



Ежемесячный мониторинг

Политика

- Частичная отмена санкций США и ЕС
- Страны ЕЭП одобряют углубление евразийской интеграции
- КГБ предотвратил теракты
- Госорганы обяжут проводить открытые заседания
- Инициатива «Народный референдум»

Экономика

- Создание "Союзкалия" откладывается
- Правительство борется с проблемой неликвида
- Россия намеревается построить в Беларуси газовые хранилища
- Российский бизнес призывает посольство России защитить свои интересы

Социум

- Реформы в области жилищного строительства
- Сокращение доступности высшего образования
- Уменьшение темпов инфляции и рост средней зарплаты

Культура

- Либерализация культурной сферы
- Ланская вывела Беларусь в финал "Евровидения"
- Состоялся первый европейский межкультурный фестиваль
- "Мягкая белорусизация" сохраняет противоречивый характер

Политика

I. Внешняя Политика

В конце мая стало известно о непродлении санкций США в отношении «Белтехэкспорта» и «БелОМО», а также о снятии санкций Евросоюза с бывшего заместителя редактора газеты Администрации Президента "Беларусь Сегодня" Анны Шадринной и двух компаний — «Аквадив» и «Спорт-Пари». По некоторой информации, по крайней мере «Белтехэкспорт» прилагал существенные усилия для доказательства несостоятельности подозрений в участии в иранской ядерной программе, на основании которых он был включен в американский "черный список". По всей видимости, процесс пересмотра Советом ЕС обоснованности санкций в отношении А. Шадринной и юридических лиц был инициирован апелляциями последних к Секретариату Совета ЕС. То есть, вполне возможно, исключения из «черного списка» явились результатом формальной правовой процедуры, а не знаком доброй воли со стороны ЕС белорусским властям.

Лидеры стран Евразийского экономического пространства в рамках заседания Высшего евразийского экономического совета подтвердили намерение углублять интеграцию и завершить подготовку договора о создании Евразийского экономического союза к маю 2014 года. Кроме утвержденных проектов Меморандумов об углублении взаимодействия ЕЭК с Кыргызстаном и Украиной, стороны утвердили два больших амбициозных документа: о концепции согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭК и об основных ориентирах макроэкономической политики. Последний документ в рамках "создания условий для стабильного экономического роста" определяет одним из приоритетных направлений углубление сотрудничества в реальном секторе экономики. Этот договорный пункт фактически будет являться формальным правовым основанием российского давления по вопросу создания ряда совместных российско-белорусских холдингов.

II. Власть

Глава КГБ Валерий Вакульчик заявил о предотвращении ряда терактов, якобы готовившихся анархистами. В качестве примера он привел предотвращение планировавшегося 31 декабря 2011 г. взрыва. Это известие было широко освещено в СМИ. Остается загадкой, почему эта не очень новая информация была обнародована только сейчас и именно Вакульчиком, а не прежним шефом КГБ Зайцевым. Вероятно, Комитет государственной безопасности, потерявший за последний год статус основной спецслужбы (усилился Оперативно-аналитический центр при президенте РБ), таким образом демонстрирует правящей элите свою важность.

30 мая Палата представителей в первом чтении приняла поправки в закон "Об информации, информатизации и защите информации". Правовые изменения обязывают государственные органы проводить открытые заседания с целью информирования граждан о своей работе. Это требование будет распространяться как на республиканские органы управления, так и местные исполнительные и распорядительные органы. Документ также устанавливает обязанность госорганов ежегодно размещать в СМИ и на официальных интернет-сайтах сведения о результатах своей работы. Возможно, такая мера стала своеобразной уступкой общественности, раздраженной недостатком открытого обсуждения таких важных для страны проектов, как строительство АЭС и создание Китайско-белорусского индустриального парка.

III. Оппозиция и гражданское общество

Доминирующей темой мая стала объявленная "тройкой" (БНФ, "Говори Правду!" и Движение "За Свободу") инициатива по проведению "народного референдума". Идея кампании заключается в обширной коммуникации с неангажированными в партийную и общественную жизнь белорусами для формулирования вопросов референдума с последующим сбором подписей для подачи в ЦИК. То есть основной целью является расширение коммуникации оппозиции с населением в преддверии избирательных кампаний 2014-2015 годов. По словам инициаторов, иллюзий относительно возможности проведения эффективного референдума в существующих реалиях они не имеют. Речь идет, в первую очередь, о расширении социальной базы оппозиции и информировании населения.

Экономика

I. Внешняя торговля

В мае было объявлено о переносе создания «Союзкалия», совместного трейдера «Уралкалия» и «Беларуськалия», регистрация которого планируется в оффшорной зоне (город Цуге, Швейцария). Это связано с необходимостью получения одобрения от антимонопольных ведомств стран, являющихся текущими и предполагаемыми рынками сбыта. Ожидается, что функции нынешнего совместного трейдера «Белорусской калийной компании» (БКК) будут постепенно переданы «Союзкалию», который сможет заключать спотовые, а позднее – долгосрочные сделки. Предполагается, что создание совместного трейдера в оффшорной зоне значительно увеличит эффективность продаж «Беларуськалия» на внешних рынках за счет налоговых послаблений.

Постановление Совета министров РБ №396 от 20 мая 2013 года устанавливает план по наращиванию экспорта на перспективные рынки. Постановление принято во исполнение поручения президента по достижению сбалансированных показателей внешней торговли. Дисбалансы во внешней торговле вызваны снижением спроса на белорусскую продукцию на основных рынках сбыта: экспорт товаров в ЕС первом квартале 2013 года снизился на 42.2% (в первую очередь за счет ликвидации «разбавительной» схемы), в то время как экспорт в российском направлении вырос всего на 4.4%. Кроме того, согласно постановлению Минэкономики № 315 от 27 апреля 2013 года, с 6 мая более не устанавливаются минимальные отпускные цены на товары, идущие на экспорт. Данная мера призвана увеличить объемы экспорта белорусской продукции за счет возможности понижения цен со стороны экспортеров и расширению спроса на продукцию на внешних рынках.

По итогам первого квартала 2013 года доля белорусского МАЗа на российском рынке грузовиков снизилась почти в два раза с 14.3% до 7.4%. Снижение произошло за счет увеличения доли российских грузовиков, а также роста поставок грузовых автомобилей иностранных производителей. Снижение доли белорусских грузовиков произошло из-за увеличения конкуренции с продукцией западных и азиатских производителей, обусловленной вступлением России в ВТО. Кроме этого, не исключено административное давление на российских потребителей из-за затягивания белорусской стороной решения по созданию совместного холдинга «Росбелавто». В целом, сокращение совокупного экспорта в Россию во втором квартале вызвано замедлением роста российского ВВП (в 1-ом квартале 2013 года он составил 1.6%), что ставит под сомнение вероятность роста белорусского экспорта в Россию в краткосрочной перспективе.

II. Финансовый сектор

По сообщению Министерства финансов Республики Беларусь, за первые пять месяцев года внешний государственный долг Беларуси вырос на 4.4%, в абсолютном выражении увеличившись на 374.5 млн долларов до 12.4 млрд долларов. Увеличение произошло с учетом выполнения обслуживания долговых обязательств Беларуси перед МВФ в размере 527.6 млн. долларов.

Сальдо внешней торговли товарами и услугами по итогам первого квартала составило минус 564.2 млн долл. Рост ВВП за первые четыре месяца 2013 года составил 2.5%, в то время как за первый квартал этот показатель составлял 3.5%. При этом, ЕБРР ухудшил свои прогнозы относительно роста белорусского ВВП с 2.5% до 2%.

III. Реальный сектор

Заместитель премьер-министра Беларуси Михаил Русый проанонсировал проект указа, призванного активизировать разгрузку складов от нереализованной техники. Его правовой предшественник, Указ №143 от 2 апреля 2013 был издан с целью снизить чрезмерную загруженность складов белорусских предприятий путем предоставления продукции предприятий в лизинг предприятиям агросектора. Напомним, что по состоянию на 1 мая 2013 года складские запасы предприятий составляли 82.4% от месячной нормы производства.

Указ президента №228 от 20 мая 2013 года предполагает постройку на территории Беларуси двух подземных хранилищ газа на территории Гомельской и Брестской областей. Проектированием и постройкой хранилищ будет заниматься «Газпром трансгаз Беларусь», а сама постройка будет произведена "в целях обеспечения энергетической безопасности Республики Беларусь и эффективного развития подземного хранения природного газа на территории страны".

IV. Предпринимательство

Российские акционеры ОАО «Сукно» обратились за помощью к представителям российского посольства в Беларуси в связи со слушаниями в Высшем хозяйственном суде по делу о незаконной допэмиссии акций предприятия. Решение о допэмиссии было принято на собрании акционеров ОАО «Сукно» в июне 2012 г. В результате, доля российских акционеров была размыта с 35% до 20%. Акционеры указывают на фальсификацию протокола собрания и незаконность дополнительного выпуска акций. Решение о привлечении представителей российского посольства в качестве посредников было принято в качестве дополнительного «аргумента» в судебном деле, которое российские акционеры ОАО «Сукно» фактически ведут с белорусским государством.

Социум

В социальной сфере май стал месяцем, в котором получили реализацию тенденции, начавшиеся в начале года. Вступил в силу указ о положениях жилищной программы на 2013-2016 гг., которые ужесточают контроль над распределением государственной поддержки в предоставлении жилья. Утверждены контрольные цифры приема в учреждения высшего образования на 2013 год, которые вкпе с риторикой замминистра образования указывают на тенденцию снижения доступности образования, без предложений в развитии качества. Происходит постепенный рост заработных плат, однако сохраняется тенденция на повышение тарифов.

В Указе президента №246 от 30 мая закрепляются такие положения жилищной программы на 2013-2016 гг., как запрет на отчуждение льготного жилья в течение 5 лет и одноразовое предоставление поддержки для одной семьи. Эти меры не только снижают возможности по получению государственной помощи, но и могут повлиять на повышение цен на рынке недвижимости за счёт сокращения предложения со стороны обладателей льготного жилья. В то же самое время развивается строительство арендного жилья, что, с одной стороны, может в некоторой степени решать жилищный вопрос в краткосрочной перспективе, а с другой – снижает государственные траты на поддержку населения.

Министр труда и социальной защиты М. Щеткина активно использовала риторику обеспечения высокого уровня поддержки молодым матерям без внедрения новых форм поддержки и законодательных изменений в социальном обеспечении. Единственным нововведением можно считать предложение бесплатной няни для родителей двойни. Белорусские чиновники Минздрава и Минтруда апеллируют к росту рождаемости как доказательству эффективной работы правительства, а не как к следствию возрастной структуры населения и цикличности в динамике воспроизводства. Можно говорить о том, что рост рождаемости в связи с отложенным решением о рождении ребенка во время кризисов 2009 и 2011 гг. и возрастной структурой женщин фертильного возраста не получил должной поддержки госорганов и будет краткосрочным.

Для мая традиционным является внимание к ветеранам и пенсионерам. В Минске в честь Дня Победы ряд предприятий бытового обслуживания предоставлял для ветеранов скидки. Пенсионеры получают сезонные льготы на проезд в электричках. В то же самое время увеличиваются тарифы на проезд в городском пассажирском транспорте. Точечные изменения в сфере социального обеспечения продолжило постановление Совмина №433 «Об утверждении Положения о постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Постановление предполагает расширение заботы, но с другой стороны, и контроль над имуществом детей-сирот. Так, положения постановления предполагают государственный контроль и ограничения для манипуляций с социальным жильём, предоставляемым детям-сиротам, что перекликается с Указом президента №246 о положениях жилищной программы.

Судя по заявлениям мэра Минска Николая Ладутько, реструктуризация оплаты услуг ЖКХ повлечет увеличение нагрузки на граждан. Предлагается ввести поквартирный учет отопления в связи с тем, что «уровень ответственности населения за энергосбережение крайне недостаточный».



Конец учебного года и начало вступительной кампании стали логичным итогом ранее проявившихся тенденций в сфере образования. С начала года госорганами активно обсуждалось низкое качество белорусского образования, но не выдвигалось проектов и реформ, способных изменить ситуацию. Согласование списка контрольных цифр приема в учреждения высшего образования со значительным сокращением доли бюджетных мест (они составят менее 40% от общего плана) и критика замминистра в отношении частных ВУЗов и уровня приёма на заочное отделение ведут к сокращению доступности образования без повышения его качества.

В области благосостояния населения продолжается медленный рост заработных плат. В апреле средняя заработная плата составила 4,9 млн рублей (565 долл. США), реальная заработная плата выросла на 3,7% (темп роста выше, чем 3% в марте по сравнению с февралем). Согласно опубликованным в мае данным Белстата, инфляция в апреле месяце составила 0,5%, что является рекордно низким показателем. Резкое замедление инфляции послужило стимулом к снижению Нацбанком ставки рефинансирования, которая в мае уменьшилась с 27% до 25%. Ставка все же остается слишком высокой, чтобы это повлияло на спрос на кредиты, в том числе, для строительства жилья. Таким образом, в социальной сфере по-прежнему не происходит значимых сдвигов, не иницируются реформы и сохраняется «экономное» отношение государства к вопросам социального обеспечения.

Культура

В мае произошла заметная либерализация культурного ландшафта: впервые за последние годы состоялись легальные выступления нескольких запрещенных музыкальных групп; Министерство информации зарегистрировало журнал "Arche. Пачатак". Главным событием официального культурного дискурса традиционно стало участие Беларуси в конкурсе "Евровидение". В рассматриваемом месяце состоялся ряд примечательных фестивалей и арт-акций, свой юбилей отметил Государственный академический Большой театр оперы и балета.

Музыкальные группы «Крама», Neuro Dubel, "N.R.M.", "Дай Дорогу!", чья концертная деятельность ранее была запрещена, смогли выступить в Минске. Сокращение (отмена?) "черного" списка исполнителей, возможно, объясняется публичным заявлением А. Лукашенко, сделанным в ходе пресс-конференции для белорусских и зарубежных СМИ 15 января 2013 года. Тогда он заявил, что ничего о таких запретах не знает, никаких поручений по их составлению не давал. Более вероятно, что возобновление концертов стало возможным в результате кулуарных переговоров и достигнутых компромиссов. Так, недавно лидер группы Neuro Dubel А.Куликович стал колумнистом газеты Администрации Президента "Беларусь Сегодня". После нескольких неудачных попыток получить регистрацию Министерства информации журнал "Arche. Пачатак" 22 мая был, наконец, перерегистрирован. Для возобновления его выхода, в Беларусь из вынужденной эмиграции вернулся бывший главный редактор журнала В. Булгаков.

Представлявшая нашу страну на конкурсе "Евровидение" певица Алена Ланская в третий раз за все время участия страны в этом конкурсе вышла в финал и заняла 16 место. Прокомментировавший итоги конкурса А. Лукашенко и официальная белорусская пропаганда охарактеризовали это выступление как успешное. Подготовку выступления А. Ланской осуществляла преимущественно белорусская команда специалистов, впервые широко привлекалась спонсорская помощь.

Значительными событиями в культурной жизни Беларуси стали прошедшие в мае фестивали и арт-акции: традиционная "Ночь музеев", Фестиваль европейского кино, посвященный Дню Европы. С 20 по 26 мая в Беларуси прошел первый Европейский межкультурный фестиваль. Его главной целью стало создание коммуникационной площадки для культурного диалога, знакомство белорусов с историей и традициями государств ЕС и стран «Восточного партнерства». В то же время заключительный тур V корпоративного фестиваля "Факел" ОАО "Газпром" в Витебске вызвал неоднозначную реакцию общественности. Широкий размах проведения российского конкурса, обилие приехавших из России участников и гостей были восприняты как определенная экспансия российской поп-культуры в белорусское культурное пространство.

23 мая 80-летний юбилей отметил Государственный академический Большой театр оперы и балета Республики Беларусь. А. Лукашенко направил коллективу театра приветствие, однако юбилейный концерт не посетил. По-прежнему противоречивой остается политика "мягкой белорусизации". Совет Министров не предоставил льготу по аренде недвижимости общественному объединению "Товарищество белорусского языка им. Ф.Скорины" (ТБМ), руководство которого обращалось с соответствующей просьбой. В итоге организация была вынуждена обратиться за благотворительной помощью к населению.