



Ежемесячный мониторинг

## Политика

- Дальнейшая активизация официального Минска на западном направлении
- Коррупционный скандал в Управлении делами президента
- Реформирование органов внутренних дел
- Тенденция консолидации левого фланга оппозиции

## Экономика

- Сохраняется неопределенность по объему нефтяных поставок из России
- Откладывается перечисление пятого транша ЕврАзЭС
- Продолжается ажиотаж вокруг национализации предприятий

## Социум

- Ухудшение благосостояния населения
- Предполагаемые о изменения в сфере высшего образования ситуации в стране
- Обсуждение госорганами состояния пенсионной системы в стране
- Дискуссия о демографической ситуации в стране

## Культура

- Продолжение политики запретов и ограничений
- Состоялась XX Минская международная книжная ярмарка
- Начало тестового вещания культурного канала "Беларусь 3"
- В Минске прошел культурно-образовательный фестиваль Artes Liberales

# Политика

## I. Внешняя политика

Наиболее важной тенденцией месяца в области внешней политики остается активизация усилий официального Минска, направленных на улучшение отношений с Евросоюзом и Советом Европы.

На протяжении февраля состоялся целый ряд встреч и переговоров белорусских дипломатов с европейскими коллегами. Некоторые из наиболее значительных событий:

- Глава МИД Владимир Макей обсудил белорусско-европейские отношения с послами Латвии, Финляндии, Великобритании, Германии и главой представительства Европейского союза. Посол Беларуси в Словении Александр Хайновски провел встречи с руководством словенского МИДа, посол в Литве и Финляндии по совместительству Владимир Дражин провел переговоры с помощником президента Финляндии по вопросам внешней политики Микко Хаутала.
- Встречи представителей МИДа с главой отдела Восточной Европы внешнеполитического ведомства Германии Манфредом Хутерером и директором Восточного департамента МИД Польши Эвой Фигель.
- Участие Владимира Макея на неформальном саммите «Восточного Партнерства» в Тбилиси, встреча с еврокомиссаром Штефаном Фюле.
- Встреча представителей МИД Беларуси с Генеральным секретарем Совета Европы Турбьерном Ягландом, в ходе встречи было Ягланду передано официальное уведомление о присоединении Беларуси к Конвенции о сохранении животного мира и природной среды обитания в Европе, подготовленной под эгидой Совета Европы.

Активизация на западном направлении происходит на фоне углубляющихся противоречий в отношениях с Россией, которые выразились в безрезультатной поездке Александра Лукашенко в Сочи (встреча с Путиным так и не состоялась), неопределенной ситуации с топливным балансом и российском давлении по вопросам приватизации («инспекционный» визит российского вице-преьера Аркадия Дворковича в Минск).

## II. Власть

Главными событиями в структурах власти стали коррупционный скандал в Управлении делами президента и принятие Указа № 90 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь».

В результате проверки, проведенной недавно назначенным главой УДП Виктором Шейманом, выявились многочисленные нарушения и факты коррупции. Это повлекло резкую публичную критику со стороны Лукашенко в ходе совещания 7 февраля. Следственный комитет завел уголовные дела в отношении ряда должностных лиц Управления делами президента. Подобные коррупционные скандалы в эпицентре госаппарата, с одной стороны, не способствуют росту доверия населения к власти. С другой стороны, они в состоянии добавить несколько очков к рейтингу президента, восстанавливающего дисциплину среди провинившихся «бойр».

Подписанный в феврале и вступающий в силу с 1 апреля Указ № 90 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь» фактически станет первым правовым воплощением объявленной реформы системы органов внутренних дел. Упраздняется Управление внутренних дел на транспорте, его функции передаются главному управлению внутренних дел Мингорисполкома и управлениям внутренних дел облисполкомов. Указ усиливает милицейскую спецслужбу — Главное управление оперативно-розыскной деятельности (ГУОРД) МВД, преобразовывая его в Департамент обеспечения оперативно-розыскной деятельности (ДООРД). Жесткий контроль за реформированием МВД в ноябре 2012 был поручен Совету Безопасности. При этом Лукашенко заявил: *"Никаких бюджетных денег на реформирование структуры не будет!.. Все сэкономленное пойдет только на содержание милиции — квартиры, транспорт, зарплаты, денежное довольствие и другие технические средства, которые нужны будут"*.

### III. Оппозиция и гражданское общество

17 февраля состоялась встреча организаций левой политической направленности, в которой принимали участие представители Белорусской партии зеленых, Белорусской партии левых «Справедливый мир», Белорусской социал-демократической партии (Грамада), оргкомитета Белорусской партии труда, независимых профсоюзов, проекта «Правед» и Федерации анархистов. Участники встречи договорились о совместном участии в первомайских акциях, создании конгломерата левых медиаресурсов, а также проведении форума левых сил. Белорусские «левые» обсудили формат межпартийной и гражданской платформы, на базе которой возможно выдвижение единого левого кандидата на президентских выборах 2015 года.

Можно предположить, что этот шаг в сторону консолидации был предпринят белорусскими левыми в ответ на формирование блоков «Рух за свабоду» – «Говори правду!» – «Белорусский народный фронт» и «Объединенная гражданская партия – Белорусская христианская демократия» и начало обсуждения ими формата участия в следующих президентских выборах.

# Экономика

## I. Внешняя торговля

Очередная попытка Беларуси инициировать переговоры по поставкам нефти на 2013 г. и договориться о выгодных объемах на текущий год не удалась. Вопрос топливного баланса двух стран обсуждался 28 февраля на заседании группы высокого уровня Союзного государства, однако безрезультатно для официального Минска. В текущем году Россия намерена поставить Беларуси около 18,5 млн тонн нефти, в то время как Беларусь рассчитывает на 23 млн. тонн. Более того, в 2013 г. российская сторона ожидает поставок белорусского топлива на свой рынок в объеме не менее 3.3 млн. тонн. Для сравнения, в 2012 г. Беларусь поставила на внутренний российский рынок лишь около 200 тыс. тонн нефтепродуктов. Как предполагалось в предыдущем выпуске BISS-Timeline, Россия по-видимому решила перевести нефтяные договоренности из ежегодного формата в ежеквартальный, чтобы таким образом лучше контролировать выполнение Беларусью условленных поставок топлива на российский рынок.

В связи с падением мировых цен на калийные удобрения Белорусская калийная компания в феврале заключила менее выгодные контракты с индийской стороной, чем в прошлом году. Так, БКК поставит компании Indian Potash Ltd. 1 млн. тонн калия по цене 427 долл. за тонну, что на 13% ниже цены предыдущего контракта (\$490 за тонну).

Минсельхозпрод Беларуси и Минсельхоз России согласовали балансы поставок в Россию белорусского мяса, молока и сахара на 2013 год. Всего в 2013 году запланированы поставки 4,1 млн. тонн молока и молокопродуктов, 310 тыс. тонн мяса и мясопродуктов, а также 200 тыс. тонн сахара. Объемы поставок мяса и молока в 2013 году превышают утвержденные балансы 2012 года на 10% и 13% , соответственно.

## II. Финансовый сектор

За январь 2013 года государственный долг Беларуси вырос на \$246,7 млн. Увеличение госдолга было обусловлено получением четвертого транша кредита ЕврАзЭС размером в \$449 млн., за вычетом погашения кредита стэнд-бай от МВФ и выполнения других кредитных обязательств. В итоге по состоянию на 1 февраля 2013 года внешний государственный долг составил \$12,3 млрд.

По итогам встречи представителей Евразийского банка развития и белорусских властей зампреда ЕБР Сергей Шаталов заявил о планах выделить Беларуси пятый транш кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС в конце февраля. Тем не менее, о получении транша в указанные сроки не сообщалось. По всей видимости, перечисление кредита произойдет в марте. Стало известно, что белорусская делегация уже подготовила письмо о намерениях получить шестой транш кредита.

Увеличение объемов внешнего кредитования Беларуси в среднесрочной перспективе окажет негативное воздействие на усилия правительства по стабилизации экономики Беларуси, предпринятые в 2012 году. Дальнейший рост госдолга повышает риски ускорения инфляции и давление на платежный баланс страны, а также снижает потенциал накопления золотовалютных резервов.



Согласно отчету Белстата, по состоянию на 12 февраля 2013 года февральская инфляция составила 0,4%. Всего же за первые полтора месяца 2013 года инфляция составила 3,4%. Это, в свою очередь, повлияло на решение Нацбанка о снижении ставки рефинансирования, которая в данный момент составляет 30%.

### III. Предпринимательство

Продолжается эпопея вокруг национализации предприятий в продолжение скандальных ситуаций на кондитерских фабриках "Коммунарка" и "Спартак". В конце декабря акционеры МО ОАО "Луч" приняли решение о безвозмездной передаче государству 5,45% акций. В настоящее время государство имеет пакет в размере 21% акций холдинга "Обувь-Луч", что делает его самым крупным акционером минского обувного холдинга. Сообщается, что белорусские власти намерены увеличить доли государства до контрольной. Со слов миноритарного акционера "Обувь-Луча" сообщается, что *"есть приказ руководства правительства довести долю государства до контрольной... Руководители предприятий поддались на запугивания и решили передать государству пакеты акций на безвозмездной основе"*.

Такое распоряжение правительства (еще одно предприятие в подобной ситуации — ОАО "Красный пиццевик"), в первую очередь, может быть связано с ранее высказанным недовольством о работе обувной отрасли Беларуси, и взятием курса на построение вертикально интегрированных холдингов для повышения производительности.

Кроме того, в конце февраля Александром Лукашенко вновь было заявлено о недопустимости «огульной приватизации», а также были озвучено мнение об «излишнем» количестве разговоров о приватизации, которые ведутся в Министерстве экономики. *«Хватит болтать о приватизации. Это становится для нас вредным. И меня уже начинает настораживать. Как будто Минэкономики в правительстве не о чем говорить, как только о приватизации»*, — заявил Лукашенко на совещании о деятельности Совета по предпринимательству при президенте.

## Социум

Основными тенденциями в социальной сфере в феврале 2013 г. можно считать отсутствие позитивных изменений в благосостоянии граждан, активизацию дискуссии по вопросам системы образования, а также обсуждение перспектив демографической ситуации в стране. В январе уровень средней зарплаты резко снизился до 4,368млн рублей, с 4,741 млн рублей в декабре 2012 г., или более чем на 10%.

Вопросы системы образования поднимались в связи с коллегией Министерства образования, которая состоялась 6 февраля. На коллегии были озвучены планы по введению необходимого минимального балла по результатам централизованного тестирования для поступления в ВУЗы. По оценкам министра, эта мера приведёт к сокращению приема на 30% за счет сокращения количества бюджетных мест). При этом общее количество мест для абитуриентов в ряде университетов увеличится за счет студентов платных отделений и технических специальностей. С одной стороны, повышенные требования к абитуриентам и перераспределение специализаций в пользу технических поспособствуют повышению качества образования. С другой, сокращение бюджетных мест, повышение стоимости обучения (по предварительным оценкам министерства, на 8-10% в апреле) и сокращение количества студентов заочного отделения снижает доступность высшего образования для разных слоев населения.

Начало февраля также ознаменовалось дискуссией о демографической ситуации в стране. Оптимистичное заявление министра здравоохранения о сокращении естественной убыли населения встретило скептические экспертные комментарии. Предположение о будущей позитивной динамике естественного прироста не выглядят обоснованными. Относительно высокие показатели естественного – временное явление, обеспеченное возрастной структурой населения. В ближайшие годы на положительную динамику деторождений могут повлиять решения о рождении детей теми группами населения, которые откладывали их в связи с экономическими кризисами в 2009 г. и в 2011 г. Однако объективных факторов для сохранения такой динамики впоследствии нет.

В целях увеличения рождаемости правительству следует предпринимать меры по материальному стимулированию в виде льготного жилья, увеличения пособий по материнству, улучшения качества и доступности здравоохранения. На практике, ряд последних решений в социальной сфере потенциально негативно сказывается на экономической определенности семей, а значит, и на рождаемости. Так, поправки в закон «О здравоохранении» предполагают более широкое участие граждан в оплате услуг здравоохранения. Программа развития жилищно-коммунального хозяйства Беларуси предполагает ужесточение контроля постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На заседании коллегии Министерства труда и социальной защиты был поднят вопрос об эффективности пенсионной системы. По мнению министра, реформирование должно быть направлено на формирование системы из трёх составляющих: государственной, корпоративной и индивидуально-накопительной. Однако из принятых мер можно отметить только усилия по формированию корпоративной составляющей и планы по подключению к процессу Министерства финансов. На ближайшее время радикальных изменений в пенсионной системе не проанонсировано, планы по законодательному обеспечению деятельности негосударственных пенсионных фондов не озвучены.

## Культура

Анализ немногочисленных событий культурной жизни февраля не позволяет сделать оптимистичные выводы о последних тенденциях культурной сферы Беларуси. Сохраняется практика ограничений и запретов отдельных проявлений культурной жизни со стороны властей, продолжается делиберализация культурного ландшафта, “мягкая белорусизация” обнаруживает противоречивый характер. Главными событиями месяца стали начало вещания телеканала “Беларусь 3” и проведение XX Минской международной книжной выставки-ярмарки.

8 февраля “Белтелерадиокомпания” запустила в тестовое вещание культурно-просветительский цифровой телеканал “Беларусь 3”. Основой сетки вещания канала должны стать программы, посвященные проблемам белорусской национальной культуры, объединенные в рубрики “Театр”, “Кино”, “Литература”, “Музыка”, “Личности”, “Традиции” и др. Предполагается, что 70% вещания будет проходить на белорусском языке. Осуществление заявленных планов в полном объеме может стать серьезным вкладом в так называемую “мягкую белорусизацию”.

Продолжаются попытки популяризации белорусского языка и национальной культуры и на неофициальном культурном поле. Одновременно в Минске и Москве начали работать бесплатные и доступные для всех желающих курсы по изучению белорусского языка “Мова ці кава”, организованные группой энтузиастов. Занятия проводятся в неформальной обстановке в кафе и вызвали определенный интерес в обществе. Препятствий курсам со стороны властей не наблюдается. Сообщается о создании белорусской настольной игры “Повстанцы”, посвященной событиям восстания Кастуся Калиновского.

Неоправданно жесткой стала официальная реакция на перформанс скульптора Геника Лойки у стен столичной гимназии в Международный день родного языка 21 февраля. За мини-акцию, которая имела намерение привлечь внимание общественности к значительному сужению сферы применения белорусского языка в результате проводимой госполитики, Лойко был приговорен к 5 суткам административного ареста. Возможно, столь суровый приговор является очередной акцией подавления любого проявления самостоятельности и не санкционированной властями инициативы и не связан непосредственно с темой перформанса.

Продолжилась политика необоснованных запретов и ограничений на реализацию свободы творчества:

- В Минске запретили концерт музыкальных групп IQ48 и «Дай дорогу»;
- В первый день работы XX Международной книжной выставки-ярмарки в Минске на стенде посольства Польши была запрещена презентация нового романа Владимира Некляева;
- На границе задержана часть тиража книги белорусского культуролога М.Жбанкова «NO STYLE. Белкульт между Вудстоком и Дожинками», предназначенная для проведения презентации в Минске.

6 — 10 февраля состоялась XX Минская международная книжная выставка-ярмарка. В ней впервые приняли участие представители 25 стран, была продемонстрирована продукция белорусских государственных и негосударственных издательств. В рамках выставки состоялись многочисленные презентации книг, встречи с авторами, издателями, художниками, профессиональные совещания и круглые столы.

С 12 по 28 февраля в галерее современного искусства “Ў” прошел культурно-образовательный проект Европейского гуманитарного университета Artes Liberales. В рамках фестиваля были организованы около 40 различных мероприятий, состоялись открытые лекции, мастер-классы, круглые столы и презентации книг.