

Ежемесячный мониторинг

## Политика

- Ратифицирован Договор о госгранице с Украиной
- ЕС временно снял визовые санкции с Макея
- Продолжение сокращения госаппарата
- Начались мероприятия в рамках "Народного референдума"

## Экономика

- Внешняя торговля: сальдо по-прежнему уходит в минус
- Плановый ВВП недостижим
- Реальный сектор: новые механизмы разгрузки складов
- Предпринимательство: «золотая акция» и невыгодный техрегламент

## Социум

- Сокращение бюджетных расходов продолжается
- Угроза роста безработицы
- Проект закона о мерах борьбы с иждивенчеством
- Перерасчёт трудовых пенсий

## Культура

- Введены гастрольные удостоверения
- Конкурс «Мисс Минск-2013» обернулся скандалом
- Беларусь присоединилась к европейскому межкультурному диалогу

# Политика

## I. Внешняя Политика

Впервые с 2010 года Минск с официальным визитом посетила представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович. Она приняла участие в семинаре-тренинге для белорусских журналистов на тему развития интернет-СМИ и онлайн-журналистики, а также встретила с депутатами Палаты Представителей, министром иностранных дел, служащими Администрации президента, Верховного суда, а также с представителями организаций гражданского общества. Сам факт визита представителя ОБСЕ после длительного перерыва в коммуникации и встречах на достаточно высоком уровне можно рассматривать как важный сигнал заинтересованности официального Минска в интенсификации отношений как с международными организациями в целом, так и с Европейским союзом в частности.

6 июня в Беларуси находилась группа российских рекогносцировщиков, задачей которых был выбор подходящего аэродрома для размещения российской авиабазы. Таковым был признан аэродром в Лиде. Главнокомандующий Военно-воздушными силами России генерал-лейтенант Виктор Бондарев уточнил, что это будет именно российская авиабаза, а не совместная, как сообщалось ранее. Кроме того, В. Бондарев сообщил о том, что на базе будут размещены модифицированные истребители Су-27СМЗ. Позднее будет рассмотрена возможность усиления авиагруппировки другими российскими боевыми самолетами

В июне завершился затянувшийся процесс ратификации Договора о государственной границе между Беларусью и Украиной, долгие годы омрачавший двусторонние отношения соседних стран. 18 июня во время визита А. Лукашенко в Киев стороны подписали протокол об обмене ратификационными грамотами по договору о границе от 12 мая 1997 года. Процесс ратификации завершился несмотря на то, что Украина так и не выплатила государственный долг, на существовании которого настаивал официальный Минск. Однако, по неофициальной информации, стороны договорились о зачете долга путём поставок украинской военно-технической продукции для белорусской ПВО, продаже электроэнергии со скидкой, а также льготные транспортные тарифы для Беларуси.

24 июня Совет ЕС принял решение о приостановке санкций против министра иностранных дел Беларуси Владимира Макея, что потенциально открывает для него возможность участия в саммите «Восточного партнёрства», который пройдёт в ноябре в Вильнюсе. Неприменение санкций в отношении Макея, пока он находится в должности министра иностранных дел, стало решением коллизии, при которой находившийся в "черном списке" Евросоюза чиновник стал главой внешнеполитического ведомства, а значит — каналом коммуникации между Минском и Брюсселем. Исходя из этого, решение Совета ЕС по Макею следует рассматривать не в контексте "политического торга" между ЕС и Беларусью, а как техническое решение Брюсселя, потенциально создающее предпосылки к упрощению коммуникации между двумя сторонами. В белорусском МИДе также подчеркнули, что ЕС не выставлял Беларуси никаких условий, связанных с приостановкой санкций в отношении министра.

## II. Власть

6 июня Александр Лукашенко подписал Указ № 264 "О некоторых вопросах деятельности Администрации Президента Республики Беларусь", который регламентирует порядок сокращения численности работников Администрации президента Беларуси на 25%. Этот документ был подготовлен во исполнение указа от 12 апреля 2013 г. № 168 "О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников".

На закрытии очередной сессии Совета Республики его председатель Анатолий Рубинов также рапортовал о сокращении численности секретариата СР более чем на четверть. При этом он оговорился, что частично это было сделано за счет имевшихся вакансий, что даёт основания говорить о несколько завышенных цифрах реального сокращения аппарата.

## III. Оппозиция и гражданское общество

Оппозиционная "тройка" в составе кампании "Говори правду!", Движения "За свободу" и партии БНФ продолжили активную деятельность по подготовке объявленного ими ранее "Народного референдума". Состоялись встречи с общественностью в ряде городов Беларуси, встреча с руководством могилёвского горсовета, круглый стол с блоггерами. Целью таких встреч, по словам организаторов, является сбор вопросов, которые будут вынесены на референдум. Инициаторы референдума 12 июня объявили, что одним из возможных вопросов может стать ограничение сроков пребывания президента Беларуси у власти. О своей поддержке инициативы по проведению "Народного референдума" заявила также и Белорусская социал-демократическая партия (Грамада).

# Экономика

## I. Внешняя торговля

По состоянию на 1 июня 2013 года сальдо внешней торговли составило минус 1.397 млн долларов. В целом, за первые пять месяцев 2013 года сальдо торговли остается положительным только с Казахстаном и со странами ЕС, при сокращении общего объема экспорта на 24,2%. В наибольшей степени сократились экспортные поставки нефтепродуктов и химической продукции, а также поставки транспортных средств и оборудования.

## II. Финансовый сектор

На 1 июня 2013 года госдолг Беларуси составил 12.6 млрд долларов США. С начала года рост госдолга составил 4.5% в долларовом выражении (544.6 млн) и 8.1% в рублевом (рост на 10.4 трлн рублей до 139.2 трлн). При этом рост произошел с учетом обслуживания обязательств по внешним займам в размере 650.7 млн. долларов. Основными причинами роста госдолга остаются ослабление белорусского рубля к доллару, а также размещение государственных валютных облигаций. Золотовалютные резервы Беларуси в международном исчислении снизились на 229 млн долларов до 8.04 млрд долларов США.

Инфляция за первые пять месяцев 2013 года составила 6.6%, рост ВВП замедлился, и за первые пять месяцев составил 1.1%. Согласно планам правительства, рост ВВП в 2013 году должен составить 8.5%. Ставка рефинансирования в соответствии с постановлением Нацбанка РБ с 10 июня была снижена на 1.5% до 23.5%. При этом темпы снижения ставки по сравнению с маем снизились на 0.5%. Поводом к снижению ставки рефинансирования, как и ранее, была заявлена благоприятная ситуация на внутреннем валютном рынке.

## III. Реальный сектор

Согласно постановлению Нацбанка №342 от 5 июня 2013 года, резиденты Беларуси отныне могут покупать и использовать иностранную валюту для расчетов по договорам финансовой аренды, заключенным на срок свыше 1 года, в иностранной валюте. Данное разрешение работает в случае, если объект финансовой аренды импортного производства был полностью или частично приобретен арендодателем за счет валюты, купленной в белорусских банках. Постановление Нацбанка призвано облегчить разгрузку складов предприятий машиностроения Беларуси за счет предоставления валютных кредитов покупателям техники.

## IV. Предпринимательство

21 июня было подписано постановление, увеличивающие срок вступления технического регламента Таможенного союза "О безопасности продукции легкой промышленности". Данный техрегламент обязует конечных реализаторов продукции легкой промышленности проводить обязательную сертификацию товара на предмет соответствия уровню качества. В соответствии с постановлением, до 1 июля 2014 года для белорусских предпринимателей будет работать «переходный период», в течение которого им будут доступны несколько способов сертификации товара. В свою очередь, процедура сертификации, предписанная техрегламентом, требует прохождения части товарной партии лабораторного анализа без возможности ее (части) последующей реализации, что значительно повышает издержки торговли.

В конце июня парламент Беларуси в первом чтении принял законопроект, возрождающий институт владельческого надзора, или так называемую «золотую акцию». Введение «золотой акции» позволяет государству голосовать на собраниях акционерных обществ голосами миноритарных акционеров в случае, если госдоля на предприятии составляет менее 50%. Голосование будет возможно при условии отсутствия миноритариев на собрании. Кроме того, государство сможет вводить обладающих правом голоса представителей на предприятия, в которых оно не имеет доли, в случае, при преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества. В случае, если законопроект будет принят во втором чтении и вступит в силу, привлекательность белорусских предприятий для зарубежных инвесторов значительно снизится.

Высший Хозяйственный Суд Беларуси отказал в удовлетворении иска миноритарным акционерам белорусского ОАО «Сукно». Иск был подан тремя гражданами России, пытавшимися оспорить решение о допэмиссии акций предприятия в пользу государства. По мнению истцов, допэмиссия была проведена незаконно, поскольку собрание, на котором принималось решение о дополнительном выпуске акций, не собрал кворума, а итоговый протокол заседания был фальсифицирован. Формальной причиной отказа в удовлетворении иска стал пропуск срока исковой давности.

Указ №269 от 13 июня 2013 года снимает ограничения на сдачу в аренду зданий, находящихся в госсобственности. Документ снимает ранее действовавшее положение о возможности сдачи в аренду не более 25% зданий, находящихся в собственности государства. Кроме того, сдача зданий в аренду может быть проведена без присвоения съемщику права выкупа.

## Социум

В социальной сфере май стал месяцем, в котором получили реализацию тенденции, начавшиеся в мае. Основными тенденциями в социальной сфере в июне 2013 г. стали продолжение курса на сокращение бюджетных затрат (сокращение чиновников, планы по оптимизации и сокращению сотрудников сферы образования), а также отказ от ориентации на сохранение рабочих мест. Угроза безработицы становится не только перед работниками бюджетных секторов, но и перед индивидуальными предпринимателями в связи с решением о введении технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности». На фоне этого, Министерство труда и социальной защиты предлагает ограничить поддержку безработным. Темпы роста реальной заработной платы в мае значительно снижаются, однако на основании роста заработной платы в первом квартале 2013 г., с 1 июля повышаются размеры трудовых пенсий.

В июне не происходило никаких изменений в сферах образования и здравоохранения. Началась вступительная кампания в рамках определённых в мае планов приёма в ВУЗы и ССУЗы. Министр образования озвучил планы по сокращению численности учителей и оптимизации системы среднего образования в соответствии с рекомендациями Всемирного банка. Оптимизация направлена на сокращение бюджетных расходов на образование за счёт заработной платы на 11%. Несмотря на то, что программа по сокращению ещё не разработана, судя по решению о сокращении численности госаппарата и предпринимаемым мерам по его реализации, её можно ожидать до конца 2013 г. Негативное влияние на занятость учителей оказывает и демографическая ситуация. Сокращение количества учащихся толкает местные власти к ликвидации учебных заведений в сельской местности.

Реформирование системы здравоохранения по-прежнему происходит медленно. Перед министерством ставятся задачи по перераспределению расходов между первичным и вторичным звеном (в планах увеличить долю расходов Минздрава на поликлиники с 30% до 40%) и по улучшению материальной базы учреждений здравоохранения в регионах. После несчастного случая, приведшего к гибели пациентки медицинского центра «Экомедсервис», была проведена проверка коммерческих медицинских учреждений, 12 из которых лишились лицензий на разные виды медицинской деятельности. Усиление контроля над коммерческими медучреждениями, таким образом, может вести к сокращению рабочих мест и снижению уровня жизни работников данной сферы.

Появилась угроза роста безработицы в предпринимательской среде. В течение июня прошёл ряд забастовок предпринимателей, недовольных условиями работы в случае вступления в силу технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности», обязывающего ИП в сфере розничной торговли предоставлять сертификаты на реализуемую продукцию. Под руководством ООО «Перспектива» было направлено обращение на имя Президента о пересмотре решения по введению техрегламента. Авторы обращения отмечают, что принятие нормы «приведет к стагнации субъектов предпринимательства, занятых в экспортно-импортной деятельности на территории ТС, оптово-розничной торговой деятельности, а также полному развалу потребительского рынка трех стран со всеми следующими из этого негативными социально-экономическими последствиями». По оценкам авторов обращения, внедрение техрегламента приведёт к ликвидации 740 рынков и торговых центров, прекращению работы около 120 тысяч предпринимателей, что приведёт к потере 140 тысяч рабочих мест.

На фоне возникающих рисков безработицы у различных социальных групп тенденция к сокращению бюджетных расходов сказывается и на регулировании поддержки безработных. Министерством труда и соцзащиты был подготовлен проект указа о мерах борьбы с иждивенчеством. Указ предполагает отмену адресной социальной помощи безработным, не предпринимавшим самостоятельных шагов по трудоустройству и не трудоустроившихся в установленный срок.

Темпы роста заработной платы в мае 2013 г. существенно сократились. Рост реальной заработной платы в мае составил 1,3% против роста на 3,7% в апреле 2013 г. Номинальная начисленная заработная плата увеличилась на 100 тыс. бел руб. и составила 4 988 тыс. бел. руб. (574 долл. США). Однако на росте благосостояния населения должно сказаться повышение трудовых пенсий. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 278, пенсии будут проиндексированы на основании 11%-ного роста средней заработной платы за 1-й квартал 2013 г. Таким образом, мы можем видеть реализацию нормы по определению размера пенсий, введённой в декабре 2012 г., принятая схема работы ведёт к перерасчёту пенсий, однако с трёхмесячной задержкой. Тем не менее, повышение пенсий покрывает размер инфляции за январь-май, составившей 6,6%.

## Культура

Наметившаяся в мае “культурная оттепель” дальнейшего развития не получила. В июне в сфере культуры не произошло ослабление политики ограничений и запретов, а на смену уведомительному принципу организации массовых мероприятий пришел запретительный. Еще более очевидным стало деление культурных проектов на официальные и неофициальные, ориентация первых преимущественно на посредственные образцы современной массовой культуры. Произошел громкий скандал с конкурсом красоты “Мисс Минск-2013”. Меньший резонанс получили дальнейшие попытки возродить производство Слуцких поясов, издание на белорусском языке “Белой книги по межкультурному диалогу”.

5 июня А. Лукашенко подписал указ № 257 “Об отдельных вопросах организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий”. Вместо уведомительного вводится разрешительный принцип организации массовых мероприятий. Разрешение на их проведение организаторы обязаны получить в управлении идеологической работы, культуры и по делам молодежи облисполкома (для Минска – горисполкома). Белорусским исполнителям гастрольные удостоверения будут выдавать бесплатно. Иностранцы обязаны заплатить госпошлину в специальный фонд Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи. Из пояснения Мингорисполкома следует, что разрешение на проведение культурно-зрелищных мероприятий выдадут, если в программе концерта или мероприятия отсутствуют элементы жестокости, насилия, порнографии, соблюдаются законные интересы зрителей, исполняются нормы законодательства. Принимая во внимание невысокий уровень компетентности чиновников, их стремление избежать ответственности, а также то, что новый документ разрешает вводить вполне законные запреты по идеологическим мотивам, можно ожидать дальнейшей делиберализации концертной деятельности и, как следствие – увеличения закрытости современной белорусской культуры.

Конкурсы красоты в Беларуси являются неотъемлемой частью официального культурного дискурса: они проводятся на государственном уровне, их подготовка и проведение широко освещаются официальными СМИ, нередко на финальных шоу присутствует глава государства. В этом году завершение традиционного конкурса красоты “Мисс Минск” сопровождалось скандалом: после вручения наград 27 июня и последовавшего на следующий день приема финалисток у А. Лукашенко, в интернете появились фривольные фотографии победительницы. Выяснилось, что многие участницы конкурса профессионально занимаются стриптизом, являются завсегдатаями ночных клубов. События получили большой резонанс, вопрос о соответствии нормам морали откровенных фото участниц конкурса “Мисс Минск” рассмотрит Общественный совет по нравственности.

На этом фоне 28 июня в Минске практически незаметно прошла презентация “Белой книги по межкультурному диалогу” – главного документа, определяющего стратегию государства в сфере культуры и культурного наследия, изданного на белорусском языке. Его издание означает присоединение республики к европейским ценностям и принципам, которые являются основой для стабильного существования и развития общества.

Политика “мягкой белорусизации” не нашла заметного развития; некоторые шаги властей в области возрождения традиционных ремесел вызывают вопросы. 11 июня Совет Министров принял постановление № 474 о выделении бюджетной ссуды в размере Br3 млрд для реализации Государственной программы возрождения технологий и традиций изготовления слуцких поясов и развития производства национальной сувенирной продукции «Слуцкие пояса» на 2012-2015 годы. Не





подлежит сомнению, что Слуцкие пояса представляют собой яркую страницу национального художественного наследия белорусов, достойную изучения и пропаганды. Однако цели и методы их возрождения представляются спорными. Являясь частью парадного шляхетского костюма 18 – первой половины 19 вв., Слуцкие пояса ткались вручную по сложной технологии с использованием шелковых, золотых и серебряных нитей. Использование их в современной жизни в первоизданном виде невозможно и грозит профанацией.

Среди заметных культурных событий июня следует отметить “Музыкальные вечера в Мирском замке”, “Вечера Большого театра в Несвиже”, присуждение С.Алексиевич Международной премии мира немецких книготорговцев за 2013 год, награждение фильма “Жыве Беларусь!” призом за лучший сценарий на кинофестивале в Брюсселе.