

## Политика

- Белорусско-российские противоречия нарастают
- Визит казахстанского премьера в Минск
- Гарантии Литве по белорусскому морскому транзиту
- Власть: сокращение госаппарата
- Оппозиция: "Заявление трех"

## Экономика

- Покупка части клайпедского терминала
- Загруженность складов увеличилась
- Международные эксперты ставят официальный прогноз роста ВВП под сомнение
- Национализация продолжается, бизнесу стало хуже

## Социум

- Реформы в здравоохранении и образовании откладываются
- "Экономная" жилищная программа на 2013-2016 гг.
- Экологическая проблематика в фокусе гражданского общества

## Культура

- "Патриотическая линия" отведена Музею войны
- Фотоальбом "Пресс-фото Беларуси-2011" признан экстремистским
- Противоборство официальной и неофициальной культурных сред

# Политика

## I. Внешняя политика

Во внешнеполитической сфере знаковыми событиями апреля стали визит казахстанского премьер-министра С. Ахметова в Минск, предоставление своеобразных гарантий Литве в транзите белорусских товаров через Клайпеду в виде приобретения части портового терминала в собственность, а также продолжающаяся активность белорусской дипломатии на западном фронте при проявившихся противоречиях в белорусско-российских отношениях.

Наиболее важным итогом встречи премьер-министра Казахстана Серика Ахметова с А. Лукашенко 25 апреля стало заявление о недопустимости "политизации процессов" в ЕЭП, что должно было стать сигналом как для Запада, так и для России, которая настаивает на скорейшем формировании политического союза трех стран. Источник в белорусских органах госуправления также заявил СМИ, что увязка объемов поставок нефти в Беларусь в 2013 с неотраслевыми вопросами (например, созданием совместных предприятий), противоречит нормам ЕЭП. Сам А. Лукашенко 19 апреля заявил о неготовности белорусской стороны к приватизации своих предприятий в данное время с учетом уценки активов на фоне глобального кризиса и попросил Россию "не наклонять" Минск по этому поводу.

Кроме этого, выявилось недоразумение между Беларусью и Россией в военной сфере. В ходе визита 23 апреля в Минск министра обороны России Сергея Шойгу была озвучена информация о поставке в 2014 году в Беларусь дополнительно четырех дивизионов ЗРС С-300 и создании в 2015 году на территории Беларуси российской авиабазы с самолетами-истребителями. Уже 26 апреля А. Лукашенко фактически дезавуировал слова российского министра, отметив, что речь идет не о базе, а о поставках российских самолётов в белорусские вооружённые силы, и что ему, как главнокомандующему, не хватает двух десятков современных самолётов. Эти заявления были встречены российской стороной как попытка уклониться от ранее данных белорусским президентом обещаний.

На фоне ряда таких противоречий в белорусско-российских отношениях, белорусская дипломатия продолжает демонстрировать сверхактивность на западном направлении. Некоторые из наиболее важных событий в апреле:

- Встреча посла Беларуси во Франции Павла Латушко с дипломатическим советником президента Франции Фабьеном Пеноном
- Встречи министра иностранных дел Беларуси В. Макея с министром иностранных дел Латвии Эдгарсом Ринкевичем в Витебске, с новым послом Литовской Республики Эвалдасом Игнатавичюсом, а также с временным поверенным в делах США Итаном Голдричем.
- По итогам двух раундов консультаций между внешнеполитическими ведомствами, белорусской стороной было принято положительное решение относительно аккредитации в Минске временного поверенного в делах Швеции. Можно ожидать, что урегулирование дипломатического конфликта смягчит позицию Швеции об исключении министра Макея из "черного списка" ЕС.

18 апреля во время визита премьер-министра Беларуси Михаила Мясникова в Литву была совершена сделка по покупке 30% терминала сухих насыпных грузов в порту Клайпеды. Таким образом, Литве были даны своеобразные гарантии транзита белорусских калийных удобрений через ее территорию. По всей видимости, этим решением белорусская сторона надеется заручиться поддержкой Литвы в улучшении белорусско-европейских отношений.

## II. Власть

12 апреля президент Беларуси Александр Лукашенко подписал указ № 168 о сокращении госаппарата, которым предусмотрено сокращение всех чиновников на четверть к концу года. Согласно указу, штат центральных органов будет сокращен на 25%, облисполкомов – на 29%, а райисполкомов – на 17%.

25 апреля Александр Лукашенко подписал указ № 206 «О полномочиях С.Н. Румаса». В соответствии с указом, председатель правления Банка развития Сергей Румас наделен полномочиями представителя от Беларуси в Совете Евразийской экономической комиссии, полномочиями вице-премьера Беларуси по вопросам деятельности Беларуси в рамках Союзного государства, Таможенного союза и Единого экономического пространства, Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, а также формирования Евразийского экономического союза. Кроме этого, Румас назначен Национальным координатором Беларуси по вопросам СНГ. Для осуществления этих полномочий Сергей Румас включен в состав Совета министров и президиума Совета министров. Таким образом, президент своим указом усилил позиции одного из авторов условно либеральной «экономики Мясниковича-Румаса», который теперь отвечает за евразийскую интеграцию. Следует также отметить, что указ № 206 — это один из немногих «именных» указов президента, которые уточняют полномочия не какой-либо должности либо органа власти, а конкретного лица.

## III. Оппозиция и гражданское общество

8 апреля лидеры движения «За Свободу», кампании «Говори правду!» и Партии БНФ выступили с совместным заявлением «Больше Европы для Беларуси», в котором призывают Евросоюз в одностороннем порядке максимально упростить визовый режим для граждан Беларуси с дальнейшим полным упразднением консульского сбора за выдачу шенгенских виз, начать практическую реализацию соглашения о малом пограничном движении для граждан Беларуси, упростить для малого и среднего бизнеса правила создания и функционирования в ЕС совместных белорусско-европейских предприятий, расширить возможности для белорусов получать европейское образование, увеличить поддержку организаций гражданского общества и демократических сил, работающих внутри Беларуси. Авторы заявления предлагают в случае выполнения правительством Беларуси ранее определенных условий и возобновления полноценного диалога с ЕС вернуться к переговорам с белорусскими властями в рамках «Совместного временного плана».

Это заявление можно трактовать, с одной стороны, как демонстрацию единства позиций трех организаций, а с другой — как попытку нащупать возможности влияния на ситуацию в Беларуси в существующих политических условиях, с предложением стимулов и для официального Минска. Возможно, это заявление, а также ранее озвученные позиции по поводу санкций ЕС дали основание А. Лукашенко заявить о том, что «просвещенная» часть «пятой колонны» превращается в настоящую оппозицию.

# Экономика

## I. Внешняя торговля

Решение Евразийской экономической комиссии №99 от 24 апреля 2013 года окончательно закрывает «окно» для белорусского «растворительного» бизнеса, благодаря которому, во многом, в течение первых трех кварталов 2012 года было достигнуто положительное сальдо внешней торговли в размере \$3.5 млрд. Отныне (точнее – через 30 календарных дней) сложные органические растворители, в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, классифицируются как нефтепродукты, и подлежат облаганию такой же таможенной пошлиной.

Покупка «Беларуськалием» 30% акций клайпедского терминала сухих насыпных грузов представляется выгодным вложением с экономической точки зрения и для обеспечения безопасности экспортных поставок белорусского калия. В 2012 году через клайпедский терминал было отгружено 90% белорусского калия (в абсолютном выражении – 5.7 млн тонн). Покупка части терминала снимает ряд издержек по переговорам об условиях поставок и отгрузки калия и в среднесрочной перспективе устанавливает цены на транспортировку и перевалку на стабильном уровне.

## II. Финансовый сектор

По предварительным данным Белстата, рост ВВП в первом квартале 2013 года составил 3.4%, инфляция – 5.4%. По состоянию на 1 апреля золотовалютные резервы увеличились на 136.2 млн. долл. Такое увеличение произошло, в первую очередь, по причине роста объемов продажи валюты со стороны населения.

17 апреля Нацбанк Беларуси в очередной раз снизил ставку рефинансирования — на 1.5% (с 28.5% до 27%). По официальной информации, снижение было обусловлено *«замедлением инфляционных процессов на фоне положительного сальдо внешней торговли товарами и услугами и устойчивой ситуацией на внутреннем валютном рынке»*. Однако с учетом замедления темпов внешней торговли тенденция последних месяцев к снижению ставки рефинансирования может прекратиться из-за уменьшения объемов валютных поступлений.

В апреле рейтинговое агентство Standard and Poor's улучшило прогноз по кредитному рейтингу Беларуси, изменив его со «стабильного» на «позитивный». При этом сам рейтинг остался очень низким, на уровне «В-» (высоко спекулятивный рейтинг). Агентство сообщает о значительной стабилизации экономической ситуации после финансового кризиса 2011 года: замедлении инфляции, росте золотовалютных резервов и снижении давления на обменный курс белорусского рубля. По мнению аналитиков S&P, такие тенденции в экономике Беларуси обусловлены ужесточением макроэкономической политики. При этом дальнейший рост рейтинга затруднен высокими политическими рисками и высокой потребностью во внешнем заимствовании. Кроме того, аналитики спрогнозировали годовой рост ВВП Беларуси на уровне 3%, что почти втрое ниже целевого показателя правительства (8.5%).

Апрельский доклад МВФ «Обзор мировой экономики» резонирует с прогнозами S&P и подтверждает скептические настроения относительно целевого показателя роста ВВП Беларуси, высказанные миссией МВФ в марте. Согласно данным отчета, в 2013 году ВВП Беларуси вырастет на 2.1%. В свою очередь, по расчетам Министерства экономики РФ, рост ВВП в 2013 г. составит 3.7%.

### III. Реальный сектор

Острой остается проблема загруженности складов: в начале [марта](#) 2013 года объемы складских запасов составляли 75,2% от месячной нормы производства, а в апреле – уже 79,7%. По состоянию на 1 апреля, на складах предприятий скопилось продукции на сумму 32.3 млрд белорусских рублей, или более 25% от абсолютного значения ВВП Беларуси за первый квартал 2013 года. Основные «загрузчики» складов – предприятия обрабатывающей промышленности. Хотя А. Лукашенко в своем апрельском послании к белорусскому народу и парламенту дал четкое указание о необходимости снижения объемов складских запасов предприятий, механизм разгрузки складов не очевиден. В случае прогнозируемого падения цен на нефть и снижения спроса на российском рынке как крупнейшем потребителе белорусской продукции, вероятно дальнейшее увеличение объемов складских запасов.

Риски для белорусских производителей генерируют и обязательства России в рамках ВТО. По сообщению российского Министерства промышленности и торговли, принцип ВТО об «уравнении в правах отечественных производителей и импортеров» обусловил разработку законопроекта о внесении поправок в закон о «Об отходах производства и потребления». Поправки подразумевают введение так называемого утилизационного сбора за автомобили, ввозимые на территорию РФ, которые, исходя из курса российского рубля на данный момент, составляют около \$650 и \$4800 для легковых автомобилей и грузовиков, соответственно. В 2012 году Беларусь ввезла в Россию 76000 автомобилей, при этом удельная доля легковых автомобилей в общем объеме поставок составила 73,8%.

### IV. Предпринимательство

С 1 апреля 2013 года базовая арендная величина была повышена на 60% до 80 тысяч белорусских рублей. Изменение ставки арендной величины было произведено в соответствии с Указом №150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом», в котором заложена ежегодная корректировка ставки в соответствии с уровнем инфляции. Рост базовой арендной величины в этом году является серьезным препятствием для развития частного предпринимательства из-за сопутствующего повышения тарифов ЖКХ и цен на топливо.

В апреле стало известно о фактической национализации очередного предприятия, на этот раз бобруйского ОАО "Красный пищевик". Ранее совладельцы "Белтяжмаша", которые имели блокирующий пакет акций на "Красном пищевике", сопротивлялись увеличению доли государства. В 2011 г. они скупили большой пакет акций предприятий для увеличения своей доли, но по решению суда потеряли его и понесли значительные убытки. Черту под противоборством с государством подвело внеочередное общее собрание акционеров "Красного пищевика" 12 апреля. На нем было поддержано решение об увеличении доли государства в уставном фонде, которая составила более 50%. В новом составе наблюдательного совета предприятия представителей "Белтяжмаша" совсем не оказалось, места заняли 5 представителей государства и 4 сотрудника фабрики.

## Социум

Судя по повестке прошедшей весенней сессии Палаты представителей Национального собрания, серьезных нововведений в социальной сфере в ближайшее время не планируется. На открывшейся 2 апреля второй сессии нижней палаты парламента вопросы социальной сферы затрагивались лишь вскользь. В послании президента народу и Национальному собранию 19 апреля этим вопросам был посвящен отдельный блок, однако прозвучавшие там положения относятся скорее к разряду электоральной риторики. Вероятно, экономический рост в 2013 г. не отразится на увеличении расходов на социальную защиту, а также росте заработных плат бюджетников.

Средняя зарплата в марте составила 4 692,8 тыс. руб. (541 долл. США), несколько увеличились темпы роста реальной заработной платы: 3% по сравнению с февралем. В феврале рост реальной заработной платы по отношению к январю составил 1,9%. Тем не менее, увеличение затрат на социальное обеспечение и доходов бюджетников не планируется. Перерасчет пенсий происходит только тогда, когда средняя заработная плата увеличивается на 15%. В рамках апрельского послания белорусскому народу и Национальному собранию А. Лукашенко заявил: *«Я хочу подчеркнуть: никакого популизма. Я сказал о медицинских работниках и педагогах, к примеру. Мог бы сказать и о других. Пока они сами не начнут также себя оптимизировать, министры здесь присутствуют, ни о каких высоких зарплатах речи быть не может»*. По всей видимости, увеличивать бюджетные расходы по выплате заработных плат в бюджетной сфере не планируется, увеличение зарплат возможно только за счет оптимизации соответствующих ведомств и структур.

Стратегия по увеличению заработных плат за счет структурных министерских реформ проявилась на реформе государственного управления. Указ № 168 "О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников" предусматривает сокращение государственных органов на 25%, направленное на сокращение затрат на содержание аппарата и увеличение заработной платы чиновников.

Позитивным явлением можно считать проект указа, предусматривающий восстановления 100% пособия по уходу за ребёнком для нотариусов, адвокатов, ИП и ремесленников. Подобные законодательные процессы указывают на то, что продолжают попытки найти баланс между имиджем социального государства и оптимизацией экономики (сокращением затрат на социальное обеспечение). Данная стратегия отражается и на мероприятиях в рамках жилищной программы на 2013-2016 гг. Так, подготовленные изменения в указ №13 от 6 января 2012 года "О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений" предусматривают ограничения, связанные с получением льготного жилья. Они включают запрет на сдачу льготного жилья в аренду в течение 5 лет после выплаты кредита по нему. Также ведется работа по созданию ипотечного агентства, которое призвано снять с государства часть нагрузки по предоставлению жилья гражданам.

Никаких значимых изменений и инициатив в сферах здравоохранения и образования не предусматривается. Некоторые изменения по оптимизации системы образованию включают предусмотренную возможность изучать предметы (два на выбор) на углубленном уровне для старшеклассников с сентября 2013 г. Кроме этого, Минобразования разрабатывает законопроект по стимуляции развития учреждений дошкольного образования частной формы собственности. В повестке открывшейся сессии парламента к социальной сфере имеют отношения лишь предложенные к дополнениям и изменениям Закон «Об охране труда» (повышение защищенности наемных работников), а также поправки в Трудовой кодекс, направленные на «расширение прав работающих в разных сферах трудовых отношений».

Апрельские общественные инициативы в социальной сфере касались, преимущественно, вопросов экологии. Доминирование экологической тематики объясняется годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС, которая произошла 26 апреля 1986 года. Критика строительства Островецкой АЭС и возвращение льгот потерпевшим от аварии на ЧАЭС, наряду с требованиями по демократизации и освобождению политзаключенных, являются ключевыми компонентами повестки дня основных оппозиционных сил. Кроме вопросов, связанных с атомной энергетикой, актуальность экологической проблематики проявляется и в инициативах населения, связанных с экологической обстановкой в г. Минске. На пресс-конференции 4 апреля лидеры местных инициатив Минска из микрорайонов Уручье-2, Восток-2 и ряда улиц заявили об объединении своих усилия для эффективной борьбы с уплотнением жилой застройки, защиты зеленых насаждений и экологии столицы. Активисты подписали меморандум о сотрудничестве и выступили за формирование общественно-консультационного совета при комитете архитектуры и градостроительства Мингорисполкома, в который бы входили представители местных инициатив.

Таким образом, основными тенденциями в социальной сфере можно считать продолжающуюся стабилизацию экономики и рост благосостояния на фоне отсутствия планов по расширению расходов на социальное обеспечение и заработных плат в бюджетной сфере. Мероприятия в рамках жилищной программы на 2013-2016 гг. также отражают тенденцию по сокращению расходов на социальную поддержку. Сферы образования и здравоохранения не становятся предметом обсуждения ни на сессии Палаты представителей, ни в программах органов исполнительной власти. В фокусе интересов гражданского общества – традиционная для апреля экологическая тематика.

## Культура

После непродолжительного периода относительного затишья госконтроля в культурной сфере (власти не предпринимали попыток дальнейшей делиберализации белорусского культурного ландшафта, хотя и не ослабляли политику запретов и ограничений) произошел ряд негативных событий. Решением суда был признан экстремистским фотоальбом «Пресс-фото Беларуси-2011», возобновились запреты на проведение концертов, затягивается процесс возобновления деятельности журнала "Arche". Явственно обозначилась дальнейшая конфронтация официальной и неофициальной белорусской культуры.

В традиционном ежегодном послании А. Лукашенко отметил, что главные задачи в сфере культурной политики состоят в поддержании патриотической линии в белорусской культуре, создании условий для развития ее традиционных и современных направлений и укрепления международного престижа страны. Лукашенко заявил, что к 70-й годовщине освобождения Беларуси в Минске должен быть открыт Белорусский государственный музей истории Великой Отечественной войны, а его экспозиция должна быть лучшей в мире. Он также поручил принять меры по возрождению уникальных белорусских ремесел и созданию на их базе современной сувенирной индустрии, а также по наполнению новым содержанием международных фестивалей. Указано в сжатые сроки решить вопрос создания арт-центра актуального искусства в Минске с учетом мирового опыта и провести на его базе в 2014 году масштабную выставку, которая станет частью культурной программы хоккейного чемпионата. Суть его высказываний, как и скромное внимание, которое было уделено проблемам культуры в целом, свидетельствуют об упрощенном понимании роли и места культуры в современном мире, не выходящее за рамки чисто утилитарного «обслуживания» современной белорусской идеологии.

18 апреля Ошмянский суд призвал экстремистским фотоальбом «Пресс-фото Беларуси-2011». По решению суда 41 экземпляр альбома, конфискованный на литовско-белорусской границе в ноябре 2012 года, подлежит уничтожению. Судебное решение основывалось на экспертизе, проведенной по запросу КГБ, которая признала фотоальбом «искажающим реальность». Абсурдность ситуации заключается в том, что альбом составили фотоработы, участвовавшие в первом независимом конкурсе пресс-фотографий в Беларуси. Отбор работ осуществляло независимое международное жюри. Среди работ не было постановочных, поскольку документальность фотографий было главным условием конкурса. Без убедительного объяснения причины был отменен назначенный на 24 апреля концерт памяти Арины Вечорки — продюсера, общественного деятеля, инициатора возрождения рыцарского движения и исторической музыки Беларуси. О препятствии своей концертной деятельности заявили музыканты группы Litesound. До сих пор не возобновлена деятельность журнала "Arche".

Конфронтация официальной и неофициальной культуры Беларуси продолжается. Запрещенная в Беларуси группа «Ляпис Трубецкой» получила награду «За вклад» в рамках первой профессиональной музыкальной премии Rock Profi. В польских кинотеатрах запущен в прокат посвященный современным белорусским реалиям фильм «Жыве Беларусь!» (реж. К.Лукашевич, сценаристы Ф.Вечорка, К.Лукашевич). Посол Беларуси в Польше Виктор Гайсенек пытался препятствовать его показу.

Представляется вероятным, что дальнейшая делиберализация культурного ландшафта Беларуси объясняется не столько сознательно спланированной акцией властей, сколько неизбежным следствием низкой компетентности чиновников, их стремлением избежать любой ответственности, препятствовать всяческому проявлению гражданской инициативы, самостоятельности и творческой независимости.