

Политика

- Внешняя политика:
стратегическое партнерство Беларуси с КНР
- Несостоявшийся визит Лукашенко
в Киев на празднование 1025-летия крещения Руси
- В поисках крайнего:
введена ответственность руководителей за невыполнение модернизационных планов
- Внутренняя политика:
противоречивые сигналы

Экономика

- Внешняя торговля:
развал калийного картеля
- Финансовый сектор:
показатели немного улучшаются
- Предпринимательство:
отмены неудобного техрегламента ТС не ожидается

Социум

- Увеличение бюджета прожиточного минимума
- Рост тарифов на тепло- и электроэнергию, связь, транспорт
- Реорганизация государственной социальной поддержки

Культура

- Состоялся XXII международный фестиваль «Славянский базар» в Витебске
- VI съезд белорусов мира
прошел в Минске
- «День культуры народов ВКЛ»
собрал музыкантов четырех стран

Политика

I. Внешняя политика

Июль был исключительно богат на внешнеполитические события. В начале месяца А. Лукашенко принимал парад в Минске по случаю Дня Республики в компании президентов Венесуэлы и Лаоса. В ходе переговоров с Николасом Мадуро была подтверждена приверженность стратегическому партнерству между двумя странами, основы которого были заложены при Уго Чавесе. Беларусь, судя по всему, продолжит играть важную роль в проекте создания системы противовоздушной обороны Венесуэлы.

15-17 июля состоялся седьмой по счету визит Лукашенко в Китай, где главы двух государств подписали декларацию об установлении отношений всестороннего стратегического партнерства, ранее существовавшего лишь риторически в речах белорусской правящей элиты. По итогам визита министр иностранных дел В. Макей заявил о подписании 36 двусторонних документов с совместными контрактами на общую сумму около 1,5 млрд долл. Основной причиной визита, вероятно, стала попытка белорусской стороны интенсифицировать реализацию проектов, по которым уже были достигнуты договоренности ранее. В частности, речь идет о Китайско-белорусском индустриальном парке, который так пока и не начал строиться, не говоря уже о наполнении его конкретными исследовательскими и производственными проектами.

Важным внешнеполитическим сигналом стало отсутствие белорусского президента в Киеве на праздновании 1025-летия крещения Руси, что дало повод для предположений об ухудшившихся отношениях между ним и Путиным. Вскоре негативный отпечаток на белорусско-российские отношения наложил и острый конфликт между «Беларуськалием» и «Уралкалием».

Белорусско-европейские отношения несколько продвинулись в сторону их нормализации. 22 июля Владимир Макей впервые после приостановки европейских санкций посетил Брюссель и принял участие в министерской встрече в рамках программы «Восточное партнерство». Об атмосфере данного мероприятия весьма недвусмысленно свидетельствует фотография, размещенная на сайте белорусского МИДа.

II. Власть

В июле продолжился процесс сокращения количества государственных служащих. Несмотря на то, что эффективность такой меры вызывает сомнения ввиду непрозрачной процедуры, а также формальных сокращений за счёт существующих вакансий, данная реформа является одной из немногих попыток оптимизировать государственную службу, сделав ее более компактной и эффективной. Председатель Комитета госконтроля Александр Якобсон в рамках доклада Александру Лукашенко 25 июля сообщил, что численность сотрудников КГК была сокращена более чем на 26%.

Ожидая скромных результатов "комплексной модернизации", белорусские власти вынуждены предпринимать превентивные меры. Постановлением Совета министров №637 от 18 июля была усилена ответственность руководителей государственных предприятий за невыполнение планов модернизации. Согласно постановлению, невыполнение руководителем или срыв сроков выполнения запланированных мероприятий будет квалифицироваться как "грубое нарушение трудовых обязанностей". Кроме того, в контракты, заключаемые с руководителями организаций, будут внесены пункты, предусматривающие обязанность руководителя обеспечивать выполнение мероприятий, определенных в плане комплексной модернизации, и ответственность за их невыполнение.

Госаппарат по-прежнему ощущает серьезную нехватку руководящих кадров, способных сохранять лояльность в сложной экономической ситуации и эффективно выполнять поручения главы государства. Последние значительные кадровые решения демонстрируют сокращение "скамейки запасных". В рассматриваемый период этот тезис был в очередной раз подтвержден назначением Надежды Котковец (она всего год проработала в структуре ЕЭП в Москве) на должность заместителя управляющего делами президента. Н. Котковец – старый и проверенный "кадр", знакомый президенту еще со шкловских времен.

III. Оппозиция и гражданское общество

1 июля за «покушение на установление сотрудничества со специальной службой, органом безопасности или разведывательным органом иностранного государства» к полутора годам лишения свободы был осужден оператор новополоцкого НПЗ "Нафтан", лидер незарегистрированного общественного объединения "Союз молодых интеллектуалов" Андрей Гайдуков. Представители оппозиции и правозащитного сообщества связали уголовное преследование Гайдукова с его активной общественной деятельностью и признали его осуждение политически мотивированным. Таким образом, по версии правозащитного центра "Весна", в Беларуси сейчас насчитывается 12 политических заключенных (ЕС признает таковыми только 9 из них).

Одновременно с осуждением Гайдукова белорусские власти пошли на уступки Евросоюзу и смягчили свое отношение к другим представителям оппозиционного движения. Так, лидер гражданской кампании "Говори правду!" Владимир Некляев и журналистка Ирина Халип были освобождены от исполнения наказания, а у пятерых фигурантов дела о массовых беспорядках 19 декабря 2010 года — Виталия Рымашевского, Андрея Дмитриева, Сергея Возняка, Александра Федуты и Сергея Марцелева — истекли условные сроки лишения свободы и были сняты ограничения, предусмотренные при данном виде наказания. Эти факты позволяют говорить о противоречивости действий власти: с одной стороны делается ставка на сохранение безусловного контроля ситуации внутри страны, а с другой – западным правительствам демонстрируется добрая воля белорусского руководства.

Экономика

I. Внешняя торговля

По состоянию на 1 июля 2013 года сальдо внешней торговли составило минус 1.682,3 млн долл. Как и месяцем ранее, сальдо торговли остается положительным с Казахстаном и странами ЕС, при одновременном снижении объемов экспорта (на 8.5% и 49.4% соответственно).

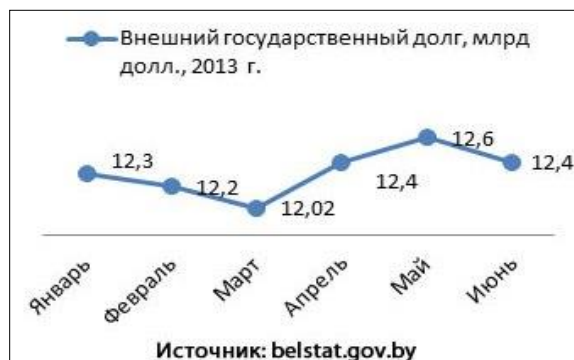
29 июля «Уралкалий» объявил о прекращении экспортных поставок через «Белорусскую калийную компанию» (БКК), совместного с «Беларуськалием» трейдера калийных удобрений. Вплоть до середины 2013 года БКК фактически поставляла 40% от общего объема мирового рынка калийных удобрений, хотя доля поставляемых через БКК удобрений «Уралкалия» снижалась с 2010 года, и в 2012 году составила 22% от общего объема поставок совместного трейдера. Теперь все поставки калийных удобрений «Уралкалий» будет осуществлять через собственного трейдера Uralkali Trading. По заверению генерального директора «Уралкалия» Владислава Баумгартнера, поводом к прекращению сотрудничества с БКК стали неоднократные отгрузки продукции «Беларуськалия» вне экспортной системы общего трейдера.

Выход «Уралкалия» из БКК фактически означает исчезновение крупного ценового регулятора на рынке калийных удобрений, что спровоцирует неизбежное значительное падение цен на калий в результате возросшей конкуренции. Однако цены упадут до уровня цен маржинальных производителей, составляющих около 250-300 долларов. В таких условиях падение цен снизит прибыль «Беларуськалия» от торговли калийными удобрениями вне зависимости от роста объемов экспорта, а способность белорусского калийного гиганта к приспособлению к новым реалиям калийного рынка будет зависеть от возможности снизить издержки производства.

Ряд белорусских предприятий заключили крупные контракты с китайскими потребителями на поставку техники и комплектующих к ней. В частности, ПО «Гомсельмаш» заключило два контракта с «Или Юнчэн» и «Дунцзинь Минск трактор» общей суммой 17.5 млн долл. ОАО «БелАЗ» подписало контракт на поставку карьерных самосвалов и запчастей к ним на общую сумму 12.3 млн долларов. Контракт подписан с совместным предприятием «АВИК-БелАЗ Карьерные машины».

II. Финансовый сектор

По состоянию на 1 июля 2013 года внешний государственный долг Беларуси составил 12.4 млрд долл. с учетом выполнения Беларусью обязательств по обслуживанию внешних займов. В валютном исчислении с начала года госдолг вырос на 3.7%. Таким образом, за месяц госдолг снизился на 200 млн долл., или на 0.8% в долларовом исчислении. Размер выплат по внешним обязательствам с начала года составил 861 млн долл.



Инфляция за июнь месяц выросла всего на 0.4% (самый низкий показатель с начала года) и по состоянию на 1 июля с начала года составила 7%. Наиболее заметный рост инфляции наблюдался в январе (3.1%).

Рост ВВП за июнь месяц несколько ускорился, и по состоянию на 1 июля составил 1.4%, увеличившись на 0.3% в сравнении с маем. В целом в сравнении с первым кварталом в июне рост ВВП замедлился на 2.1%.



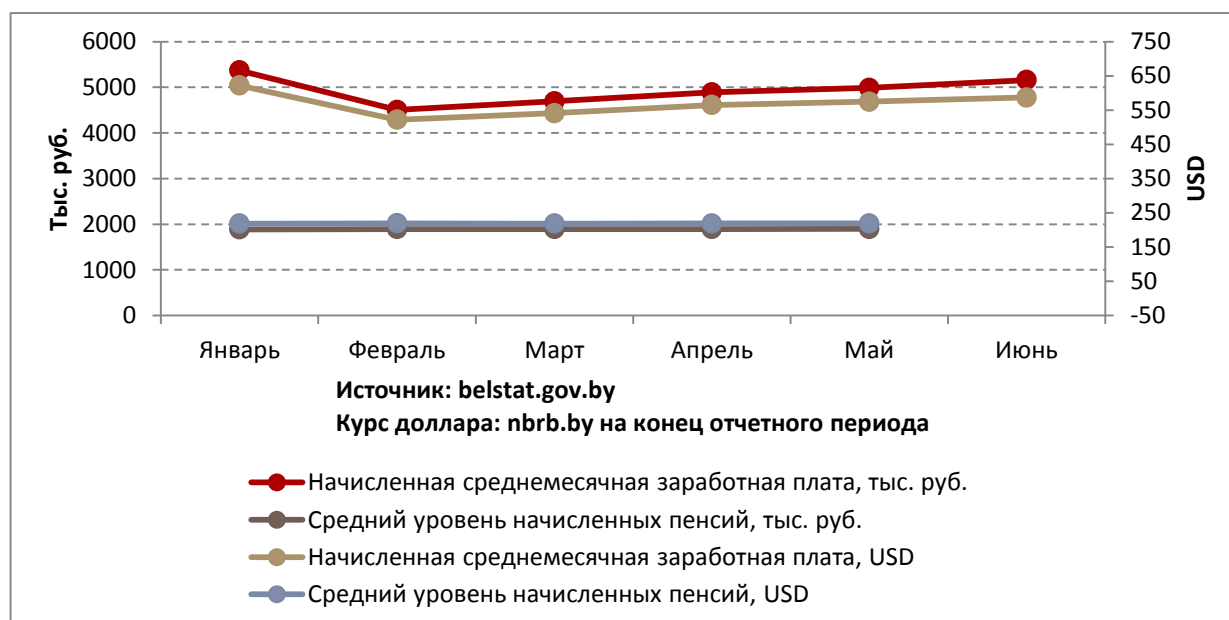
Золотовалютные резервы на 1 июля сократились на 9.5 млн долл. и в международном исчислении составили 8.07 млрд долл. Сокращение золотовалютных резервов связано, в первую очередь, с падением мировых цен на золото, а также с необходимостью обслуживания обязательств по выплате внешнего долга.

III. Предпринимательство

На совещании правительства 5 июля премьер-министром Михаилом Мясниковичем было объявлено, что сроки введения технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» изменяться не будут. Как было постановлено ранее, до 1 июля 2014 года предприниматели могут пользоваться упрощенным порядком подтверждения соответствия продаваемых товаров техрегламенту.

Социум

Основными событиями июля в социальной сфере стали активные меры Министерства труда и социальной защиты по реорганизации системы социальной поддержки с целью сокращения объемов и круга лиц, которым она оказывается. То, что эти шаги предпринимаются на фоне требуемого по формальным признакам повышения пенсий и бюджета прожиточного минимума (БПМ), говорит о том, что нынешняя система соцзащиты не может быть обеспечена имеющимися бюджетными средствами. Результаты вступительной кампании в ВУЗы в очередной раз показали неэффективность управления в системе образования. Повышение ставки учителей с 18 до 20 часов говорит о слепом следовании рекомендациям президента, что лишь усугубляет проблемы в администрировании данной сферы.



Бюджет прожиточного минимума (БПМ), который влияет на размер некоторых видов пенсий, надбавки к пенсиям и пособия для семей, воспитывающих детей, увеличился на 5,4%. Ежеквартальный перерасчет бюджета осуществляется на основании роста цен товаров из потребительской корзины. При этом увеличение социальной поддержки незащищенных групп населения на основании прошлого повышения цен не смягчает риски роста цен и тарифов в будущем.

Так, с 1 августа вырастут тарифы на междугороднее автобусное сообщение. Кроме того, с 1 августа повышаются тарифы на тепловую (около 9%) и электроэнергию (около 14%). Повышаются тарифы на услуги мобильной связи у двух основных операторов. К вопросу о материальной обеспеченности нуждающихся групп можно добавить, что органы местной власти следуют общей стратегии экономии и перераспределения средств государственной поддержки. В качестве примера можно привести инициативу минского исполкома по изъятию у многодетных семей земельных участков, на которых не началось строительство индивидуальных жилых домов в течение 10 лет.

Одновременно с ростом БПМ Министерство труда и социальной защиты продолжает искать возможные способы сокращения объемов господдержки. Если идея А. Мясниковича о введении налога на неработающих граждан трудоспособного возраста встретила критику экспертов и, вероятно, не получит развития, то находятся другие способы сокращения господдержки безработных. По

инициативе Министерства труда и социальной защиты разрабатывается указ об ужесточении критериев оказания адресной помощи (и без того чрезвычайно малой) неработающим лицам трудоспособного возраста. По словам замминистра Минтруда А. Румака, «это будет распространяться на тех, кто менее чем за шесть месяцев до даты обращения за помощью относился к категории занятых. Также будут ограничены в правах те, кто отказывается трудоустроиться или пройти переобучение. Для трудоспособных граждан, получающих адресную помощь, будет разрабатываться план по их трудоустройству и в следующий раз, когда он будет обращаться, будет проверяться, выполнен ли этот план. Если он не предпринимал усилий для трудоустройства, в выплате помощи ему будет отказано»¹.

Озвученная Минздравом инициатива о расходах на лечение людей от заболеваний и травм, возникших в результате употребления алкоголя, была поддержана Минтруда и соцзащиты. В июле вступило в силу Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам. Оно закрепило норму о том, что пособие по временной нетрудоспособности в связи с заболеванием или травмой, причиной которых явилось употребление алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ не будет назначаться за первые шесть календарных дней временной нетрудоспособности. Положение также предполагает формирование комиссии по контролю над распределением пособий из числа сотрудников предприятий. Это касается как пособий по беременности и родам, так и по временной нетрудоспособности. Перекаладывая ответственность за соблюдением требований на плечи комиссии, государственные органы усиливают контроль нецелевого расходования социальной поддержки, при этом, однако, подвергая процесс еще большей бюрократизации.

По инициативе Минтруда меняются нормы предоставления пособий по уходу за инвалидами I группы и престарелыми. В частности, формулируются планы по более тесному взаимодействию с учреждениями здравоохранения, выдающими заключение о нуждаемости в уходе. Объясняется, что такие меры принимаются с тем, чтобы «не допускать случаев необоснованного назначения пособий и нецелевого расходования государственных средств». Поспешное изменение норм оказания социальной поддержки говорит о том, что министерство располагает меньшими ресурсами, чем предполагает нынешняя система социального обеспечения.

Решения в сфере образования демонстрируют низкий уровень качества управления системой в целом. Об этом говорят результаты вступительной кампании в ВУЗы: неравномерное распределение конкурсов на разные специальности, отсутствие интереса и недоборы абитуриентов на различные специальности педагогического университета, которые в будущем могут сказаться на снижении компетенции сотрудников системы среднего образования. Так же как ранее произошло с реформой продолжительности обучения школьников, сотрудники Минобразования очень чутко и оперативно реагируют на любые заявления президента, что делает шаги по развитию системы разрозненными и неэффективными. Так, вслед за заявлением президента о том, что заработная плата в системе может быть повышена при увеличении ставки учителя с 18 до 20 часов, министерство приняло решение об увеличении ставки. Вероятно, это не приведет к повышению уровня доходов учителей, но при этом может привести к снижению доходов тех преподавателей, которые не могут позволить себе увеличивать рабочую нагрузку.

¹ http://naviny.by/rubrics/society/2013/07/25/ic_news_116_421720/

Культура

Культурная жизнь июля определялась чередой праздников и фестивалей. Главными событиями официального культурного поля стали мероприятия в рамках празднования Дня независимости (3 июля), купальский праздник на родине А. Лукашенко “Александрия собирает друзей”, проведение традиционного международного фестиваля “Славянский базар в Витебске”, празднование 1025-летия крещения Руси. Для неофициальной белорусской культуры важное значение имели проведение VI съезда белорусов мира, возобновление после вынужденного перерыва издания журнала “ARCHE. Пачатак», проведение акции “День культуры народов ВКЛ” и музыкального фестиваля “Басовішча”.

Многочисленные выступления белорусских эстрадных исполнителей, торжественный концерт на церемонии открытия Площади Национального флага в Минске, молодежный спортивный парад составили основу культурной программы торжеств по случаю Дня независимости Республики Беларусь. Массовость, излишняя пафосность и очевидная идеологизация в очередной раз свидетельствовали о приверженности официальных властей старой, “советской” модели проведения таких мероприятий, нежелании и неумении придать им современный креативный характер. Небывало большое внимание СМИ, уделенное в этом году купальскому фестивалю на малой родине президента “Александрия собирает друзей”, очевидно, было обусловлено посещением его А. Лукашенко. Древний языческий народный праздник вдохновил организаторов на проведение фестивалей льна, кваса, пива, мастер-классов участников международного пленэра по керамике, масштабного авиационного представления. В мероприятиях фестиваля, кроме белорусских исполнителей, приняли участие и приглашенные звезды российской эстрады.

С 11 по 17 июля в Витебске прошел 22-ой международный фестиваль “Славянский базар”, который традиционно считается “главным культурным событием года”. Несмотря на неоднократные заявления официальных лиц о необходимости обновления и смене руководства фестиваля, “Славянский базар 2013” не удивил гостей новым форматом. Прошли привычные мероприятия с участием преимущественно российских звезд шоу-бизнеса с репертуаром, рассчитанным на провинциальную публику. Медиа также освещали некоторые мелкие скандалы. Все это значительно снижает уровень фестиваля, свидетельствует о нарастании кризисных явлений в официальной белорусской культуре в целом.



29 июля вслед за Москвой и Киевом Минск стал центром празднования 1025-летия крещения Руси. Для участия в торжествах в город прибыл Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, представители и делегации Поместных Православных Церквей, большое количество паломников. В Минск был доставлен крест апостола Андрея Первозванного. В рамках празднования состоялись крестный ход, литургия под открытым небом, праздничный концерт.

“Мягкая белорусизация” по-прежнему осуществляется преимущественно силами неправительственных организаций и частных инициатив. В то же время примечательно, что почти все песни на праздничном концерте 3 июля исполнялись на белорусском языке. Заметным событием стал VI съезд белорусов мира, организованный международным общественным объединением “Згуртаванне беларусаў свету”.



"Бацькаўшчына", состоявшийся в Минске 23-24 июля. На съезд съехались 254 делегата, представляющие белорусские диаспоры из 20 стран мира. Основной темой форума стало состояние белорусской нации в условиях глобализации. Делегаты, среди прочего, призвали власти освободить политзаключенных. На форуме присутствовали представители министерств культуры, иностранных дел, экономики, образования Республики Беларусь, а также основных религиозных конфессий. В начале июля после почти годичного вынужденного перерыва вышел в свет основной тираж первого номера «ARCHE» за 2013 год с темой «Полицаи и партизаны». Недалеко от белорусской границы в польском приграничье состоялся традиционный музыкальный фестиваль молодежной музыки "Басовішча 2013".

Вечером 24 июля во дворике Национального художественного музея состоялся большой концерт «День культуры народов Великого княжества Литовского», участие в котором приняли музыканты четырех стран — Беларуси, Украины, Польши и Литвы. Концерт прошел в рамках выставки «Портреты властителей и магнатов Великого княжества Литовского» из собрания Львовского исторического музея, Национальной галереи искусств (Львов) и Волынского краеведческого музея (Луцк).