из истории группы Атагока, один и тот же чиновник (В.Рудикова) может в разное время принимать прямо противоположные решения относительно допустимости выступления конкретных музыкантов.

3. В анализируемый период отмечено медленное проникновение тренда «мягкой белорусизации» в образовательные части силовых структур. 16 октября кадеты из Ястрембельской школы-интерната опубликовали в соцсетях фотографию, на которой видно, что под формой у них надеты майки с гербом «Погоня». В кадетском училище начались репрессии: у учащихся забрали телефоны, их ограничили в передвижении.

После этого в соцсетях началась акция солидарности #ПагоняПобач, в рамках которой пользователи делали схожие фотографии. Участниками акции были, в том числе, учащиеся минского Суворовского училища и служащие внутренних войск. С открытым письмом в поддержку кадетов, адресованным министру образования, выступила экс-кандидат в президенты Татьяна Короткевич.

В итоге директор Ястрембельского училища отказался от возможного решения об отчислении кадета Н.Гвоздева и даже извинился перед ним, попросив вернуться на учебу (перед этим кадет уехал домой к родителям). 1 ноября

он действительно вернулся в училище, никаких мер со стороны администрации училища к нему применено не было.

Этот случай демонстрирует не только широту проникновения «мягкой белорусизации», но и новые формы реакции власти на нее. Репрессии все еще возникают на локальном уровне, но не становятся системными. Напротив: извинения директора и продолжение учебы кадета показывают, что любовь будущих силовиков к гербу «Погоня» уже не воспринимается государством как опасность, угроза, и проявление оппозиционности.

Однако сопротивление тренду «мягкой белорусизации» в силовых структурах, безусловно, есть, но его провайдерами выступают пророссийские организации. Журналистское [расследование](#) газеты «Наша Ніва» выявило связи между военно-патриотическими клубами, которые создаются при православных церквях (БПЦ) и организацией «Казачий спас». Как следует из расследования, руководство этих организаций, военные инструкторы – а вслед за ними и подростки, участвующие в деятельности военно-патриотических клубов БПЦ – являются сторонниками так называемой идеологии «русского мира». Официальные страницы этих военно-патриотических клубов, размещенные в соцсетях, распространяют, к примеру, призывы ультраправой националистической организации «Русское национальное единство» воевать добровольцами «за Новороссию».

[Расследование](#) украинского InformNapalm связывает активность этих пророссийских организаций с открытием в Беларуси филиалов «Россотрудничества» и активностью фонда им. Горчакова. Авторы расследования приходят к выводу, что «целью военной подготовки потенциальных боевиков «русского мира» на территории Беларуси может быть сценарий по дестабилизации ситуации в стране с целью подавления возможного сопротивления про-белорусских силовиков и номенклатуры».

Реакцией на такие вызовы стало создание 22 ноября спортивно-патриотического клуба «Ваяр», где «Молодой фронт» занимается «воспитанием молодежи в национальном духе, физической и допризывной подготовкой». Примечательно, что белорусские власти никак не отреагировали на это событие и не препятствуют деятельности клуба (включая выездные сборы).

Можно заключить, что власти заняли пассивную позицию относительно «мягкой белорусизации» среди образовательных структур силового аппарата. Ей не оказывается официальной поддержки, но нет и противодействия. Более того, по некоторым сообщениям в СМИ, после расследования «Нашай Нівы» пророссийские инструкторы военно-патриотических клубов были отстранены от работы,

а МВД занялось расследованием сложившейся ситуации.

4. 8 октября белорусская писательница Светлана Алексиевич получила Нобелевскую премию по литературе. Это событие является главным в белорусской культуре не только за это полугодие, но, вероятно, и за все время существования современной Беларуси.

Однако в освещении белорусской культурной политики государственными СМИ Светлана Алексиевич не заняла практически никакого места. Государственные СМИ сообщали о присуждении ей Нобелевской премии мимоходом, никаких официальных торжественных церемоний не было. Александр Лукашенко публично раскритиковал Светлану Алексиевич за ее гражданскую позицию. Министерство культуры отказалось представлять Алексиевич к званию «Героя Беларуси», как это предлагали общественные активисты. Более того: Светлана Алексиевич вообще не считается в Беларуси деятелем культуры и искусства и, согласно новому Кодексу о культуре (как следует из слов замминистра культуры Ирины Дриги), не будет считаться.

Описание дополнительных событий

1. Как прогнозировалось в предыдущем выпуске BISS Trends, новая редакция Кодекса о культуре в течение периода с мая по ноябрь не была доработана белорусским парламентом. В нынешнем виде Кодекс не позволяет государству решать стоящие перед ним проблемы (включая трудности по реализации системой госуправления политики «мягкой белорусизации»). В Кодексе фактически отсутствуют внятные ориентиры культурной политики, а разработка и принятие ее стратегии запланированы Кодексом на неопределенное будущее.

В Кодексе по-прежнему присутствуют абсурдные моменты – например, положения, касающиеся работы ночных клубов и диджей-баров. Проект Кодекса о культуре фактически запрещает употребление алкоголя в местах, где играет музыка. Министерство культуры уже заявило, что спорный пункт пересмотрят ко второму чтению в парламенте. Однако эта ситуация наглядно демонстрирует степень проработанности Кодекса о культуре, работа над которым ведется с 2012 г.

2. 17 декабря Б.Светлов был переназначен на пост министр культуры Беларуси, хотя разговоры о его отставке шли уже несколько лет, а в Администрации президента подбирались новые кандидатуры на этот пост. Ожидаемое обновление руководства Министерства культуры могло бы придать новый импульс культурной политике.

Пока же Министерство культуры занимает крайне осторожную позицию в отношении «мягкой белорусизации». Складывается не-

сколько абсурдная ситуация, когда в культурной политике «мягкой белорусизации» федерация футбола или Министерство внутренних дел играют куда более активную роль, чем профильное Министерство культуры. Отсутствие какой-либо позиции Министерства культуры по теме «мягкой белорусизации» – одобрения и поддержки, или противодействия и осуждения – является одним из факторов, которые дезорганизуют систему госуправления Беларуси. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

«Мягкая белорусизация» остается актуальным направлением белорусской внутренней политики. Она, безусловно, останется главенствующей тенденцией в культурной политике и в 2016 г.

Проявления «мягкой белорусизации» в различных сферах общественной жизни будут нарастать. Вероятно усиление «мягкой белорусизации» в регионах. Этот рост будет сопровождаться эскалацией кризиса в системе государственного управления культурой, а публичные конфликты чиновников и тенденция к принятию противоречащих решений продолжится.

Отсутствие кадровых изменений при назначении формально нового правительства не добавило Министерству культуры ни решительности, ни интеллектуального потенциала. Изменения Кодекса о культуре перед вторым чтением будут косметическими. Они исправят только очевидные локальные недоработки, но не выработают стратегии культурной политики «мягкой белорусизации».

Справочный каталог основных событий, фактов и изменений

Тренд 1

Политическая либерализация / демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
09 июля	К штрафу в 6 300 000 рублей каждый приговорены журналисты-фрилансеры Константин Жуковский и Наталья Кривошей	Всего за семь месяцев 2015 г. было зафиксировано 26 случаев привлечения к административной ответственности независимых журналистов. В период с августа эта практика была прекращена.
17 июля	Были задержаны Юрий Шульган и Павел Коновальчик, пришедшие к зданию Центризбиркома для регистрации инициативной группы по выдвижению кандидатом в президенты Юрия Шульгана. Задержание им объяснили необходимостью пройти освидетельствование на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения. Однако судом они были привлечены к ответственности за нецензурную брань в коридоре помещения РУВД; свидетелями выступили сотрудники РУВД. Записи камер наблюдения в РУВД судом исследованы не были.	По мнению правозащитников, имело место произвольное «превентивное» задержание. Инициативная группа поддержанного партией «Зеленые» Юрия Шульгана заявляла о намерении провести избирательную кампанию в карнавальной манере, что могло негативно сказаться на имидже выборов и вызвало неадекватно жесткую реакцию властей.
22 июля	Сформированы территориальные избирательные комиссии	В состав 153 территориальных избирательных комиссий вошли только 10 представителей оппозиционных партий, что является рекордно низким показателем
29 июля	Протестантскому пастору С. Николаенко вынесено письменное прокурорское предупреждение о возможности привлечения к уголовной ответственности по ст. 193.1 УК РБ за осуществление деятельности незарегистрированной религиозной организации	Один из немногих в последний год случаев использования данной статьи уголовного кодекса
11 июля	Задержаны пять человек, обвиняемых в нанесении политических граффити	Жестокое задержание и политический характер дела обусловили быструю реакцию правозащитников. Достаточно быстро задержанные были выпущены, но уголовное дело продолжается.
14 августа	Отказано в регистрации партии «Белорусская христианская демократия»	Это уже пятый отказ в регистрации данной партии
19 августа	В Березовке (Гродненская область) сотрудники милиции провели обыск в квартире журналиста, Ю. Дешука.	

22 августа	Освобождены шесть политзаключенных	Освобождение политзаключенных стало следствием внешнего давления. Белорусские власти пошли на этот шаг с целью снять основное препятствие для развития отношений с Евросоюзом и США.
26 августа	Сформированы участковые избирательные комиссии. Всего было создано 6 080 УИК, в их состав вошло 66 941 человек.	Из 515 выдвинутых представителей оппозиционных партий в состав комиссий вошел только 31 человек (6% от числа выдвинутых), в то время как из 3 362 выдвинутых про-правительственными партиями, в состав комиссий вошли 2 906 человек (86,4% от выдвинутых), а от пяти крупнейших про-правительственных общественных объединений «БРСМ», «Белая Русь», «Белорусский союз женщин», «Союз ветеранов» и профсоюза ФПБ, в состав комиссий вошли 23 819 человек (92% от выдвинутых). Общее количество представителей оппозиционных партий в УИК составило 31 человек, либо 0,046% от общего состава членов комиссий, что в пять раз меньше, чем на предыдущих выборах президента.
31 августа	Подписан Декрет Президента Республики Беларусь №5 «Об иностранной безвозмездной помощи»	При сохранении разрешительного порядка получения иностранной помощи процедура ее регистрации становится более понятной и, при сохранении государственного контроля, более привлекательной для доноров.
08 сентября	В Беларусь вернулся экс-кандидат в президенты Алесь Михалевич, являющийся фигурантом дела о массовых беспорядках после выборов президента 2010 г.	
11 октября	Выборы президента Республики Беларусь	Несмотря на отсутствие призывов со стороны оппозиции, на акцию протеста против фальсификации выборов вышло несколько десятков человек
07 декабря	Ведущие правозащитные организации Беларуси объявили, что считают М.Жемчужного политзаключенным	
22 декабря	Отказ в регистрации общественному объединению «Говори Правду»	
25 декабря	Отказ в регистрации культурно-просветительскому общественному объединению «Новая Альтернатива»	Основание для отказа иллюстрирует новую практику регистрирующих органов, которые утверждают, что установленные в уставе организации цели не соответствуют указанному в названии характеру деятельности
31 декабря	Отказано в регистрации Общественному объединению «Движение матерей 328»	Подтверждение новой практики отказов в регистрации, связанной с вмешательством в цели и задачи объединений

Тренд 2

Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
23 июня	Установлен минимальный размер уставного фонда банка в сумме 450 млрд белорусских рублей	Попытка стимулирования банков продавать валюту для выполнения новых требований на фоне демонстрации уверенности в стабильности курса белорусского рубля
5 августа	В Беларуси начинает действовать принцип нулевой ответственности держателей банковских карточек	Формализованы отношения между банками и их клиентами
6 августа	Введение государственной санитарно-гигиенической экспертизы на ввозимые товары	Возможность поддержать отечественных производителей
15 октября	Утвержден порядок представления налоговой информации налоговым органам иностранных государств	Конфликт между Россией и США вынудил Беларусь начать выстраивать самостоятельные отношения со странами Запада и, в первую очередь, с США
28 октября	МНС должно сформировать базу данных «тунеядцев»	Изыскиваются различные источники пополнения бюджета как напрямую от «тунеядцев», так и через определение круга лиц, официально не работающих
31 октября	Евросоюз принял решение о приостановке на 4 месяца санкций против Александра Лукашенко	Евросоюз положительно оценил действия Беларуси в условиях санкционной войны между странами Запада и Россией и конфликта на Украине и ждет дальнейших шагов в этом направлении
11 ноября	Внесены изменения в условия привлечения денежных средств во вклады (депозиты) с помощью их разделения на безотзывные и отзывные	Попытка в рамках действующих правил снизить стоимость депозитов и, соответственно, кредитов
17 декабря	с 1 января 2016 г. повышена экспортная пошлина на калийные удобрения с 45 до 55 евро за тонну	Изыскиваются любые источники пополнения бюджета
31 декабря	Повышены тарифы на услуги ЖКХ	Жизненная необходимость в получении кредита МВФ вынудила руководство Беларуси ускорить выполнение своих обязательств и пойти на непопулярные меры.

Тренд 3

Качество управления и верховенство закона

Дата	Событие	Интерпретация события
10 июля	Правительство утвердило план мероприятий по реализации Директивы № 2 «О дебиюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения»	Успех реализации плана еще предстоит оценить на практике, однако по степени конкретности отдельных пунктов плана уже ясно, что большинство из них будет воплощено в жизнь
13 июля	Министерство экономики опубликовало доклад о ходе выполнения Директивы № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности»	Из главных достижений при реализации Директивы можно отметить упрощение регистрации и лицензирования бизнеса, упрощение налогового администрирования и постепенное введение электронного документооборота
31 августа	Принят Указ № 379 «Об обеспечении пограничной безопасности»	Привлечение рядовых граждан к охране госграницы отражает две положительные тенденции: государство превентивно реагирует на возможные риски, и при этом стремится максимально задействовать все доступные ресурсы
23 октября	Состоялась конференция «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития»	В рамках конференции ряд высокопоставленных чиновников сделали важные заявления
12 ноября	Внесены изменения в Декрет № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности»	Правовое регулирование процедуры инвестирования стало более прозрачным для иностранных инвесторов
20 ноября	Премьер-министр издал распоряжение о создании межведомственной рабочей группы по развитию информационного общества и совершенствованию «электронного правительства»	Можно ожидать, что внимание Правительства к этому важному компоненту эффективности принесет положительные результаты
20 ноября	Состоялась конференция «Роль государственной службы в реализации целей устойчивого развития»	В рамках конференции замминистра экономики Александр Заборовский сделал ряд важных заявлений, в частности, он отметил важность открытости информации государственных учреждений для принятия оптимальных решений экономическими субъектами
26 ноября	Принят Указ № 475	Указ сократил перечень видов деятельности подлежащей лицензированию, ввел возможность выдачи бессрочных лицензий (ранее существовало ограничение в 5 и 10 лет). Налицо безусловно положительный пример уменьшения регулирования экономики

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
24 июля	Выделен российский госкредит для Беларуси в размере 760 млн долл. США	
22 августа	Освобождение политзаключенных	Устранена важная преграда для качественного улучшения отношений с Западом
Сентябрь	В.Путин распорядился подписать соглашение о создании российской авиабазы в Беларуси	Оказание политического давления на официальный Минск во время выборов
11 сентября	Официальный визит в Минск заместителя Госсекретаря США Патрика Кеннеди	Наращивания уровня политических контактов между США и Беларусью
29 октября	ЕС приостановил действие санкций против Беларуси	
17-18 ноября	Визит министра иностранных дел Беларуси Владимира Макея в Берлин	
7-9 декабря	В Минске работала миссия экспертов ЕС, задачей которой было определить приоритетные направления сотрудничества с Беларусью на 2016 г.	
13-14 декабря	В.Макей находился с рабочим визитом в Брюсселе; встречи с Могерини, Ханом и министрами иностранных дел стран-членов ЕС	
Декабрь	Лукашенко совершил первый официальный визит после переизбрания во Вьетнам, а не в Россию	Дополнительный сигнал о нейтральной и многовекторной позиции Беларуси

Тренд 5

Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
9 июля	Идеолог Мингорисполкома Виталина Рудикова запретила проведение концерта Дмитрия Войтюшкевича	Продолжается давление на независимых музыкантов
11 августа	Жестоко задержаны пятеро подозреваемых по «делу граффитистов», авторы граффити «Беларусь мае быць беларускай» и других уличных рисунков	Силловые органы жестко реагируют на неконтролируемые проявления патриотизма
31 августа	Задержанные по «Делу граффитистов» были отпущены под подписку о невыезде	Дело не получило развития. Полноценного государственного спроса на репрессии в отношении неконтролируемых патриотов нет.

Дата	Событие	Интерпретация события
8 октября	Светлана Алексиевич получила Нобелевскую премию по литературе	Огромное общественное внимание в Беларуси и по всему миру контрастировало с крайне слабой реакцией белорусского государства и критикой от Александра Лукашенко
12 октяб	На футбольном матче Беларусь – Македония, который проходил в Борисове, задержали трех фанатов, которые использовали шарфы и историческим гербом «Погоня»	Весь фанатский сектор покинул стадион в знак протеста. Белорусское общество воспринимает историческую символику как свою и готов к проявлениям солидарности.
16 октября	Кадеты из Ястрембельского училища опубликовали в соцсетях фотографию, где у них под формой надеты майки с гербом «Погоня»	Первоначальные репрессии администрации кадетского училища вызвали волну общественного протеста
24 октября	Александр Лукашенко вручил орден Франциска Скорины Виктору Дробышу	Российский композитор не имеет каких-либо культурных связей с Беларусью. Во время вручения ордена белорусский президент выразил недовольство высказываниями Светланы Алексиевич.
1 ноября	Кадет, опубликовавший фото в майках с «Погоней», благополучно вернулся на учебу; директор перед ним извинился	Власть больше не воспринимает историческую символику как опасную и сугубо оппозиционную, репрессии против кадет не получили развития
11 ноября	Встреча главы АБФФ Сергея Румаса и главы МВД Игоря Шуневича	Публичный конфликт высоких чиновников относительно «мягкой белорусизации» в спорте продолжился, взаимопонимание на встрече достигнуто не было
17 ноября	Управление по делам культуры запретило спектакль студенческого театра БГУ «Браніслаў. Сцэны з жыцця ды сноў», посвященный жизни Бронислава Тарашкевича	Причины отмены администрацией БГУ не пояснялись
20 ноября	В клубе «Пляцоўка Хол» прошел концерт группы Амарока	Ранее группе отказывали в выдаче гастрольного удостоверения
22 ноября	«Молодой фронт» создает спортивно-патриотический клуб «Ваяр», где занимается «воспитанием молодежи в национальном духе, физической и допризывной подготовкой»	Уже прошло несколько выездных сборов клуба. Власти никак не мешают такой активности оппозиционной организации.

3 декабря	Палата представителей в первом чтении приняла проект Кодекса о культуре	Кодекс не решает задач формирования стратегии культурной политики, в том числе политики «мягкой белорусизации»
9 декабря	Экспертиза не нашла признаков экстремизма в граффити «Беларусь мае быць беларускай» и др. Фигуранту «Дела граффитистов» переквалифицировали обвинение на более мягкую статью.	Единственным общественным результатом «дела граффитистов» стала популяризация граффити «Беларусь мае быць беларускай»
16 декабря	В клубе «Пляцоўка Хол» прошел концерт белорусскоязычного рэпера Vinsent'a	Ранее музыкант сыграл главную роль в фильме «Жыве Беларусь», после чего не мог официально выступать в Беларуси
17 декабря	Было назначено новое правительство. Министр культуры, как и почти все остальные, сохранил свой портфель.	Ожидаемое обновление руководства министерства культуры могло бы придать новый импульс культурной политике «мягкой белорусизации, но этого не произошло»