



Ежемесячный мониторинг

## Политика

- Турне А. Лукашенко по Юго-Восточной Азии
- Визит президента Сербии и министра иностранных дел Турции в Минск
- Показательные меры в отношении коррумпированных чиновников
- День Воли примирил оппозицию, но не привлёк белорусов

## Экономика

- Увеличение складских запасов (75% месячного объема производства)
- МВФ и ЕБР предостерегают власти от стимулирования высокого роста ВВП
- Ритейлеры недовольны новым законопроектом о торговле

## Социум

- Остаются предпосылки к сохранению высоких темпов инфляции
- Проблемы в системе высшего образования власти признают, но не решают
- Дальнейшее снижение ставки рефинансирования
- Госорганы активизировали дискуссию о положении инвалидов

## Культура

- Некляеву присуждена первая премия Ежи Гедройца
- "Мягкую белорусизацию" проводят НГО и гражданские инициативы
- Уголовного дела против журнала "Arche" не будет
- Купаловский театр открыт после реконструкции

## I. Внешняя политика

В марте состоялся ряд важных внешнеполитических событий: поездка Александра Лукашенко на траурное мероприятие в Венесуэлу, турне по странам Юго-Восточной Азии и поездка в ОАЭ, участие в заседании Высшего госсовета (ВГС) Союзного государства Беларуси и России в Санкт-Петербурге, визит сербского президента и турецкого министра иностранных дел в Минск.

Внешнеполитической доминантой стал визит официальной делегации во главе с А. Лукашенко в Индонезию и Сингапур. Визиты в эти государства на высшем уровне состоялись впервые в истории дипотношений. Объявлено, что с Индонезией заключены контракты на \$400 млн и достигнуты договоренности на еще большую сумму. Глава МИД Владимир Макей остро отреагировал на скептические комментарии независимых экспертов относительно результатов поездки в Индонезию и Сингапур. Министр заявил, что его *"несколько удивили ерничанья некоторых зашоренных экономистов от оппозиции"*. Активизация белорусским МИДом внешнеполитической деятельности с Юго-Восточной Азией началась в прошлом году. В июне 2012 г. в Джакарте открылось посольство Беларуси.

Во время визита в Каракас белорусскому президенту удалось пообщаться с президентами Боливии и Эквадора, а также подтвердить неизменность характера белорусско-венесуэльских отношений с вероятным преемником Чавеса Николасом Мадуро.

На заседании ВГС Союзного государства А. Лукашенко попросил 2-миллиардный кредит России для модернизации предприятий. Этот вопрос обсуждался президентами Беларуси и России, но о конкретных результатах сообщено не было. Министр финансов России Антон Силуанов сообщил, что в случае выполнения белорусскими властями обещания о приватизации госимущества на 2,5 млрд долларов, кредит может и не понадобиться.

Визит президента Сербии Томислава Николича стал довольно удачным для официального Минска. Сербский президент не только вручил А. Лукашенко высшую награду своего государства, но и публично покаялся в ошибках, допущенных Сербией в отношении Беларуси. По всей видимости, имелось в виду присоединение Сербии к санкциям ЕС в отношении Минска.

В конце марта главы МИД Беларуси и Турции Владимир Макей и Ахмет Давутоглу, а также министр внутренних дел Беларуси Игорь Шуневич 29 марта в Минске подписали Соглашение о безвизовых поездках граждан и Соглашение о реадмиссии, разработка которых велась с октября 2010 года.

## II. Власть

А. Лукашенко подписал указ об упорядочении приобретения служебных легковых автомобилей, в соответствии с которым государственные организации могут приобретать легковые автомобили не дороже 25 тысяч евро. За превышение установленной указом стоимости приобретаемого служебного легкового автомобиля на руководителя государственного органа или юридического лица предусматривается наложение штрафа в размере от шестисот до одной тысячи базовых величин (до Br100 млн). Такой указ, как и разоблаченный коррупционный скандал в Управлении делами президента в феврале, в состоянии добавить несколько очков к рейтингу президента, который таким образом восстанавливает дисциплину среди коррумпированных «бояр».

## III. Оппозиция и гражданское общество

В соответствии с давней «олимпийской» традицией празднование провозглашения независимости БНР 25 марта 1918 г. (День Воли) заставляет разные оппозиционные лагеря и фракции заключать перемирие и объединять свои силы в рамках работы оргкомитета по проведению праздничных мероприятий. В этом году традиция не была нарушена, и основные оппозиционные силы взяли на себя ответственность за организацию шествия и митинга.

Поскольку власти разрешили проведение Дня Воли в столице, то оппозиционные партии имели легальную возможность для мобилизации своих сторонников на участие в массовом мероприятии, являющимся доминантой оппозиционного политического календаря. Однако шествие и митинг собрали по разным оценкам от одной до трёх тысяч участников, что может свидетельствовать как о недостатках коммуникативной стратегии оргкомитета, так и общей политической апатии населения Беларуси.

# Экономика

## I. Внешняя торговля

Основной негативной проблемой остается отрицательный внешнеторговый баланс. Как следует из опубликованной в начале марта оперативной статистической сводки Белстата, экспорт из Беларуси в январе 2013-го года уменьшился на 14,7% в сравнении с прошлым годом. На 1 марта складские запасы составляли 75,2% от месячного объема производства, что является своего рода антирекордом последних двух лет. Увеличение темпов производства товаров в условиях низкого внутреннего спроса и дороговизны кредитных ресурсов указывает на стремление руководства предприятий к выполнению целевого показателя роста ВВП на уровне 8,5%.

Официальные визиты первых лиц государства в Индонезию и Сингапур ставили своей основной целью поиск потенциальных инвесторов и наращивание экспорта, о чем подчеркнуто сообщалось государственными СМИ. Следует отметить, что в случае контрактов с объявленной суммой в \$400 млн с Индонезией речь идет не о белорусском экспорте, а о совместных двухсторонних контрактах. Более того, неясно какую долю в белорусском экспорте в Индонезию будут составлять промышленные товары (шины, грузовые автомобили, тракторы и др.). В 2012 г. около 80% белорусского экспорта в Индонезию составили калийные удобрения.

В ходе переговоров первого вице-премьера Беларуси Владимира Семашко и вице-премьера России Аркадия Дворковича была достигнута договоренность об увеличении годового экспорта белорусских нефтепродуктов в Россию с 2,1 до 3,3 млн. тонн. Кроме того, были также согласованы объемы поставок в Беларусь российской нефти на уровне 5,75 млн. тонн, что соответствует ожидаемому Беларуси годовому балансу в 23 млн. тонн. По словам пресс-секретаря Аркадия Дворковича Алии Самигуллиной, состояние поставок нефтепродуктов из Беларуси полностью удовлетворяет Россию. Тем не менее российская сторона по-прежнему осуществляет поставки нефти в Беларусь в «квартальном» формате для контроля за исполнением Беларусью обязательств по поставкам нефтепродуктов на российский рынок.

В марте по сравнению с февралем на 10% увеличился объем поставок белорусских нефтепродуктов в Украину. Увеличение объемов экспорта нефтепродуктов послужило основанием подачи жалобы украинскими НПЗ в Министерство экономики о применении белорусской стороной скрытых механизмов субсидирования и демпинге поставок в ущерб украинским производителям топлива.

## II. Финансовый сектор

С 14 по 25 марта в Беларуси вела свою работу миссия Международного валютного фонда. Рекомендации, данные экспертами миссии, «подрезают крылья» амбициозным планам белорусских властей по выходу на высокие темпы роста экономики в 2013 году. Кроме традиционного акцента на необходимость проведения структурных реформ, эксперты также обратили внимание на риск разгона инфляции и чрезмерное давление на курс белорусского рубля при попытке достижения целевого плана по росту ВВП на уровне 8,5%. Кроме того, в рекомендации экспертов вошло ограничение роста зарплат в пределах роста инфляции, и сокращение целевого и субсидируемого кредитования.

Сходные предостережения о последствиях стимулирования высокого экономического роста выразили и специалисты Евразийского банка развития. Согласно обзору экономик стран СНГ, выпущенному ЕБР в марте, белорусским властям следует выбрать между значительным экономическим ростом и последующей нестабильностью, либо сдерживанием инфляции и умеренным экономическим ростом. *«Преждевременные попытки повысить темпы роста ВВП до уровней предыдущего десятилетия путем стимулирования экономики могут привести к повторению кризисных явлений, имевших место в 2011 году»*, — отмечается в докладе.

Вместе с тем, очередные предложения экспертов МВФ по проведению в Беларуси структурных экономических реформ были отвергнуты официальными лицами. Официальный Минск также продолжает переговоры с Антикризисным фондом ЕврАзЭС о получении очередных траншей.

### III. Реальный сектор

По заявлению Владимира Путина на заседании Высшего совета Союзного государства, уже запущено формирование автомобильного холдинга «Росбелавто». Ожидается, что в состав холдинга войдут крупнейшие российские и белорусские производители автомобильной техники КамАЗ и МАЗ. По утверждению министра промышленности и торговли России Дениса Мантурова, «Росбелавто» будет функционировать как отдельная управляющая компания, занимающаяся менеджментом деятельности двух автомобильных гигантов.

По сообщениям госструктур, в марте месяце в перечень совместных белорусско-российских проектов также был включен новополоцкий «Нафтан». Сведений о потенциальном инвесторе на данный момент нет, однако, результаты реализации интеграционных проектов в нефтехимической отрасли с большой долей вероятности могут повлиять на условия поставки в Беларусь российской нефти.

### IV. Предпринимательство

Подготовлен проект закона "О государственном регулировании розничной торговли и общественного питания в Республике Беларусь". Предполагаемый закон регулирует отношения между госорганами и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в области организации и осуществления торговли и общественного питания. В настоящее время около 90% объема розничной торговли находится в частной собственности.

Ритейлеры недовольны тем, что органы исполнительной власти фактически смогут принуждать их продавать не пользующиеся спросом товары местных производителей. Так, согласно статье 22 законопроекта, ассортиментный перечень для розничного торгового объекта, объекта общественного питания согласовывается с местным исполнительным и распорядительным органом по месту нахождения розничного торгового объекта. Причем бремя непроджи товара будет лежать на предпринимателях, что может привести к финансовым проблемам у мелкой и средней розницы.

## Социум

---

В марте белорусские власти продолжили выражать недовольство состоянием дел в образовании и других сферах, при этом не декларируя намерений провести конкретные реформы. В марте продолжился рост тарифов ЖКХ, при этом инфляция едва ли компенсируется незначительным ростом заработных плат. Однако снижение ставки рефинансирования может служить маркером стабилизации экономики. В сфере социальной защиты госорганы активизировали дискуссию о положении граждан с ограниченными возможностями.

Повышенные темпы инфляции, которые были зафиксированы в начале года, не позволяют полагаться на выполнение прогноза о годовом уровне инфляции в 12%. Петр Прокопович выразил оптимизм по поводу темпов инфляции, объяснив их разовыми повышениями тарифов в начале года. Однако, скорее всего, рост тарифов этим не ограничится: в течение 2013 года стоимость проезда в городском пассажирском транспорте в Минске планируют увеличить на 35%, стоимость услуг ЖКХ будет повышать новая статья «за счет оплаты ремонта дома».

На заседании Совета министров с участием Александра Лукашенко, обсуждались проблемные вопросы в системе образования. *«У нас в вузах полный бардак, и никто на это не смотрит... И все реформы у вас начинаются, как будто с бухты-барахты»*, — заявил Александр Лукашенко. Он высказал недовольство не всегда обоснованным повышением платы за обучение в вузах. В качестве одной из проблем чиновники назвали переизбыток специалистов с высшим образованием и острую нехватку рабочих со средним специальным образованием. Последнему способствует временная трудовая миграция специалистов в Россию.

Несколько активизировались государственные и негосударственные проекты поддержки инвалидов и маргинализированных общественных групп. В рамках исполнения закона «О социальном обслуживании» министерства труда и социальной защиты запускается программа «Патронат», направленная на помощь людям с ограниченными возможностями. Белорусская ассоциация социальных работников развивает проект «Университет третьего возраста», направленный на развитие и ресоциализацию пенсионеров. Министр образования Сергей Маскевич на заседании коллегии министерства поднял тему «инклюзивности» образования для людей с особенностями развития.

Позитивным маркером состояния экономики в целом может послужить снижение ставки рефинансирования до уровня 28,5% (с 30%, установленных в сентябре 2012 г.). В феврале продолжился постепенный рост заработных плат, однако уровень декабря 2012 г. не был преодолен. Средняя номинальная начисленная заработная плата составила 4,5 млн рублей (521 доллар США), при этом рост реальной зарплаты по методологии Белстата был 1,9%. В конце марта постановлением Совета Министра была увеличена новая тарифная ставка первого разряда в размере 250 тысяч рублей (с 240 тысяч рублей). Это обеспечит более медленный рост заработной платы в течение года.

Таким образом, среди основных тенденций в социальной сфере можно назвать некоторую стабилизацию в экономике на фоне незначительного роста доходов и продолжающегося роста инфляции, пока без предпосылок замедлиться. На сохранение имиджа социального государства работают отдельные проекты и меры, не требующие высоких затрат: поддержка инвалидов и людей, находящихся в кризисной ситуации, реформирование системы начисления заработной платы медицинским работникам. Госорганы продолжают политику повышения доступности образования, однако меры по повышению его качества не предпринимаются.

## Культура

Культурная жизнь Беларуси в марте не отличалась насыщенностью и разнообразием. Культурный ландшафт застыл в относительном равновесии: власти не предпринимали попыток его дальнейшей делиберализации, как не шли и на заметное ослабление политики ограничений и запретов. Обозначившаяся ранее “мягкая белорусизация” продолжалась преимущественно в неофициальном культурном поле.

1 марта известный белорусский литератор и общественно-политический деятель Владимир Некляев получил первую премию имени Ежи Гедройца. Эта литературная премия была основана в конце 2011 года и вручается с 2012 года за лучшую книгу прозы, вышедшую в предыдущем году на белорусском языке на бумажном или электронном носителе. Учредители премии — Посольство Республики Польша в Республике Беларусь, Польский Институт в Минске, Белорусский ПЕН-центр, Союз белорусских писателей и польско-белорусское предприятия ЗАО «Сомбелбанк».

Политику белорусизации в марте проводили преимущественно отдельные НГО и граждане-энтузиасты. С 12 по 29 марта в Минске прошел первый представительный фестиваль средневропейской литературы “Шенгенка”. Были проведены пять культурных вечеров, на которых презентовались переводы на белорусский язык произведений писателей из стран Центральной и Юго-Восточной Европы. Организаторами выступили “Лаборатория научного и художественного перевода” и кампания “Будзьма!” при поддержке белорусского ПЕН-центра, Союза белорусских писателей и журнала “Прайдзісвет”. Заработала первая белорусскоязычная социальная сеть любителей белорусской литературы bookster.by, в рамках которой пользователи могут оценивать и обсуждать литературные произведения. Продолжаются занятия на самодеятельных курсах изучения белорусского языка «Мова ці кава».

В марте стало известно, что по результатам проверки не будет возбуждаться уголовное дело против журнала “Arche”, появилась надежда на возобновление его выхода. В последнее время не было запретов на выступления музыкантов, предположительно входящих в список запрещенных в Беларуси исполнителей. Впрочем, свое творчество такие музыканты по-прежнему представляют в интернете или на редких полуподпольных выступлениях вне государственных концертных площадок.

29 марта после продолжительной и масштабной реконструкции был открыт Национальный академический театр имени Янки Купалы. На открытии театра побывал А. Лукашенко, который высказал предложение перевести театр преимущественно на самоокупаемость. При реализации этого предложения театральное искусство Беларуси может оказаться под угрозой уничтожения.

Относительная стабилизация культурной жизни Беларуси, “замораживание” существующих там противоречий, объясняется, очевидно, предпринимаемыми белорусскими властями попытками наладить контакт с Европой и в дальнейшем целиком зависит от успешности этих усилий.