

Содержание:

- 1** Резюме

- 2** Executive summary

- 3** Политическая либерализация и демократизация

- 6** Экономическая либерализация

- 8** Качество управления и верховенство права

- 10** Геополитическая ориентация

- 13** Культурная политика

- 16** Справочный каталог событий, фактов и изменений

- 16** Политическая демократизация / либерализация

- 20** Экономическая либерализация

- 21** Качество управления и верховенство законности

- 22** Геополитическая ориентация

- 23** Культурная политика

Резюме

Данный выпуск BISS-Trends представляет собой полугодовой мониторинг основных тенденций в развитии белорусского государства и общества в первой половине 2015 г.

Мониторинг посвящен основным тенденциям в следующих областях:

- политическая демократизация/политическая либерализация;
- экономическая либерализация;
- качество управления и верховенство закона;
- геополитическая ориентация;
- культурная политика.

Описание каждой из сфер предоставляется в следующем порядке:

- общая характеристика основных тенденций;
- описание основных событий, определивших оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- краткий прогноз на следующее полугодие.

В начале мониторинга приводится краткое суммирование основных тенденций в пяти областях (Executive summary). Оно также содержит таблицу, определяющую степень прогресса/регресса в каждой из сфер. В конце мониторинга приводится справочный каталог основных событий, фактов и изменений за первое полугодие 2015 г. по каждой из пяти рассматриваемых сфер.

Executive summary

Сфера политической либерализации и демократизации стагнировала в первой половине 2015 г. с одновременным (хотя и незначительным) движением в сторону ухудшения. Хотя первое полугодие характеризовалось снижением количества репрессий против политических и общественных активистов, был принят ряд законодательных актов и поправок, ограничивающих свободу слова, а также проведены первые блокировки интернет-сайтов «за распространение недостоверной информации, которая может нанести вред государственным или общественным интересам».

Сфера экономической либерализации была отмечена стагнацией в рамках прежних негативных трендов и накоплением дисбалансов в экономике. Несмотря на позитивные изменения (либерализация валютного рынка), в первом полугодии происходило сильное ухудшение основных макроэкономических показателей, а экономические власти демонстрировали склонность к использованию режима «ручного управления» и нежелание к внедрению структурных реформ.

Сфера качества управления и верховенства права характеризовалась внедрением изменений, направленных на долгосрочное улучшение «правил игры» и их унификацию. Тем не менее принятие ряда законодательных инициатив шло вразрез со стремлением властей унифицировать и улучшать систему законодательства, что позволяет охарактеризовать тренд качества управления в первом полугодии 2015 г. лишь как «незначительное улучшение».

В области геополитической ориентации наблюдается тенденция к улучшению отношений со странами Запада, а также нарастание противоречий в отношениях с Россией. Кроме того, в первом полугодии 2015 г. Беларусь, наконец, стала двигаться в сторону реальной, а не декларируемой внешнеполитической многовекторности.

В сфере культурной политики наблюдается прогресс с качественными изменениями, что, в первую очередь, обусловлено официальным признанием существования политики мягкой белорусизации на высшем уровне. Однако интенсификация и углубление политики мягкой белорусизации на государственном уровне сдерживаются отсутствием соответствующих нормативных актов и противоречивыми действиями чиновников. ■

Сфера мониторинга	Основная тенденция
Политическая либерализация/ политическая демократизация	Стагнация, незначительные негативные тенденции в рамках ранее обозначившихся трендов
Экономическая либерализация	Стагнация, накопление проблем в экономике и сохранение режима «ручного управления» при частичной либерализации валютного законодательства
Качество управления и верховенство права	Изменение тренда в сторону незначительного улучшения
Геополитическая ориентация	Противоречивые отношения с Россией, постепенная нормализация отношений с Западом, поиск альтернативных опор на международной арене
Культурная политика	Прогресс с качественными изменениями

Тренд 1

Политическая либерализация / политическая демократизация

Основная тенденция: стагнация, незначительные негативные тенденции в рамках ранее обозначившихся трендов

Общая характеристика основных тенденций

Основным фактором, определяющим тенденции в рамках процессов либерализации/делиберализации в первом полугодии 2015 г., стало приближение выборов президента Республики Беларусь, назначенных на 11 октября. Приближение выборов влияет на показатели либерализации в отношении свободы слова, свободы ассоциаций, свободы собраний и возможностей для мирного протеста, а также применения репрессий.

В первом полугодии 2015 г. наиболее негативные проявления ранее наблюдавшихся трендов касались свободы слова (как в отношении традиционных СМИ, так и интернет-сайтов). В то же время, в первом полугодии 2015 г. правозащитный центр «Весна» зафиксировал наименьшее количество случаев политически мотивированных административных преследований (60 случаев), в том числе рекордно низкое с 2010 г. число административных арестов (10 случаев). Количественное снижение репрессий против политических оппонентов и протестующих, вероятно, объясняется не только сравнительно низкой для предвыборного периода активностью оппозиции, но и сознательным отказом властей от массового применения административного преследования, в особенности – превентивного.

Вместе с тем значимых событий, которые могли бы обусловить качественные изменения тренда, не произошло ни в сфере свободы ассоциаций, ни в сфере свободы собраний, ни в части положения политзаключенных, где, скорее, зафиксированы незначительные негативные изменения.

С учетом приближения президентских выборов показатели демократизации в 2015 г. в первую очередь оцениваются нами как изменение условий проведения выборов. В этом отношении значимой динамики не наблюдается: предложения о совершенствовании избирательного законодательства, направленные оппозиционной коалицией «Право выбора» парламенту и ЦИК, остались без рассмотрения. Вместе с тем со стороны власти последовали заявления, которые можно истолковать как декларации о возможном характере проведения будущей избирательной кампании. Речь идет о непрепятствовании работе наблюдателей, расширении практики использования прозрачных ящиков для голосования, нежелательности включения оппозиции в избирательные комиссии, призывах отказаться от «брутальных

методов» подготовки к выборам и заявлениях о недопустимости протестов после выборов. Вероятно, эти декларации отражают уже выбранную властью тактику и адекватно характеризуют будущую избирательную кампанию.

В отличие от показателей либерализации, в части демократизации в 2015 г. изменения в наименьшей степени будут зависеть от активности оппозиции: при любых действиях оппозиционных сил избирательный процесс будет осуществляться властями по привычному для Беларуси контролируемому сценарию.

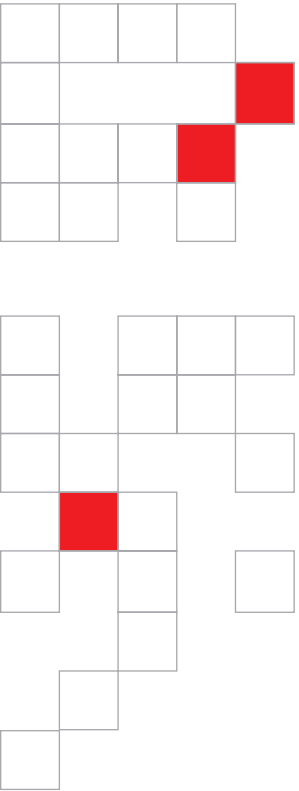
Примечательно, что наблюдается отсутствие позитивной значимой динамики либерализации в преддверии президентских выборов, несмотря на активный рост контактов между официальным Минском и Западом. В прежние годы сближение с Западом всегда сопровождалось смягчением репрессивной политики внутри страны, либо, по крайней мере, смягчением риторики в отношении политических оппонентов властей.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1) Основной характеристикой первого полугодия 2015 г., которая стала продолжением более ранних трендов, является давление на средства массовой информации и особенно ограничение свободы слова в интернете.

1 января 2015 г. вступили в силу поправки в закон «О средствах массовой информации», принятые в декабре 2014 г. Эти поправки, в частности, распространили ответственность, предусмотренную законом, на интернет-СМИ, и обязали их отслеживать комментарии посетителей своих сайтов. Министерство информации получило право блокировать доступ к онлайн-ресурсам (в том числе иностранным) во внесудебном порядке.

В первом полугодии право на блокировку было впервые использовано: заблокировали сайт kyku.org. Еще раньше kyku.org и ряд других сайтов (музыкальный сайт «Тузін хітоў», сайт Объединенной гражданской партии, Радыё Рацыя, «Свободный регион» и другие) получили от Министерства информации так называемые «запросы о владельцах контента», содержащие предупреждения об «ответственности за распространение недостоверной информации, которая может нанести вред государственному или общественным интересам». В письмах Мининформа также было отмечено, что за вынесение в течение года двух и более предупреждений, а также за невыполнение требо-



ваний государственного органа об устранении нарушений, доступ к ресурсу может быть ограничен. При этом причины вынесения предупреждения сайтам указаны не были.

2) С 1 января 2015 г. вступил в силу Декрет президента №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», подписанный 28 декабря 2014 г. Декрет, среди прочего, затрагивает деятельность «информационных ресурсов, размещенных в сети Интернет» и, по мнению Белорусской ассоциации журналистов, несет угрозу свободе слова.

В частности, установлена обязанность владельцев интернет-ресурсов отслеживать публикуемый контент и предусматривается возможность ограничения доступа к ним по инициативе Министерства внутренних дел. Кроме того, Декрет вводит административную ответственность владельцев интернет-ресурсов за невыполнение предписания Министерства информации о необходимости удаления материалов, нарушающих законодательство о незаконном обороте наркотиков. В соответствии с п.9 Декрета с 1 января 2016 г. провайдеры интернет-услуг обязаны «обеспечивать формирование и хранение сведений об информационных ресурсах, посещаемых пользователями интернет-услуг».

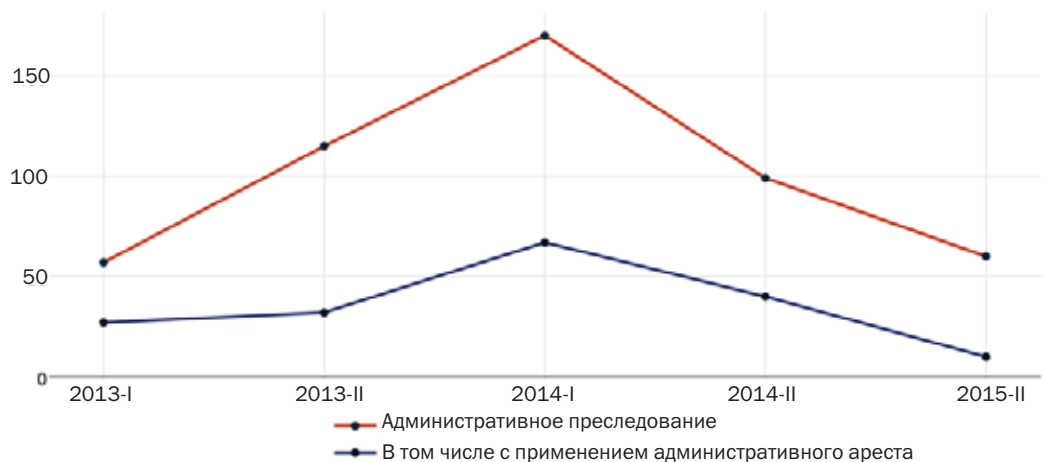
3) Министерство связи и информатизации и Оперативно-аналитический центр при президенте 19 февраля 2015 г. утвердили «Положение о порядке ограничения доступа к информационным ресурсам (и их составляющим), которые находятся в глобальной компьютерной сети Интернет». Этот документ предусматривает возможность блокировки интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности (прокси-серверов, анонимных сетей наподобие Tor и др.), которые позволяют пользователям интернет-услуг получать доступ к другим заблокированным интернет-ресурсам. Судебное обжалование решения Министерства информации о блокировке сайтов Положением не предусмотрено.

В отличие от прежнего порядка, при котором доступ к сайтам из «черного списка» ограничивался только для государственных органов, учреждений образования и культуры, новый порядок блокировки распространяет ее на всех пользователей Беларуси.

4) В начале 2015 г. региональные газеты «Intex-Press» (Барановичи), «Ганцевичский Час» (Ганцевичи), «Борисовские новости», «Рекламный Боржом» (Борисов), «Газета Слонимская» (Слоним) и общенациональная газета «Новый час» получили предупреждения от Министерства информации за незначительные нарушения в формулировке своих выходных данных. Всего за январь – март 2015 г., по данным Белорусской ассоциации журналистов, Министерство информации вынесло 27 предупреждений 26 средствам массовой информации.

5) Другим направлением ограничения свободы слова остается преследование журналистов, сотрудничающих с иностранными СМИ и не имеющих аккредитации в МИД. По сообщению Белорусской ассоциации журналистов, в первом квартале 2015 г. семь журналистов в Бресте и Гомеле были наказаны штрафами за подобную деятельность, в апреле суды вынесли еще 8 решений по подобным делам (при этом один из журналистов был наказан трижды на протяжении двух месяцев). Как и ранее, основанием для применения санкций к журналистам по ч.2 ст. 22.9 КоАП стало не содержание написанных ими материалов, а сам факт их появления в иностранных СМИ.

6) К существующим ранее ограничениям добавился контроль граждан при фотографировании ими зданий государственных органов. Согласно распоряжению МВД, сотрудникам правоохранительных органов дан приказ обеспечить их «личный досмотр, опрос, проверку по базам данным МВД, а также постановку на дакти-, фото- и видеочет».



Источник: Правозащитный центр «Весна».

Описание дополнительных событий

1) Продолжилась практика произвольных задержаний общественно-политических активистов при публичном высказывании ими своих мнений. Суды в подобных делах принимали политически мотивированные решения о привлечении активистов к ответственности. Ярким примером отсутствия независимости судов стал случай с участниками акции солидарности с французскими журналистами, убитыми во время нападения радикальных исламистов на редакцию сатирического еженедельника Charlie Hebdo. После того, как на пресс-конференции Лукашенко дал распоряжение главе Администрации президента «разобраться в ситуации», судебное разбирательство административных дел не состоялось, хотя суды были уже назначены.

2) Суд не удовлетворил жалобы гражданки России, председателя правления Центра правовой трансформации Елены Тонкачевой на решение о высылке ее из Беларуси сроком на три года. 21 февраля правозащитница была вынуждена покинуть страну. Кроме того, были проведены обыски и изъята техника в офисе Могилевского правозащитного центра, и в очередной раз была совершена попытка ликвидировать центр в судебном порядке. Также был проведен обыск в частной квартире правозащитника Леонида Судаленко в Гомеле.

3) В первом полугодии 2015 г. возможности реализации свободы собраний оставались минимальными. Редким исключением стали три случая разрешения властей на проведении мирных собраний в марте и апреле. Этими собраниями стали демонстрация в очередную годовщину провозглашения Белорусской Народной Республики в Минске 25 марта (заявки на проведение шествий и пикетов в этот день в других городах были отклонены), Чернобыльский шлях в Минске 26 апреля и пикет против нарушений Конституции в Копыле. При этом правозащитный центр «Весна» отмечает, что, несмотря на санкционированный характер демонстрации 25 марта в Минске, власти не смогли воздержаться от традиционных произвольных задержаний, хотя они и не закончились судебными процессами.

На протяжении полугодия правозащитниками зафиксированы многочисленные отказы местных органов исполнительной власти в удовлетворении заявлений граждан о проведении массовых мероприятий. В то же время зафиксированы факты привлечения к административной ответственности, в том числе в виде арестов, граждан, участвовавших в мирных несанкционированных собраниях. Также были зафиксированы новые случаи преследования участников незарегистрированных объединений религиозного характера с угрозой применения статьи 193-1 УК. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Определяющим событием для следующего полугодия станут выборы президента. Никаких предпосылок для изменений показателей демократизации перед выборами нет: контролируемый сценарий выборов останется неизменным и не будет предусматривать ротации власти в зависимости от итогов выборов. Опыт первого применения обновленной редакции Избирательного кодекса на выборах депутатов местных советов свидетельствует, что она не меняет характера избирательного процесса. Более того, отказ от государственного финансирования агитации обусловит еще большую незаметность предвыборной кампании для избирателей.

Следует ожидать интенсификации давления на независимые СМИ и интернет-сайты. При этом кампания преследования журналистов иностранных СМИ, работающих без аккредитации, скорее всего, будет прервана с официальным началом избирательной кампании. Репрессии против оппозиции и гражданского общества будут возрастать, однако степень роста будет зависеть от активности оппозиции и ее готовности к организации протестных акций. Следует ожидать традиционных обысков в редакциях независимых СМИ, в квартирах активистов партий и движений, в офисах организаций, осуществляющих наблюдение за выборами.

Пока нет предпосылок к тому, чтобы протесты после выборов были массовыми, однако в любом случае в преддверии дня выборов высока вероятность возобновления практики превентивных арестов.

Тренд 2

Экономическая либерализация

Основная тенденция: стагнация, накопление проблем в экономике и сохранение режима «ручного управления» при частичной либерализации валютного законодательства

Общая характеристика основных тенденций

В 2015 год Беларусь вошла с рядом ограничений на валютном рынке из-за незавершенной девальвации и накопившихся проблем в экономике, обусловленных снижением цен на нефть и нефтепродукты, и сжатием объемов экспорта, поставляемого на российский рынок. В первом полугодии 2015 г. белорусские власти осознали серьезное ухудшение внешней рыночной конъюнктуры и занялись решением проблем в денежно-кредитной сфере.

9 января Нацбанк отменил комиссионный сбор за покупку валюты и вновь перешел к определению курса рубля на основании результатов торгов на валютной бирже. Высокая стоимость рублевых ресурсов и жесткая денежно-кредитная политика в первом полугодии 2015 г. позволили Нацбанку удерживать курс белорусского рубля на уровне в 14-15 тыс. рублей. В этом помогла и новая курсовая политика, ориентированная на стоимость корзины валют.

Однако переоценка белорусского рубля по отношению к российскому в совокупности со сжатием спроса на белорусскую продукцию на российском рынке привели к сокращению экспорта в РФ. Только за первый квартал белорусский экспорт в Россию в денежном выражении снизился на млрд долл. США. За полугодие сокращение объемов экспорта превысило 2 млрд долл. США.

Пытаясь сдержать рост дисбаланса торговли, в начале апреля Нацбанк ослабил белорусский рубль по отношению к российскому, доведя его до «приемлемого» уровня в 280-290 белорусских рублей. Однако введение новой курсовой политики, определяющей курс через стоимость корзины валют, сыграло злую шутку – за корректировку курса белорусского рубля к российскому пришлось «заплатить» ростом курса доллара и евро. Это сократило рублевые поступления в бюджет из-за привязки ставки экспортных пошлин к курсу евро и доллара.

За счет подключения административного ресурса и сокращения доходов населения полугодовой уровень инфляции удалось удержать в запланированных рамках на уровне 7,3%. Это, однако, сказалось на динамике роста объемов ВВП, который за первые пять месяцев 2015 г. сократился на 3%.

В числе видимых экономических успехов белорусских властей в первом полугодии 2015 г. можно назвать лишь пролонгацию выплат по российским госкредитам (в размере около 0,7 млрд долл. США) и, возможно, по кредиту АКФ ЕАБР¹ (около 0,45 млрд долл. США). Широко анонсированные китайские инвестиции ограничились инвестиционными договорами на сумму около 0,5 млрд долл. США.

Получение Минском статуса переговорной площадки по решению украинского кризиса не принесло каких-либо экономических выгод. В то же время, учитывая высокую стоимость суверенных заимствований, белорусские власти ускорили переговоры с МВФ и ЕФСР. Именно их требованиями по предоставлению кредитов объясняется практически полная либерализация валютного законодательства и переход на непрерывный двойной аукцион.

Объем внутренней торговли, традиционно выступавшей основным двигателем роста экономики, в первом полугодии значительно снизился из-за введенных после недавней девальвации ограничений на рост цен.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1) Основные экономические показатели Беларуси в первом полугодии продолжили ухудшаться. На 1 июня 2015 г. запасы готовой продукции составили 82,0% от объемов месячного производства против 75,8% на 1 января 2015 г. Объем промышленного производства за 5 месяцев 2015 г. снизился на 7,7% к аналогичному периоду 2014 г. За январь-апрель 2015 г. убыточными были признаны 1705 предприятий.

2) С учетом некоторой стабилизации экономической ситуации, Нацбанк и Минфин отозвали лицензии у нескольких банков и страховых организаций, которые не выполнили условий об увеличении уставных фондов.

3) Несмотря на предоставление компенсации за введение налогового маневра в нефтедобывающей отрасли России (Беларусь в 2015 г. получила право оставить в бюджете экспортные пошлины на нефтепродукты), в первом полугодии значительно упала доход-

1 Переименованного в Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР).

ность белорусской нефтепереработки — на сумму около 20 долл. США за тонну нефти в сравнении с 2014 г. Кроме того, между Россией и Беларусью несколько раз случались конфликты по поводу реэкспорта санкционных товаров из третьих стран в Россию через Беларусь. Введенные ограничения на поставку белорусских мясopодуKтов в РФ были сняты, однако, учитывая, что госорганы РФ постоянно возвращают партии продуктов питания из Беларуси, транспортный коридор санкционных товаров сохраняется.

Описание дополнительных событий

1) Для контролирования темпов роста цен после декабрьской девальвации 2014 г., было принято постановление правительства № 1207, фактически запретившее повышать цены на ряд товаров. Контроль над ценами позднее был снят, однако это позволило в первом полугодии «уложиться» в плановые рамки по уровню инфляции.

2) Нацбанк в очередной раз предпринял административное снижение ставок через определение коридора стоимости привлечения и размещения рублевых ресурсов. Также продолжилась борьба с теневой экономикой – был принят указ №49 «Об обеспечении порядка при осуществлении валютных операций», ужесточающий ответственность за нарушения валютного законодательства, и введены ограничения на расчеты с физлицами с использованием валюты.

3) Проведена либерализация валютного законодательства – вероятно, как одна из мер, направленных на выполнение условий в рамках договоренностей с ЕФСР и МВФ: были отменены ограничения в кредитовании в иностранной валюте, отменены ограничения на авансирование импорта, открыт внебиржевой рынок с одновременным введением непрерывного двойного аукциона и отменено ограничение на количество валютных счетов. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Основным событием, которое будет влиять на ключевые макроэкономические показатели во второй половине 2015 г., станут выборы президента Беларуси. Приближение выборов ставит под вопрос осуществление белорусскими властями ряда мер, направленных на стабилизацию макроэкономической ситуации.

Нынешний объем золотовалютных резервов не внушает уверенности участникам рынка, в то время как конкретных договоренностей о новых кредитных программах с МВФ и ЕФСР нет.

Жесткая денежно-кредитная политика и ограничение льготного финансирования списком только перспективных и окупаемых проектов означают сокращение реального сектора и дальнейшее снижение уровня жизни населения. По большому счету, во втором полугодии 2015 г. правительством обсуждаются уже не сами меры борьбы с кризисом, а сроки реализации антикризисных мер.

Тренд 3

Качество управления и верховенство права

Основная тенденция: изменение тренда в сторону незначительного улучшения

Общая характеристика основных тенденций

На фоне спокойной внутренней политической ситуации, первое полугодие 2015 г. в целом характеризовалось отсутствием ярких событий, предопределяющих тренд в сфере права и качества управления в Беларуси. Тем не менее в фоновом режиме в Беларуси происходил процесс усовершенствования системы управления и правовой среды. Судя по всему, реализуется задача продемонстрировать всем заинтересованным внутри страны и за рубежом – прежде всего инвесторам, что даже в период политических турбулентностей на востоке Европы Беларусь остается «островком» стабильности и безопасным местом для жизни и ведения бизнеса. Необходимо отметить, что в рассматриваемый период властью принимались не сиюминутные решения, а решения, направленные на установление долгосрочных правил игры, максимально справедливых и обязательных для всех. Существующая система госуправления сохранилась в неизменном виде с небольшими, но положительными косметическими изменениями.

Несмотря на отсутствие ярких предопределяющих событий, рассматриваемый тренд можно охарактеризовать как «незначительное улучшение».

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1) В марте президентским Указом была утверждена новая редакция Директивы №2 «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата». Процесс деbüroкратизации, структурированный с принятием Директивы в 2006 г., отныне будет распространяться не только непосредственно на государственный аппарат, но также на все взаимодействующие с гражданами структуры, такие как организации ЖКХ, торговли, транспорта, медицины и т.п.

Новая редакция Директивы преследует цель снизить затраты времени и сил при обращении граждан не только в государственные органы, но и в государственные организации, оказывающие технические, сервисные и социальные услуги. Предусматривается, в частности, полномасштабный переход государственных органов к электронному документообороту при реализации государственных функций, а также внедрение системы рейтинговой оценки гражданами эффективности деятельности организаций, оказывающих услуги. Учитывая опыт имплементации Директивы с 2006 года, есть все основания полагать, что

внесенные в Директиву изменения принесут свои плоды.

2) В апреле, после долгого обсуждения, был все же принят Декрет «О предупреждении социального иждивенчества», более известный как «закон о тунеядцах». Несмотря на задекларированную цель стимулирования трудоспособных граждан к трудовой деятельности, декрет имеет явную фискальную направленность и предусматривает обязанность для граждан, которые в календарном году участвовали в финансировании государственных расходов менее 183 дней, уплачивать ежегодный «сбор» в размере 20 базовых величин. Данный сбор, по сути, является налогом, однако Налоговым кодексом он не предусмотрен. Подобные меры, несмотря на их возможную продуктивность, заставляют усомниться в реальности обеспечения заявленной правительством неизменности налогового законодательства в течение календарного года.

3) Во исполнение нашумевшего в прошлом году Декрета «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» Правительство постановило, что назначение на руководящие должности лиц, уволенных по «дискредитирующим обстоятельствам», осуществляется при согласовании председателями районных исполнительных комитетов независимо от формы собственности организации. Таким образом государство получило возможность влиять и на кадровые решения частных собственников.

4) Указ «Об электронном документообороте при подготовке и принятии правовых актов» предусматривает полный переход на электронный документооборот между государственными органами при разработке правовых актов с 2016 г., а с 2017 г. — обязательное применение электронной цифровой подписи. Это позволит в разы ускорить процесс согласования и улучшить контроль над прохождением документов, что является безусловным шагом в сторону повышения качества госуправления.

5) Верховный Суд Беларуси начал разработку «Программы информатизации судов общей юрисдикции на 2016–2020 гг.», которая предусматривает, в частности, сокращение бумажного документооборота, использование информационных технологий при непосредственном рассмотрении дел, а также формирование электронной базы судебных решений, доступной через интернет. Система правосудия, таким образом, следует за другими сферами госуправления, которые в последние годы затронула информатизация.

6) Председатель Государственного комитета по имуществу объявил о скором завершении формирования Единого реестра государственного имущества. В свете риторики об улучшении качества управления государственными активами, формирование исчерпывающего реестра государственной собственности, в котором содержится информация о более чем 850 тыс. объектов, является важным этапом. Ведь, как правильно заметил Председатель ГКИ, «не зная, чем ты владеешь, невозможно этим эффективно управлять».

7) Комитет государственного контроля планирует в будущем использовать в своей работе инструменты аудита эффективности. По замыслу ведомства, это позволит не только выявлять нарушения законодательства, но и оценивать, насколько эффективно предприятия и госорганы используют государственные средства. Поскольку контрольные полномочия

КГК в Беларуси и без того весьма обширны, возложение на него дополнительных функций аудита эффективности представляется вполне оправданным.

Описание дополнительных событий

1) Указ о социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области предусматривает ряд преференций для граждан и предпринимателей, проживающих и ведущих деятельность в семи районах этого региона вблизи границы с Россией. Хотя в данном случае фактически имеет место создание особой экономической зоны, это исключение обоснованно нуждами сбалансированного развития регионов и подчеркивает общий правильный курс на создание равных и прозрачных правовых условий в масштабе страны. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

В следующем полугодии, когда состоятся очередные президентские выборы, развитие системы управления и правового регулирования будет зависеть от сценария развития политической и экономической ситуации. При благоприятном сценарии продолжится работа по совершенствованию правовой среды и органов управления с целью развития конкурентных преимуществ Беларуси по сравнению с соседями. В случае неблагоприятного сценария – при условии политической и экономической дестабилизации – режим «ручного управления» страной будет возвращен.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Основная тенденция: противоречивые отношения с Россией, постепенная нормализация отношений с Западом, поиск альтернативных опор на международной арене

Общая характеристика основных тенденций

В первом полугодии 2015 г. сохранилась тенденция к нормализации отношений с Западом. С Европейским союзом состоялись очередные раунды консультаций по упрощению визового режима и по вопросам модернизации. Беларусь на уровне министра иностранных дел приняла участие в саммите Восточного партнерства. Прошел ряд мероприятий и взаимных визитов в рамках белорусско-американских отношений. Минск также попытался «перезагрузить» свои отношения с Китаем.

Отношения с Россией оставались противоречивыми. Положительная динамика военно-политических отношений соседствовала с напряженностью в сфере поставок сельхозпродукции и нефтепродуктов на российский рынок, а также отсутствием прогресса в интеграционных проектах. В условиях снижения экспорта в Российскую Федерацию Беларусь интенсифицировала контакты по всем внешнеполитическим направлениям в поисках альтернативы российскому рынку сбыта.

В первом полугодии 2015 г. отчетливо проявила себя тенденция поиска Беларусью возможностей формирования реальной, а не демонстративной многовекторности.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1) Девальвация российского рубля, замедление роста российской экономики и неопределенность на российском валютном рынке привели к резкому падению белорусского экспорта в Россию и росту отрицательного сальдо в торговле. Одновременно с этим сохранялась и напряженность вокруг поставок продовольствия, произведенного в Беларуси или поставляемого через территорию Беларуси. Поставки многократно блокировались Россельхознадзором, обвинявшим белорусские предприятия в незаконных поставках санкционной продукции из третьих стран. Все эти события привели к тому, что одобренная 25 февраля Программа деятельности Правительства на 2015 г. в качестве одной из основных целей обозначила необходимость диверсификации экспорта.

2) Во время заседания Высшего государственного совета Союзного государства России и Беларуси 3 марта и встречи в Астане в рамках

Евразийского экономического союза 19-20 марта российская сторона предложила планы по углублению интеграции (единое визовое пространство и единая валюта), которые были незамедлительно дезавуированы белорусской стороной.

3) Никак не продвинулась реализация ранее объявленных пяти интеграционных проектов. Как констатировал вице-премьер России А. Дворкович, для их реализации требуется политическая воля. Белорусские официальные лица политической воли по-прежнему в этом вопросе не демонстрируют.

4) Экономические проблемы и разногласия не отразились на военном сотрудничестве. Так, в апреле в Беларусь российской стороной в рамках ранее заключенного контракта были поставлены 4 новейших учебно-боевых самолета Як-130, которые составят отдельную эскадрилью в составе 116-ой штурмовой авиационной базы. При этом официальный Минск по-прежнему затягивает решение вопроса о создании в Беларуси российской авиабазы.

5) Нейтральная позиция Беларуси по конфликту в Украине и посреднические усилия Минска по урегулированию этого конфликта дали очевидный положительный эффект, еще более усилив долгосрочную тенденцию по улучшению отношений между Беларусью и Западом.

11 февраля состоялся визит в Минск канцлера ФРГ Ангелы Меркель и президента Франции Франсуа Олланда для участия в переговорах по урегулированию кризиса в Украине в рамках «нормандского формата». Беларусь здесь в очередной раз выступила в качестве нейтральной стороны, предоставляющей переговорную площадку, и формально не принимала участия в самих переговорах. Но при всех спорах о значении и роли Беларуси в рамках урегулирования кризиса в Украине, нет сомнений, что найденная Минском ниша существенным образом способствует налаживанию отношений с западными странами.

1 Имеются в виду следующие интеграционные промышленные проекты: ОАО «Интеграл» и ОАО «Российская электроника» ГК «Ростехнологии»; ОАО «Минский завод колесных тягачей» и ГК «Ростехнологии»; ОАО «Пеленг» и Федеральное космическое агентство «Роскосмос»; ОАО «Гродно Азот» и ОАО «Минерально-химическая компания «ЕвроХим» либо ООО «Газпром Инвестпроект».

6) 16-17 апреля Минск посетил еврокомиссар по Европейской политике соседства и расширению Йоханнес Хан. Еврокомиссар был принят Александром Лукашенко и Владимиром Макеем. Президент Беларуси заявил о стремлении к более тесному сотрудничеству с Европейским союзом, в частности, в области технологий, экономики, безопасности. Он предложил пересмотреть с фокусом на эти приоритеты программу Восточного партнерства, а также попробовать определить несколько направлений для сотрудничества между ЕС и ЕАЭС.

7) 21-22 мая в Риге состоялся саммит инициативы ЕС «Восточное партнерство», в котором от Беларуси принял участие министр иностранных дел Владимир Макей. Ожидаемого многими экспертами и наблюдателями парафирования Соглашения об упрощении визового режима так и не произошло, но, тем не менее, в итоговой резолюции саммита были даны положительные оценки диалогу между Беларусью и ЕС. Во время саммита белорусская сторона вместе с Арменией отказалась подписывать текст совместной резолюции, содержащий осуждение аннексии Крыма Россией, чем продемонстрировала приверженность союзническим отношениям с Российской Федерацией. Кроме того, на саммите ВП у Беларуси была возможность подписать ряд других соглашений (чего не было сделано), и белорусской стороной были озвучены многочисленные «успокоительные» заверения о дружбе и преданности в адрес российского руководства. Все это демонстрирует нежелание белорусских властей провоцировать резкую реакцию Москвы на попытки преодоления Минском международной изоляции.

8) Еще одним ярким примером политики «лабиринтов» стала организация визита китайского лидера Си Цзиньпина в Беларусь в начале мая, в ходе которого был подписан целый ряд двусторонних соглашений, призванных придать импульс белорусско-китайским отношениям. В июне также на территории Брестской области состоялись совместные белорусско-китайские военные учения. Все это не только должно было продемонстрировать белорусам значимость страны на мировой арене, но также дать понять Кремлю, что Беларусь может найти опору не только в России.

Описание дополнительных событий

1) В феврале состоялся четырехдневный рабочий визит Владимира Макея в Германию. В первый день визита министр выступил в Германском обществе внешней политики (DGAP) в Берлине, а также провел встречу с представителями немецких деловых кругов, которая была организована по линии Восточного комитета немецкой экономики. 6-8 февраля Макей участвовал в работе 51-й Мюнхенской конференции по вопросам безопасности. В

рамках конференции он провел ряд двусторонних встреч: с Верховным представителем ЕС по внешней политике и политике безопасности Федерикой Могерини, министром иностранных дел ФРГ Франком-Вальтером Штайнмайером, министром иностранных дел Италии Паоло Джентилони.

2) Были предприняты дальнейшие шаги в рамках намеченной ранее двусторонней белорусско-европейской повестки дня. 9 марта белорусская делегация во главе с Еленой Купчиной приняла участие в пятом раунде консультаций по вопросам модернизации («временная фаза») в Брюсселе. На этот раз в список тем консультаций были включены и вопросы прав человека. В рамках визита в Брюссель Купчина провела ряд встреч в Европейской комиссии и Европейской службе внешнего действия. В частности, с еврокомиссаром по Европейской политике соседства и расширению Йоханнесом Ханом и заместителем Генерального секретаря ЕСВД Хельгой Шмид. 12 марта в Минске прошел третий раунд переговоров по проекту соглашения об упрощении визовых процедур между Беларусью и ЕС. По их итогам, а также в ходе последующих консультаций внутри структур Евросоюза позиции сторон, судя по имеющимся данным, были максимально сближены.

3) 29 июня в Минске состоялся очередной, пятый по счету, неформальный министерский диалог в рамках Восточного партнерства. Кроме представителей внешнеполитических ведомств стран-членов ВП, в мероприятии приняли участие еврокомиссар по Европейской политике соседства и расширения ЕС Йоханнес Хан и Генеральный секретарь Европейской службы внешних действий Ален Ле Руа. На встрече были обсуждены итоги рижского саммита ВП, а также вопросы практической реализации принципа дифференциации и взаимодействия в приоритетных секторальных областях. Мероприятие в таком формате прошло в Беларуси впервые.

4) 26-28 февраля состоялся визит в Беларусь заместителя помощника Госсекретаря США Эрика Рубина, в ходе которого он встретился с министром иностранных дел В. Макеем и президентом А. Лукашенко. По сообщению пресс-службы посольства США в Минске, Рубин отметил положительную роль Беларуси в поисках путей мирного разрешения ситуации в Украине. На встречах также обсуждались возможности расширения сотрудничества с Беларусью по «вопросам, представляющим взаимный интерес».

5) 18 марта Беларусь и США подписали соглашение об исполнении закона США «О налоговых требованиях в отношении зарубежных счетов» (FATCA). Это соглашение обеспечивает нормативно-правовую базу для предоставления белорусскими финансовыми учрежде-

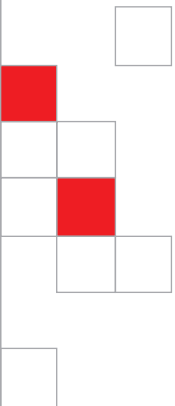
ниями правительству Беларуси информации о счетах граждан и резидентов США в этих учреждениях для последующей передачи Службе внутренних доходов США (IRS).

6) 6-10 мая состоялся визит в Беларусь оркестра Военно-воздушных сил США в Европе,

который принял участие в праздновании Дня Победы, в том числе дал концерт в Брестской крепости и поучаствовал в параде в Минске. Это событие очень символично: впервые за всю историю независимой Беларуси американские военные участвуют в военном параде. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

В следующем полугодии, когда состоятся очередные президентские выборы, развитие системы управления и правового регулирования будет зависеть от сценария развития политической и экономической ситуации. При благоприятном сценарии продолжится работа по совершенствованию правовой среды и органов управления с целью развития конкурентных преимуществ Беларуси по сравнению с соседями. В случае неблагоприятного сценария – при условии политической и экономической дестабилизации – режим «ручного управления» страной будет возвращен.



Тренд 5

Культурная политика

Основная тенденция: прогресс с качественными изменениями

Общая характеристика основных тенденций

В первом полугодии 2015 г. мягкая белорусизация и сдержанная либерализация культурной жизни были основными тенденциями как государственной культурной политики, так и общественных инициатив.

Главным событием стало публичное признание Александром Лукашенко существования государственного курса на мягкую белорусизацию, озвученное им по время пресс-конференции с представителями белорусских и зарубежных СМИ. Вместе с тем белорусские власти испытывают очевидные проблемы с реализацией этого курса. В первом полугодии 2015 г. действия чиновников различного уровня зачастую не только не вписывались в общегосударственную политику мягкой белорусизации, но и прямо противоречили ей.

Решение этих трудностей требует целенаправленного развития культурной политики на качественно новом уровне. Значительным качественным изменениям в этом ключе могло бы способствовать принятие Кодекса о культуре. Однако, исходя из текста проекта Кодекса, внесенного на рассмотрение парламента 7 мая, с этой задачей он не справится.

В рамках общественных инициатив мягкая белорусизация интенсифицировалась, приобретала новые формы и более глубокое содержание. В первом полугодии 2015 г. среди населения не только увеличивался спрос на национально-ориентированные инициативы, но и росла требовательность к уровню их исполнения, сигнализируя о качественных изменениях тренда культурной политики.

Описание основных событий

1) В первом полугодии 2015 г. продолжился тренд на расширение и углубление государственной политики мягкой белорусизации. Отличительной чертой периода стало усиление тренда именно в государственном секторе. В предыдущие периоды власти делали лишь робкие шаги в русле политики мягкой белорусизации.

В первую очередь здесь следует отметить выступление Александра Лукашенко во время пресс-конференции для белорусских и иностранных журналистов, прошедшей 29 января. Фактически во время конференции существование государственного курса на мягкую белорусизацию было признано президентом публично:

«[В] России <...> привыкли говорить: «русский мир» <...>, «мягкая сила». Вот эти термины появились: мягкая сила. И мы поспедействовали «мягкой белорусизации». <...> Я поддерживаю белорусский язык, потому что это то, что нас отличает, к примеру, от русского человека, от россиян. Это признак нации: если нет у тебя особенностей вот этих, своего белорусского языка, а, допустим, только русский, – значит <...> ты просто как русский человек, ты русский. Но мы ведь белорусы».

Фактически это выступление иллюстрирует понимание процесса мягкой белорусизации государством. Во-первых, белорусское государство осознает угрозу «русского мира» и мягкой силы, используемой для его продвижения, и старается реагировать на них в меру своих возможностей. Во-вторых, оно считает необходимым содействовать мягкой белорусизации лишь в качестве альтернативы экспансии русского мира, воспринимая ее в качестве средства защиты своих национальных интересов. В-третьих, ключевыми компонентами этой политики власть видит белорусский язык, культуру (искусство) и историю.

Подтверждает и развивает эти тезисы также заявление, сделанное Александром Лукашенко 20 января на 42-м съезде общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи»:

«Культура – вот что делает белоруса белорусом, а не просто «тутэйшым», в какой бы точке земного шара он ни находился. Не только наше богатейшее наследие: литература, музыка, архитектура – но и язык, который мы должны знать, история, которую мы должны помнить, и ценности, которые мы должны уважать».

Одна из трудностей, с которой сталкивалась политика мягкой белорусизации в 2014 г. – это инертность системы государственного управления. Последние 20 лет все то, что сегодня руководство страны пытается вкладывать в политику мягкой белорусизации, было скорее отличительными признаками идейных конструктов, присущих оппонентам власти. В результате чиновникам было сложно на 180 градусов разворачивать курс государственной культурной политики, к тому же прямых, однозначных и открытых указаний на этот счет не было. Очевидно, что в 2015 г. власть также осознала эту проблему и попыталась ее решить.

Так, в первом полугодии 2015 г. официальные лица не раз делали заявления в поддержку популяризации белорусского языка. К примеру, новый министр образования Михаил Журавков 21 января выступил за увеличение преподавания предметов в вузах на белорусском языке — начиная с курсов истории и вплоть до того, что на белорусский язык будет переведено более 50% предметов. Позднее – вероятно, в ответ на обвинения в политике дерусификации белорусских школ, прозвучавших со стороны российских СМИ – Лукашенко объяснил, что никакого насильственного перевода образования на белорусский язык не будет (что совершенно логично для мягкой белорусизации как примера «мягкой силы»).

За равное издание всех законов как на русском, так и на белорусском языке выступил 21 января председатель Конституционного суда Беларуси Петр Миклашевич, ссылаясь на ст.17 Конституции о равенстве двух государственных языков.

2) Как уже отмечалось, в первом полугодии 2015 г. реализация политики мягкой белорусизации на практике столкнулась с трудностями в виде неготовности системы государственного управления к эффективной имплементации новой культурной политики. Отсутствие единого официального публичного ориентира (например, некоего утвержденного нормативно-правового акта) также затрудняло процесс изменений в работе системы. В результате действия различных чиновников зачастую не вписывались в общегосударственную политику мягкой белорусизации, а иногда и прямо противоречили ей.

Так, 27 февраля министр культуры Борис Светлов заявил, что в Минске в ближайшее время не будут установлены памятники белорусским литераторам Рыгору Бородулину, Василию Быкову и Геннадию Буравкину. В качестве обоснования было озвучено отсутствие финансовых средств. Однако в том же феврале Минкульт начал конкурс на установку в Минске памятника корове как «домашнему животному, которое играет важную роль в обеспечении благосостояния белорусов».

Неадекватно мягкой белорусизации выглядела и история с закрытием книжного магазина Игоря Логвинова. Фактически власти получили громкий скандал, отголоски которого дошли до европейского литературного мира, а общественность – успешный опыт сбора 67 тыс. долл. США на уплату штрафа. При этом собственно прекращения работы книготорговца и издателя Логвинова добиться так и не удалось, а идущие против тренда усилия оказались напрасны.

Также был сорван запланированный на 6 февраля концерт Дмитрия Войтюшкевича в клубе «Пираты». Неофициальность подобных запретов не позволяет однозначно сказать,

насколько здесь имело место непосредственно влияние государства, а насколько – перестраховка самого клуба. Однако даже в этом случае можно отметить провалы с имплементацией мягкой белорусизации на местах.

3) Первое полугодие также было отмечено важными, но неполноценными попытками властей плотнее заняться культурной политикой. Для систематизации продвижения мягкой белорусизации и общего повышения качества работы государства в сфере культуры необходимо официальное принятие концепции государственной культурной политики. В контексте белорусского нормотворчества, важным шагом на этом пути могло стать принятие Кодекса о культуре, который 7 мая был направлен президентом в парламент после «кропотливой работы <...> с 2012 г.». Сам по себе этот документ напрямую не связан с политикой мягкой белорусизации, однако мог бы стать ступенькой на пути к ее институционализации.

К сожалению, рассмотрение проекта Кодекса о культуре парламент отложил на осеннюю сессию. О финальной версии документа говорить пока рано, однако в нынешнем виде он не решает задачи, встающие перед властью в контексте внедрения мягкой белорусизации. На данном этапе в проекте документа лишь выделено 32 «основных направления государственной политики в сфере культуры», а «определение единой государственной политики в сфере культуры» просто отнесено к полномочиям президента. Остается неясным, когда и в каком виде президент будет ее определять, а такое многочисленное количество «основных» направлений культурной политики скорее свидетельствует о фактическом отсутствии приоритетов в текущей редакции Кодекса.

Описание дополнительных событий

Тенденция белорусизации общественной жизни в первом полугодии 2015 г. продолжилась и, в сравнении с 2014 г., можно отметить два основных изменения.

1) Произошло усиление интенсивного роста белорусизации вместо прежнего экстенсивного. Так, на первых порах люди интересовались самыми базовыми возможностями проявления белорусскости (например, начинали изучать белорусский язык на соответствующих курсах), а предложение возможностей росло в большей степени количественно (например, появлялись бренды национальной одежды, разными инициативами проводились весьма отличающиеся по своему качеству первые белорусские клубные вечеринки). Теперь же спрос на белорусскость постепенно становится глубже: люди более придирчиво подходят к выбору национально ориентированного досуга или товаров. Это следует рассматривать скорее как позитивную тенденцию, естественное развитие потребностей в белорусизации.

2) Проявление инициатив в сфере белорусизации (публичные образовательно-досуговые мероприятия, новые бренды одежды и аксессуаров, общественные акции и т.д.) уже не вызывает особого резонанса само по себе. Использование белорусского языка становится привычным для бизнес-коммуникации (реклама и PR), а новые публичные мероприятия уже не вызывают такого резонанса, как, к примеру, Мова Сир или первые «Дни вышиванки». Это связано не с падением популярности этих проектов и белорусизации в целом, а скорее с привыканием общества к тому, что национально ориентированные инициативы уже прочно заняли свою нишу и не являются чем-то из ряда вон выходящим. Поэтому общественные инициативы в русле белорусизации в первом полугодии 2015 года скорее можно отнести к дополнительным событиям.

Так, 31 января под Барановичами прошел фестиваль «Снежань», организованный местными активистами при поддержке «Арт-Сядзібы». В программу фестиваля вошли: выступление группы «Vурај», белорусскоязычные клип-марафон и караоке, выставка-ярмарка товаров hand-made, рыцарские и фаер-шоу. Отдельный резонанс получила забюрократизированность процедуры согласования фестиваля: положение о его проведении потребовало получения восьми печатей и подписей, причем две из них – от барановичских структур Белорусского республиканского союза молодежи. Тем не

менее фестиваль был благополучно согласован.

Важным событием стало «Свята Роднай Мовы», организованное 22 февраля, приуроченное к Международному дню родного языка и проведенное культурной площадкой «Беларуская Прастора» и «Арт-Сядзібай». Насыщенная дневная программа заняла все свободные помещения на двух этажах бизнес-клуба Imaguru и фактически стала витриной тех модных инициатив белорусизации, которые накапливались за последний год: языковые курсы, мастер-классы, десятки продавцов одежды и других национальных товаров, музыкальные коллективы и даже первая компьютерная игра на белорусском языке.

3) Важной характеристикой анализируемого периода стала готовность власти идти на контакт с общественными инициативами по вопросам белорусизации. Так, чиновники Мингорисполкома и Минкульта поддержали предложение общественного объединения «Альтернатива» установить на двадцати столбчатых улицах таблички с их историческими названиями. Как сообщал лидер «Альтернативы» Олег Корбан, чиновники написали, что «принципиально поддерживают» это «своевременное и нужное» предложение, и теперь дело за специальной комиссией, которая должна разработать формат этих табличек и заказать их изготовление. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Мягкая белорусизация и либерализация культурной жизни будут и дальше оставаться главенствующей тенденцией в культурной политике – как государственной, так и общественной. И если гражданские силы будут только все больше интенсифицировать свою работу, то власть будет действовать по-прежнему достаточно осторожно и сдержанно, в первую из-за опасения появления как внутренних (усиление популярности негосударственной национально ориентированной альтернативы), так и внешних рисков (раздражение России «вышиванизацией Белоруссии»¹).

Маловероятна систематизация продвижения мягкой белорусизации и государственной культурной политики в целом. Кодекс о культуре вряд ли будет эффективно доработан парламентом, а в нынешнем виде его принятие на осенней сессии не позволит государству решить стоящие перед культурной политикой проблемы, включая трудности по реализации политики мягкой белорусизации системой госуправления.

1 Термин, использованный ИА Regnum в статье о возможном переводе 50% школьных предметов на белорусский язык.

Справочный каталог основных событий, фактов и изменений

Тренд 1

Политическая либерализация / демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
01 января	Вступили в силу поправки в закон «О средствах массовой информации» и Декрет президента №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков».	Новые нормативные акты существенно расширяют возможности госорганов для внесудебного ограничения свободы слова и доступу к информации в сети Интернет, в том числе для сбора информации о пользователях, блокировки сайтов и прокси-серверов.
10 января	Преследованию подверглись активисты анархистского движения, задержанные перед началом панк-концерта в минском клубе «Пираты». 12 января в суде Ленинского района состоялись суды, по итогам которых одна задержанная была привлечена к административной ответственности в виде штрафа в 10 базовых величин, двум другим судья назначил административный арест.	
21 января	Судом Ленинского района г. Минска к административному аресту сроком на 15 суток были приговорены два активиста анархистского движения. 21 и 22 января состоялись судебные процессы в отношении еще двух задержанных активистов по ст. 23.4 «Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий». Обоим вынесено решение об административном аресте сроком на 15 суток.	
19 февраля	Министерство связи и информатизации и Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь утвердили «Положение о порядке ограничения доступа к информационным ресурсам (и их составляющим), которые находятся в глобальной компьютерной сети Интернет».	Документ предусматривает возможность блокировки интернет-ресурсов и средств обеспечения анонимности (прокси-серверы, анонимные сети наподобие Tor и др.).

21 февраля	Председатель правления Центра правовой трансформации гражданка России Елена Тонкачева была вынуждена покинуть Беларусь, подчиняясь решению государственных органов о лишении вида на жительство и высылке.	Основаниями для решения о высылке правозащитника стали факты незначительного превышения скорости автомобилем Тонкачевой, зафиксированные видеонаблюдателями. Белорусские правозащитники расценили высылку как преследование за принципиальную позицию в вопросах оценки ситуации с правами человека в стране.
25 февраля	Появилось распоряжение за подписью заместителя министра внутренних дел Николая Мельченко, согласно которому личному составу милиции дан приказ ориентироваться на «выявление, задержание и доставку в УВД лиц, осуществлявших фото- и видеосъемку зданий государственных органов, в том числе осуществляющих правоохранительную деятельность, а также критически важных объектов», и обеспечить их «личный досмотр, опрос, проверку по базам данным МВД, а также постановку на дакти-, фото- и видеоучет».	Позже пресс-служба МВД объяснила, что милиция имеет право знать о цели фотографирования административных зданий, но о запрете на съемки речь не идет, при этом практика задержаний продолжилась.
25 февраля	Независимая журналистка из Бреста Алина Литвинчук из судебного постановления, которое прислали почтой, узнала, что она признана виновной в нарушении ст. 22.9 Кодекса об административных правонарушениях (незаконным изготовлением и распространением продукции СМИ) и оштрафована на 40 базовых величин.	Согласно постановлению, 8 января Алина Литвинчук, не имея аккредитации, взяла интервью для «Белорусского Радио Рация» у председателя Брестского областного отделения Белорусского фонда мира. По словам Литвинчук, ни о составленном милицией административном протоколе, ни о судебном разбирательстве ее никто не информировал.
26 февраля	Политзаключенный Николай Дедок приговорен к еще одному году тюрьмы по ч. 1 ст. 411 УК РБ («Злостное неповиновение законным требованиям администрации исправительного учреждения»).	Присуждение дополнительных сроков политзаключенным, которые уже находятся в местах заключения, является одним из наиболее вопиющих примеров давления на узников совести, не признающих своей вины.
02 марта	Департамент по гуманитарной деятельности Управления делами Президента объявил о разработке нормативного правового акта главы государства, направленного на совершенствование порядка получения, использования иностранной безвозмездной помощи, ее освобождения от налогов и таможенных платежей, установленного Декретом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 №24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи».	По инициативе Ассамблеи демократических неправительственных организаций Беларуси и Центра правовой трансформации были разработаны коллективные предложения по вопросу совершенствования законодательства в данной области, которые были направлены в Департамент за подписью 29 некоммерческих организаций.

10 марта	С 10 по 17 марта в Могилевском областном суде проходило рассмотрение иска главного управления юстиции Могилевского облисполкома о ликвидации Могилевского правозащитного центра. Основанием для подачи иска стали проблемы с юридическим адресом организации. Как было указано в иске, МПЦ, осуществляя деятельность, нарушил законодательство – не предоставил в управление юстиции документы, необходимые для государственной регистрации изменения юридического адреса, которые внесены в Устав организации.	Уже во время судебного процесса правозащитный центр смог получить гарантийное письмо от нового арендодателя на согласие дать организации юридический адрес для внесения изменений в уставные документы организации, а также новый договор об аренде. Это стало основанием для приостановки рассмотрения дела о ликвидации организации по соглашению сторон.
12 марта	У могилевского журналиста и заместителя председателя Белорусской социал-демократической партии (Грамада) Игоря Борисова сотрудники милиции провели осмотр помещения и изъяли компьютеры.	
20 марта	Негосударственная общественно-политическая газета «Новы час» получила письменное предупреждение Министерства информации.	
25.03	Были запрещены публичные акции в День Воли в Гродно, Витебске, Березе, Лиде и других городах, митинг в Киевском сквере в Минске, одновременно – разрешена в Минске демонстрация, организованная Партией БНФ, ОГП, молодыми христианскими демократами и движением «За свободу». Несмотря на мирный характер массового мероприятия в Минске и соблюдение организаторами и участниками выдвинутых требований, были задержаны пять человек, которые вскоре были освобождены.	Дав разрешение, Мингорисполком при этом изменил время начала акции, назначив сбор участников в 15 часов, что совпадает с рабочим и учебным временем значительной части граждан.
09 апреля	Разработанные коалицией по наблюдению за выборами «Право выбора» предложения по изменениям в Избирательный кодекс Республики Беларусь были направлены в ЦИК и парламент.	Государственные органы отказались рассматривать предложенные демократической оппозицией изменения в законодательство.
26 апреля	В Минске состоялась одна из немногочисленных демонстраций, проведение которых традиционно разрешается Мингорисполкомом – «Чернобыльский шлях». Акция проходила мирно, без препятствий со стороны сотрудников милиции. Были зафиксированы задержания двух участников, которые позже были освобождены без составления протоколов об административном правонарушении.	

03 мая	В Гомельское областное управление Следственного комитета был вызван для допроса в качестве свидетеля по уголовному делу председатель гомельского отделения РОО «Правовая инициатива» Леонид Судаленко. Следственный комитет возбудил уголовное дело по ч.2 ст.343 УК («Распространение порнографических материалов с использованием сети Интернет») по факту распространения порнографических роликов якобы с электронного почтового ящика, принадлежащему правозащитнику, и с IP-адреса, зарегистрированного в общественно-политическом центре в Гомеле. В рамках дела были проведены обыски и изъятие компьютерной техники, как в общественном центре, так и в квартире Судаленко.	
28 мая	Суд Пружанского района приговорил политзаключенного Юрия Рубцова к двум годам лишения свободы в колонии общего режима с учетом не отбытого срока. Его обвинили в уклонении от отбывания наказания в виде ограничения свободы (ст.415 УК).	Присуждение дополнительных сроков политзаключенным, которые уже находятся в местах заключения, является одним из наиболее вопиющих примеров давления на узников совести, не признающих своей вины.
11 июня	Верховный суд Беларуси не удовлетворил жалобы оргкомитета правозащитного общественного объединения «За справедливые выборы» на отказ Министерства юстиции в регистрации.	Объединение собиралось заниматься наблюдением за выборами. Это уже третий отказ в регистрации данного объединения.
18 июня	По решению Министерства информации заблокирован доступ к сайту kyku.org	После удаления нежелательных материалов доступ к сайту был возобновлен. Случай является показательным примером того, как контролирующими органами в дальнейшем будет осуществляться блокировка сайтов с нежелательным контентом.
25 июня	В Гомеле в домах пастора Церкви Божией «Преображения» Сергея Николаенко, а также дьякона церкви Александра Чуева сотрудники милиции провели обыски. Они забрали печать и ряд документов общины.	Против верующих проводится проверка по уголовной статье за деятельность незарегистрированной организации (ст. 193-1 УК).
30 июня	Парламент назначил выборы президента Республики Беларусь на 11 октября 2015 г.	

Тренд 2

Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
1 января	Установлен налог на добычу нефти и калийной соли.	Фактическое признание властями сильной нехватки валюты.
6 января	Отменен налог на покупку валюты на БВФБ и ставка рефинансирования снижена до 25%.	Осторожные шаги по открытию валютного рынка
9 февраля	Ужесточена ответственность за нарушение порядка при осуществлении валютных операций.	Продолжение борьбы с теневой экономикой, попытка увеличить легальный оборот валюты.
10 февраля	Отменены ограничения в кредитовании в иностранной валюте.	Начало либерализации валютного законодательства.
11 февраля	Продлен срок реализации товаров по сниженным с учетом конъюнктуры рынка ценам.	Надежда властей Беларуси о том, что проблемы в реальном секторе временные, остается основной.
16 февраля	Субъектам хозяйствования предоставлено право не начислять в 2015 г. амортизацию на основные средства.	Продлен способ искусственно улучшать финансовые показатели по прибыли для «красивых» отчетов.
10 марта	Ужесточены правила ввоза физическими лицами товаров для личного пользования.	Попытка увеличить легальный ввоз товаров для личного пользования.
13 апреля	Объем обязательной продажи валютной выручки возвращен на докризисный уровень в 30%.	Объявление о завершении валютного кризиса .
5 мая	Отменен запрет на авансирование импорта.	
21 мая	Открыт внебиржевой валютный рынок.	Продолжение либерализации валютного рынка и подготовка к введению НДА.
1 июня	На торгах БВФБ осуществлен переход от режима фиксинга к режиму непрерывного двойного аукциона.	Продолжение либерализации валютного законодательства в рамках получения нового кредита от международных кредиторов.
1 июня	Установлены процентные рамки по привлечению и размещению банками рублевых ресурсов.	Попытка ручным управлением стоимости рублевых ресурсов заменить мировую практику по лимитам гарантированного возврата депозитов.
4 июня	Определены правила игры на внебиржевом рынке Форекс	Попытка вернуть резидентов Беларуси – участников рынка Форекс
10 июня	Резидентам Беларуси разрешено иметь несколько специальных счетов для хранения купленной валюты на внутреннем рынке	Продолжение либерализации валютного законодательства в рамках получения нового кредита от международных кредиторов

Тренд 3

Качество управления и верховенство закона

Дата	Событие	Интерпретация события
1 января	Вступление в силу Декретов №5 и Декрета «О предупреждении социального иждивенчества»	
02 февраля	Постановлением Правительства №68 утвержден порядок назначения на должность работников, уволенных по Декрету №5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»	Назначение лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности будет осуществляться председателями районных исполнительных комитетов, на территории которого расположена соответствующая организация. Государство таким образом будет влиять на кадровые решения частных собственников.
12 февраля	Заместитель Председателя, Верховного Суда Валерий Калинин сообщил, что Верховный Суд приступает к разработке программы информатизации судов общей юрисдикции на 2016–2020 гг.	Система правосудия следует за другими сферами госуправления, которые в последние годы затронула информатизация.
16 февраля	Первый заместитель Премьер-министра Василий Матюшевский заявил, что Правительство планирует начиная с 2016 г. не менять на протяжении календарного года правила игры в налоговой сфере.	Если изменения налогового законодательства Беларуси на самом деле станут более предсказуемыми для бизнеса, то это можно будет расценивать как важный шаг на пути к качественному управлению.
19 февраля	Председатель Государственного комитета по имуществу Андрей Гаев сообщил о скором завершении формирования Единого реестра государственного имущества	Формирование исчерпывающего реестра государственной собственности, в котором содержится информация о более чем 850 тыс. объектов, является важным этапом на пути к посту качества госуправления.
20 февраля	Председатель Комитета государственного контроля Леонид Анфимов заявил о применении в будущем принципа аудита эффективности.	Аудит эффективности позволит не только выявлять нарушения законодательства, но и оценивать, насколько эффективно используются государственные средства.
20 февраля	Внесены изменения и дополнения в Директиву №2.	Учитывая опыт процесса де бюрократизации госаппарата с 2006 года, есть основание полагать, что внесенные в Директиву изменения увеличат эффективность госуправления.
2 апреля	Принят Декрет №3.	Сбор с неработающих граждан, введенный Декретом является налогом, однако Налоговым кодексом он не предусмотрен. Подобные меры, заставляют усомниться в реальности обеспечения заявленной правительством неизменности налогового законодательства в течение календарного года.

8 июня	Принят Указ о социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области.	Указ предусматривает ряд преференций для граждан и предпринимателей проживающих и ведущих деятельность в семи районах Могилевской области.
15 июня	Принят Указ об электронном документообороте при подготовке и принятии правовых актов.	Указ предусматривает с 2016 г. исключительно электронный документооборот между государственными органами при разработке правовых актов, а с 2017 г. – обязательное применение электронной цифровой подписи.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
5-8 февраля	Рабочий визит Владимира Макея в Германию.	Налаживание отношений со странами-членами ЕС.
11 февраля	Переговоры в Минске в «нормандском формате».	Закрепление за Беларусью роли переговорной площадки по урегулированию конфликта в Украине.
26-28 февраля	Визит в Беларусь заместителя помощника Госсекретаря США Эрика Рубина.	Возобновление активных политических контактов с США.
9 марта	Белорусская делегация во главе с Еленой Купчиной приняла участие в пятом раунде консультаций по вопросам модернизации («временная фаза») в Брюсселе.	Развитие двусторонней повестки дня отношений.
12 марта	Третий раунд переговоров по проекту соглашения об упрощении визовых процедур между Беларусью и ЕС.	Развитие двусторонней повестки дня отношений.
18 марта	Беларусь и США подписали соглашение об исполнении закона США «О налоговых требованиях в отношении зарубежных счетов» (FATCA).	Налаживание диалога с США.
16-17 апреля	Минск посетил еврокомиссар по Европейской политике соседства и расширению Йоханнес Хан.	Возобновление контактов с ЕС на высоком уровне.
10-12 мая	Визит китайского лидера Си Цзиньпина в Беларусь.	Поиски альтернативных внешнеполитических ориентиров.
21-22 мая	В Риге состоялся саммит инициативы ЕС «Восточное партнёрство», в котором от Беларуси принял участие министр иностранных дел Владимир Макей. Беларусь упоминается в резолюции в позитивном ключе.	

Первое полугодие	Многочисленные случаи возврата Россельхознадзором продукции белорусских предприятий или пресечения попыток реэкспорта запрещенной к поставкам в Россию продукции; запрет импорта продукции ряда белорусских предприятий.	Сохранение противоречий с Россией в сфере торговли.
29 июня	В Минске впервые состоялась встреча в рамках неформального министерского диалога Восточного партнёрства.	Продолжение нормализации отношений с Евросоюзом.

Тренд 5

Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
9 января	Завершился суд над книгоиздателем и книготорговцем Игорем Логвиновым.	Экономический суд Минска постановил взыскать с Логвинова около 1 млрд бел. руб. Продолжение репрессий против независимой книготорговли.
20 января	Выступление Александра Лукашенко на 42-м съезде общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи».	В заявлении Лукашенко были отражены основные составляющие политики мягкой белорусизации.
21 января	Пресс-конференция министра образования Михаила Журавкова.	Министр выступил за увеличение использования белорусского языка в образовании.
21 января	Председатель Конституционного суда Беларуси Петр Миклашевич огласил ежегодное послание президенту Беларуси и обеим палатам парламента «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2014 году».	Ссылаясь статью 17 Конституции о равенстве двух государственных языков, он выступил за равное издание всех законов как на русском, так и на белорусском языке.
29 января	Выступление Александра Лукашенко во время его открытого диалога с представителями СМИ.	Президент публично признал курс на мягкую белорусизацию и рассказал подробнее о ее истоках и содержании.
31 января	Под Барановичами прошел независимый фестиваль белорусской культуры «Снежань».	Практика национально ориентированных культурно-досуговых мероприятий расширяется и идет в регионы.
6 февраля	Был сорван концерт Дмитрия Войтюшкевича в клубе «Пираты».	Несмотря на полученное музыкантом официальное разрешение (гастрольное удостоверение) и успешные продажи билетов, клуб отменил аренду помещения. Практика черных списков таким образом продолжается.

11 февраля	Александр Лукашенко направил приветствие участникам XXII Минской международной книжной выставки-ярмарки и Международного симпозиума литераторов «Писатель и время».	Президент призывал к общественной консолидации «перед лицом угроз 21 века» через слово литераторов.
22 февраля	К Международному дню родного языка «Беларуская Прастора» и «Арт-Сядзіба» организовали масштабный праздник «Свята Роднай Мовы».	Большая насыщенность мероприятия продемонстрировала, как много инициатив по белорусизации накопилось за последний год.
27 февраля	Пресс-конференция министра культуры Бориса Светлова	Министр заявил, что в Минске в ближайшее время не будет установлено памятникам белорусским литераторам Бородулину, Быкову и Буравкину.
31 марта	Мингорисполком и Министерство культуры поддержали предложение общественного объединения «Альтернатива» установить на двадцати столичных улицах таблички с их историческими названиями.	Власти продемонстрировали не только общую тенденцию мягкой белорусизации, но и готовность идти на контакт с общественными инициативами по таким вопросам.
9 апреля	Пресс-конференция заместителя министра образования Раисы Сидоренко.	Замминистра пообещала вернуть в школы с 1 сентября предмет «Отечественная и мировая художественная культура»
25 апреля	В минском клубе «Prime Hall» состоялся концерт группы Trubetskoy.	В прошлом эти музыканты вместе с Сергеем Михалком были в группе «Ляпис Трубецкой», которая состояла в черных списках и не могла выступать в Минске.
29 апреля	Александр Лукашенко обратился с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Национальному Собранию.	Президент призвал к реформированию национального кинематографа по образцу «простых фильмов, идущих от жизни».
7 мая	Александр Лукашенко направил на рассмотрение в парламент проект Кодекса о культуре.	В нынешнем виде документ не решает задачи, встающие перед властью в контексте мягкой белорусизации. Рассмотрение Кодекса о культуре парламент отложил на осеннюю сессию.
25 мая	Экс-лидер «Ляписа Трубецкого» Сергей Михалок получил вид на жительство в Украине.	Несмотря на мягкую белорусизацию, не все известные деятели белорусской культуры находят себе место на родине.
1 июня	Презентация книги Владимира Орлова «Patria Aeterna».	Книга издана белорусской латинкой, что свидетельствует о росте общественного интереса к различным новым формам белорусизации.