

## ОТНОШЕНИЕ ОБЩЕСТВА К ПРОВЕДЕНИЮ РЕФОРМ

### Введение

Любые реформы означают нарушение системы сдержек и противовесов, победителей и проигравших. И именно поэтому (не)готовность общества терпеть сложности, связанные с реформированием, во многом определяет тактику реформаторов: выбор скорости и глубины реформ.

В рамках проекта РЕФОРУМ BISS провел исследование общественного мнения в отношении реформ<sup>1</sup>. Основными задачами исследования были выявление общего отношения белорусов к реформам и определение наиболее приоритетных сфер реформирования.

Основные выводы исследования:

- Большинство белорусов считает, что стране необходимы реформы, и значительная часть респондентов потенциально готова терпеть их негативные последствия. Более того, идея проведения реформ достаточно позитивно воспринимается обществом.
- Основным приоритетом с точки зрения населения страны в целом является реформа системы здравоохранения. По мнению большинства белорусов, реформы должны разрабатываться и проводиться правительственными организациями совместно со всеми заинтересованными сторонами.

### 1. Общее отношение населения к реформам

По результатам проведённого исследования можно сделать однозначный вывод о том, что население остро ощущает необходимость реформирования страны. На вопрос, нужны ли в Беларуси реформы, 42,8% отвечают, что реформы однозначно нужны, и 32,7% — скорее нужны, чем нет.

Однако несмотря на то, что более 3/4 населения считает реформы необходимыми, однозначно готовы терпеть негативные последствия реформ только 15,3% населения, а «скорее готовы» — 35,8%. Таким образом, данные цифры могут свидетельствовать о значительном несоответствии между тем, что белорусы считают теоретически нужным для страны и тем, что считают практически важным для себя.

Для определения того, что может послужить мотивацией к реформам, респонденты отвечали на вопрос: ради чего они готовы были бы терпеть негативные последствия реформ в течение 5-7 лет после их проведения? Для большинства людей таким мотивом может стать благополучие детей, его выбрали 55,3%. Также высок потенциал у такого мотива, как собственное благополучие (47,8%). Кроме того, белорусы готовы испытывать на себе последствия реформ ради сильной, самостоятельной, независимой Беларуси — этот вариант выбирают 48,1%. Европейский путь развития и интеграция с ЕС не кажутся белорусам привлекательными, ради них готовы терпеть последствия реформирования только 10,5%. Также очень низкий потенциал у евразийской интеграции — только 6,4% считают её оправданием для временных негативных эффектов от реформ. В этом мы констатируем ключевое отличие Беларуси со странами Центральной и Восточной Европы, в которых

---

<sup>1</sup> Структурированный опрос сельского и городского населения Беларуси от 16 лет и старше. Выборка исследования — 1350 интервью, репрезентативна структуре населения по региону, типу населённого пункта, полу и возрасту. Опрос проводился компанией «Сатио» в марте-апреле 2014 г.

перспектива членства в ЕС и идея возвращения «домой в Европу» была тем фактором, ради которого тяготы от реформ казались оправданными.

В целом можно говорить о двух составляющих мотивации к реформам у тех, кто готов терпеть их последствия: «прагматической» и «патриотической». «Интеграционная» составляющая, которая может содержаться в развитии отношений с ЕС или Евразийским союзом, не является востребованной. Более того, осторожное отношение белорусов к интеграционным проектам, зафиксированное в более ранних исследованиях BISS, укрепилось в результате событий в Украине. Несмотря на то, что по результатам опроса НИСЭПИ в марте 2014 г. при выборе между двумя интеграционными проектами большинство населения предпочло бы объединение с Россией вступлению в Европейский союз<sup>2</sup>, вариант «сильная, независимая, самостоятельная Беларусь» является самым привлекательным для белорусов по сравнению с европейской или евразийской интеграцией.

**Диаграмма 1. Распределение ответов на вопрос «Ради чего Вы готовы были бы терпеть негативные последствия реформирования в виде снижения уровня жизни, роста безработицы, инфляции, сокращения социальной поддержки в течение 5-7 лет после проведения реформ?»»**



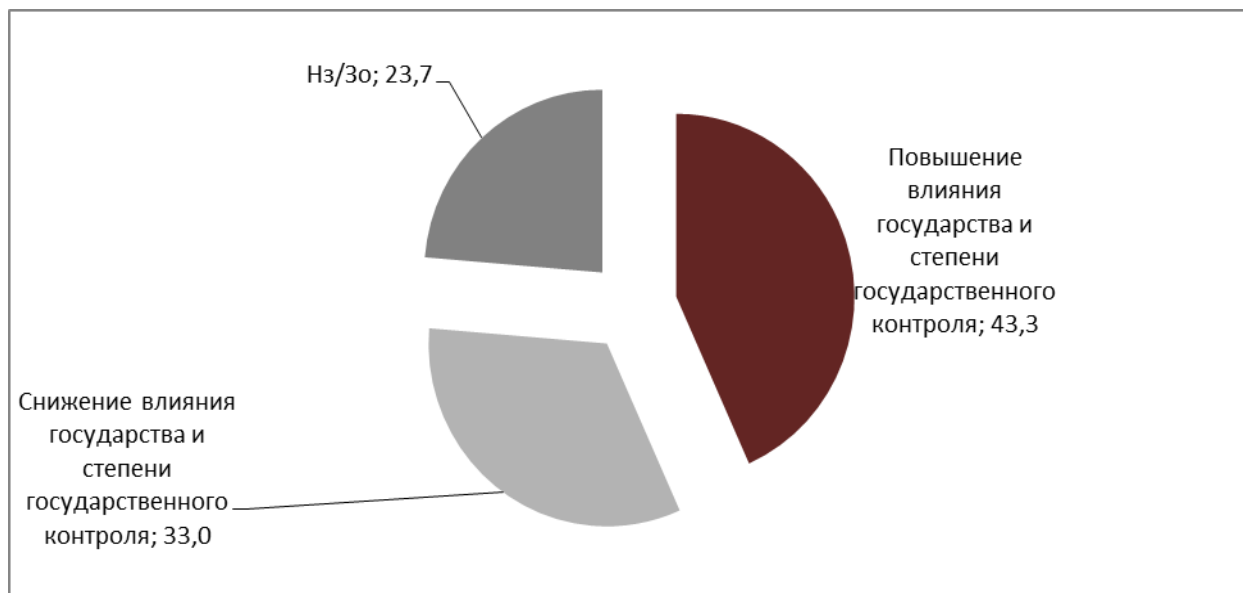
Из этого следует простой практический вывод: повышение привлекательности реформ в глазах населения может быть достигнуто за счёт явного акцента на таких аспектах, как будущее благополучие детей, улучшение собственного материального достатка и укрепление Беларуси как государства.

Для выявления общих направлений реформирования респондентам задавались два вопроса: «На Ваш взгляд, на какую страну по уровню социального и экономического развития Беларусь должна быть похожа?» и «Реформы в различных сферах жизни страны, на Ваш взгляд, должны быть преимущественно направлены на повышение или понижение роли государства и степени государственного контроля?». Парадоксально, но в целом белорусы остаются антилиберально настроенной нацией, в которой идея институциональных изменений путём большего регулирования кажется привлекательнее идеи снижения роли государства. Так, например, доля тех, кто выступает за расширение влияния государства, составляет 43,3%, а тех, кто выступает за более либеральную модель, — 33%. Стоит отметить и большую долю неопределившихся. Это может свидетельствовать о том, что у многих отсутствуют чёткие политические и экономические ориентации, нет собственного видения возможных перемен и нет понимания хорошо работающих альтернатив. Распределение ответов на этот вопрос почти не зависит от возраста: только в группе людей

<sup>2</sup> Динамика белорусского общественного мнения по некоторым социально-экономическим и политическим проблемам (по результатам национальных опросов НИСЭПИ, %), <http://iiseeps.org/trends/11>.

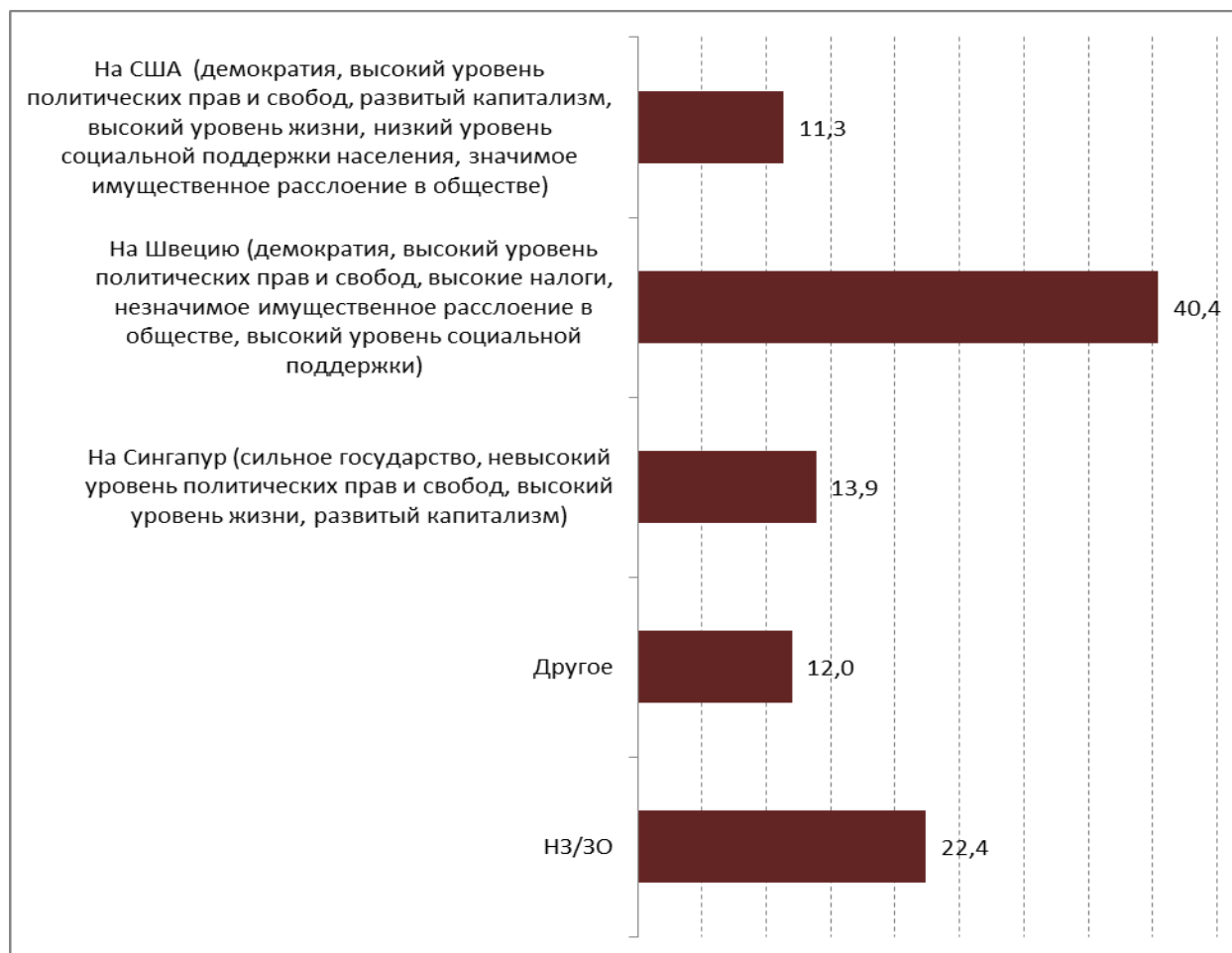
16-29 лет немного преобладают либеральные взгляды (38% выступают за повышение, а 42,7% — за понижение влияния государства).

**Диаграмма 2. Распределение ответов на вопрос: «Реформы в различных сферах жизни страны, на Ваш взгляд, должны быть преимущественно направлены на...»**



В качестве модели, на которую реформированная Беларусь должна быть похожа, граждане Беларуси видят Швецию — страну с высоким уровнем социальной поддержки, высоким уровнем налогов, но с обеспечением всех политических прав и свобод.

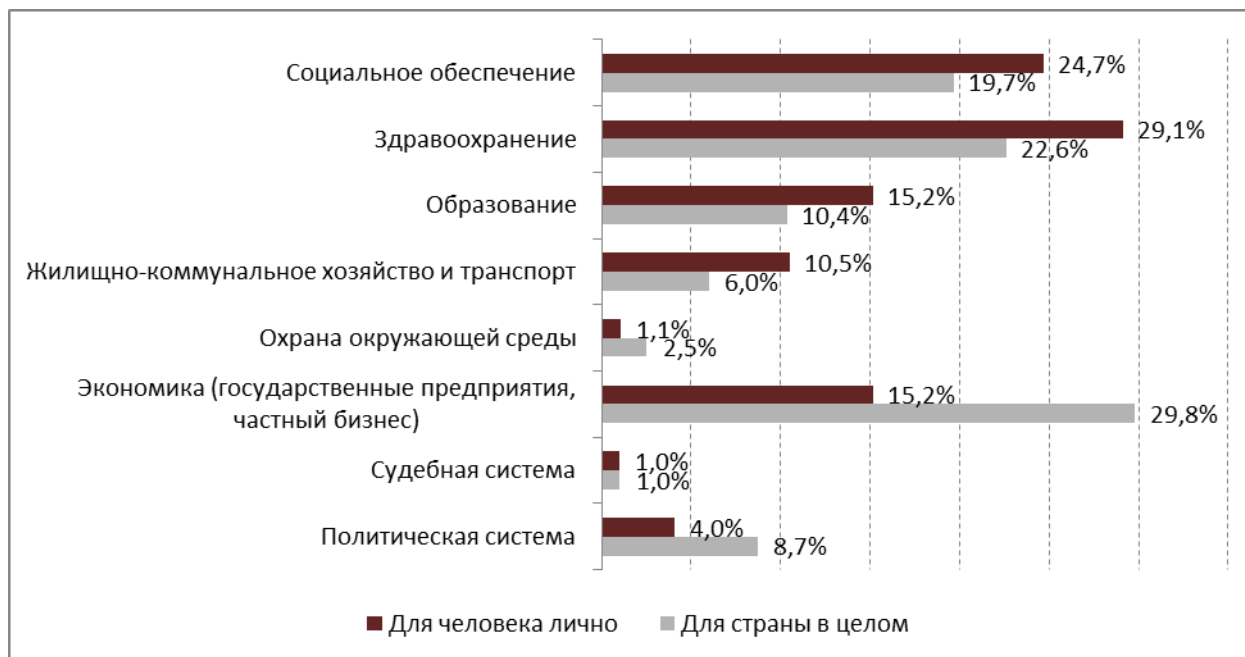
**Диаграмма 3. Распределение ответов на вопрос: «На Ваш взгляд, на какую страну по уровню социального и экономического развития Беларусь должна быть похожа?»**



## 2. Приоритеты и содержание реформ

Для выявления сфер общественной жизни, в которых проведение реформ наиболее важно, оценивалась актуальность реформы для респондентов лично и для страны в целом и всех граждан. В результате ранжирования сфер общественной жизни, в той или иной степени нуждающихся в реформировании, результаты наиболее актуальных реформ для респондентов лично и для страны в целом достаточно сильно отличаются.

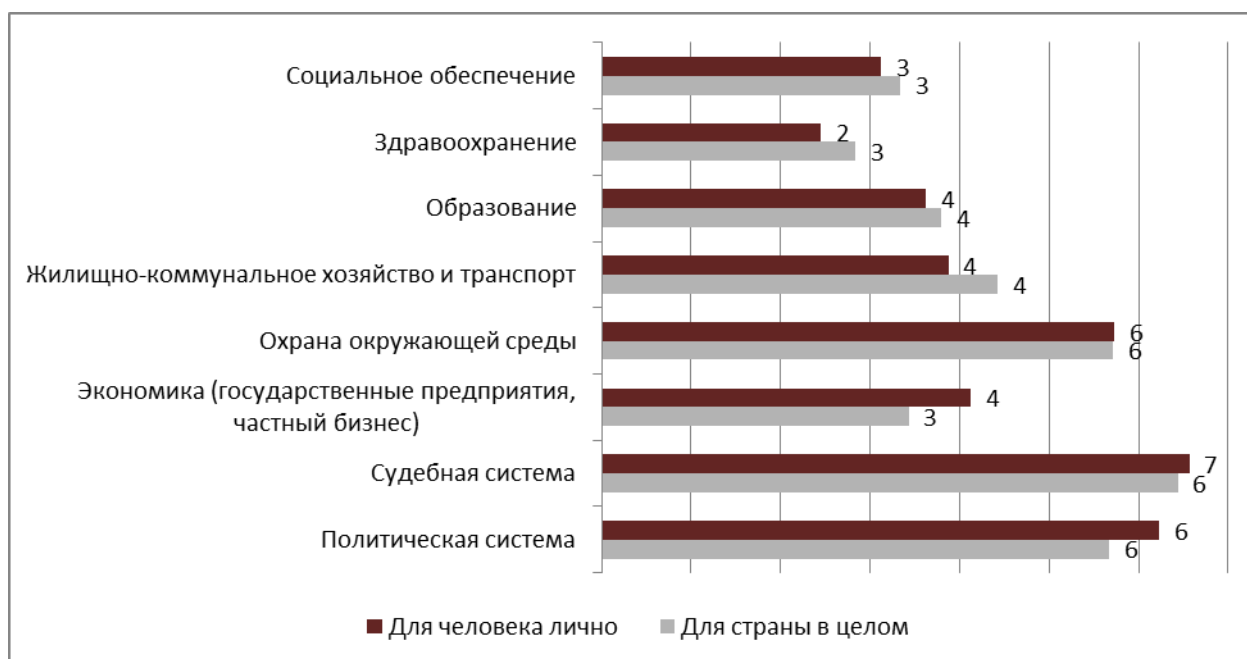
**Диаграмма 4. Доля респондентов, поставивших определенные сферы реформирования на «первое место»**



Согласно ответам респондентов, их персональный/личный интерес к реформам сконцентрирован, в первую очередь, на реформировании системы здравоохранения, далее — социального обеспечения, и только на 3 и 4 местах находятся экономика и образование. Если говорить об интересах страны в целом, в большинстве случаев (29,8%) респонденты на первое место ставят экономику.

Однако если учитывать ранжирование сфер реформирования по приоритетности (от 1 до 8), разрыв между интересами граждан и страны в целом сокращается. В общем, приоритеты в сферах для реформирования среди населения выглядят следующим образом: здравоохранение, социальное обеспечение, экономика, образование, ЖКХ и транспорт, охрана окружающей среды, и на последних местах — политическая и судебная системы. При этом, если говорить о срочности проведения реформ, большинство людей считает, что реформировать здравоохранение, социальное обеспечение, экономику, образование, систему ЖКХ и транспорта необходимо в ближайшее время, в течение 1-2 лет. Что же касается охраны окружающей среды, политики, судебной системы, то большинство считает, что в ближайшем будущем реформы в данных сферах не требуются.

**Диаграмма 5. Ранжирование сфер реформирования («средние позиции» в общем рейтинге, 1 — «реформы в сфере необходимы в первую очередь», 8 — «реформы необходимы в последнюю очередь»)**



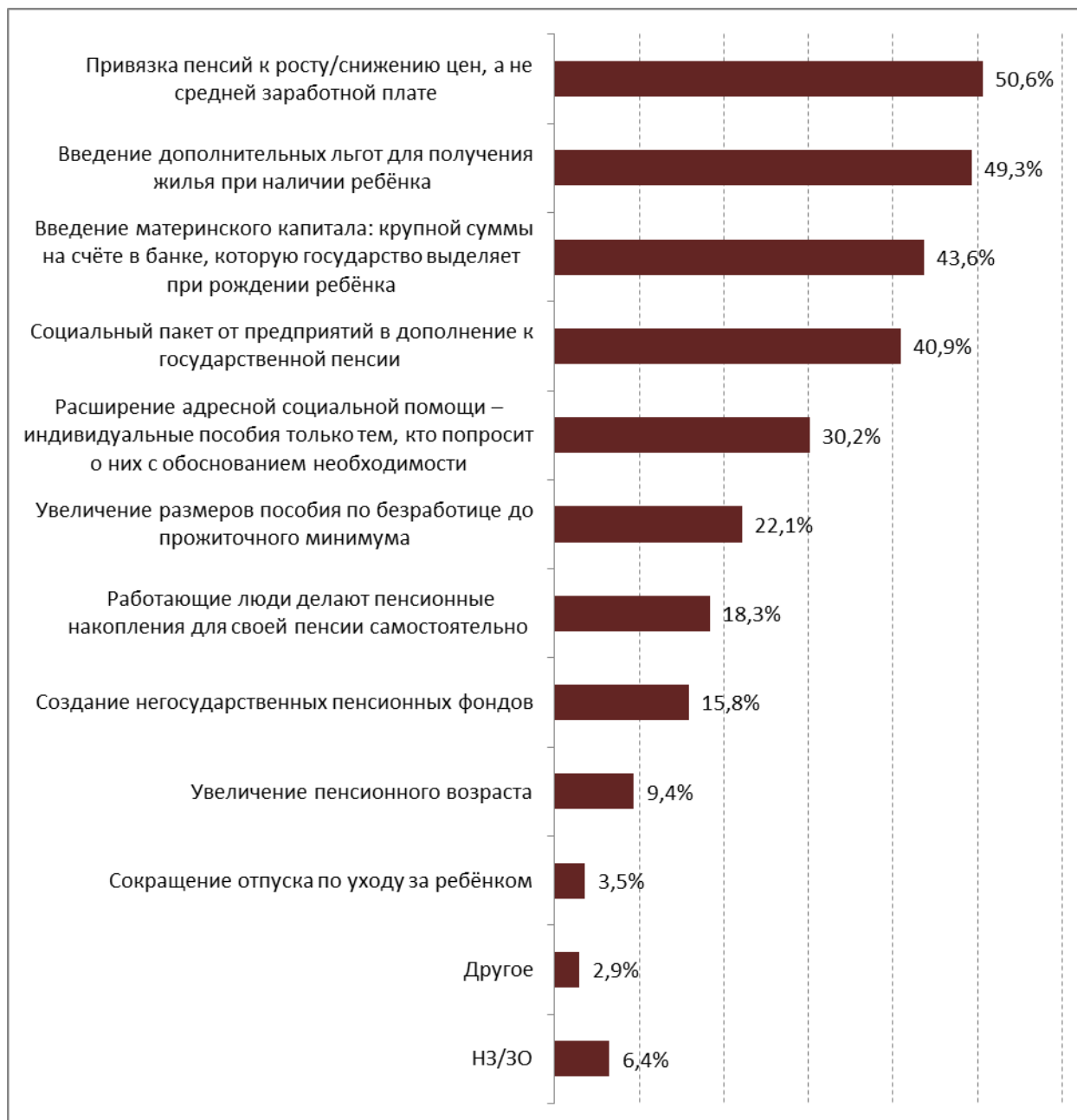
В чём же, по мнению населения, заключаются необходимые реформы в системе здравоохранения, социального обеспечения, ЖКХ, транспорта и экономике в целом? Среди тех, кто считает необходимым реформировать систему здравоохранения, 73% соглашаются с тем, что реформа должна предусматривать обеспечение качественного здравоохранения в сельской местности. Более половины считают необходимым повышение заработной платы медицинских работников (57,9%), а также введение страховой медицины при сохранении базового пакета бесплатных медицинских услуг (52,7%).

**Диаграмма 6. Доля респондентов, положительно ответивших на вопрос, «Необходима ли данная мера при реформах в сфере здравоохранения»**



В отношении социального обеспечения население считает, что необходим определённый набор мер для его реформирования. В первую очередь, привязка уровня пенсий к уровню инфляции — с этим соглашаются 50,6%. На втором месте по популярности — введение дополнительных льгот для получения жилья при наличии ребёнка (49,3%). Далее — введение материнского капитала (43,6%), а также социального пакета от предприятий в дополнение к государственной пенсии (40,9%).

**Диаграмма 7. Доля респондентов, положительно ответивших на вопрос, «Необходима ли данная мера при реформах в сфере социального обеспечения»**



В случае с мерами в рамках реформирования экономики такого единства, как в случае со здравоохранением и социальным обеспечением, не наблюдается. Однако, в целом, можно говорить о либеральной направленности предполагаемых мер. Максимальное количество приверженцев (40,1%) у равноправной конкуренции между государственными и частными предприятиями, на втором месте (38,4%) — снижение налоговой нагрузки на частные предприятия. Однако радикальные либеральные реформы (например, введение собственности на землю, приватизация крупных госпредприятий и свободное ценообразование) населением не приветствуются.

**Диаграмма 8. Доля респондентов, положительно ответивших на вопрос, «Необходима ли данная мера при реформах в сфере экономики»**



Основными мерами реформирования системы образования население называет повышение заработной платы педагогическим работникам (55,5%) и увеличение самостоятельности учебных заведений (47,1%). Также приветствуются программы государственной поддержки обучения белорусских студентов за границей (45,9%).

Несмотря на то, что представления о необходимости реформы ЖКХ и транспорта достаточно распространены, у населения нет видения возможных мер для реализации этой реформы. Самая популярная мера — передача управления ЖКХ товариществам собственников или частным компаниям — поддерживается только 28,3% опрошенных.

Таким образом, выступая за реформирование системы здравоохранения и образования, население выступает не за изменение структуры, а за повышение качества услуг (посредством повышения уровня оплаты труда). Те, кто видит необходимость реформы социального обеспечения, выступают за повышение господдержки молодым семьям, но готовы переложить часть ответственности за пенсионное обеспечение с государства на предприятия. То, как видится населению реформирование экономики, можно назвать умеренной либерализацией.



### 3. Кто должен разрабатывать и проводить реформы

По мнению белорусов, основным субъектом, ответственным за разработку реформ, должно выступать правительство — так считают 45,2% опрошенных.

Несмотря на то, что очень немногие готовы доверить реформирование субъектам третьего сектора, политической оппозиции и международным организациям, большинство населения выступает за привлечение всех заинтересованных сторон (52,1%). Это говорит о том, что в целом население положительно относится к многообразию предложений и идей.

#### Диаграмма 9. Распределение ответов на вопрос: «На ваш взгляд, кто должен разрабатывать реформы в Беларуси?»



Если говорить о том, кто может помочь при проведении структурных реформ, основной помощи население ожидает со стороны России – так считают 54,2%. Вероятно это связано с тем, что Россия в сознании населения выступает как наиболее надёжный источник финансовой помощи. При этом потенциал других стран и международных организаций оценивается как низкий.

Этому есть несколько возможных объяснений: украинский демонстрационный эффект и связанное с ним усиление евроскептицизма белорусов, влияние официальных СМИ. Кроме того, согласно результатам исследования, организованного «Офисом за демократическую Беларусь» осенью 2013 г.<sup>3</sup>, ЕС не воспринимается белорусами как возможный партнёр для наиболее востребованных реформ в сфере здравоохранения и социального обеспечения.

#### Диаграмма 10. Распределение ответов на вопрос «На ваш взгляд, кто может помочь Беларуси в проведении структурных экономических реформ?»



<sup>3</sup> Беларусь и «Восточное партнёрство»: национальные и европейские ценности. Аналитическая записка по социологическому опросу, <http://ru.democraticbelarus.eu/news/opros-obshchestvennogo-mneniya-belarus-i-vostochnoe-partnerstvo-natsionalnye-i-evropeiskie-tsen>



## Основные выводы

- Белорусы считают проведение реформ в той или иной степени необходимым — об этом говорят 75,6% населения. Терпеть негативные последствия реформ готовы 51,1% граждан. Это говорит о положительном восприятии идеи реформ в целом: у населения Беларуси нет устойчивого негативного образа реформирования, который мог бы сложиться под влиянием опыта реформ России или стран Центральной и Восточной Европы.
- Белорусы готовы терпеть ухудшение благосостояния на 5-7 лет вследствие структурных реформ ради «прагматических» (будущее своих детей, собственное благосостояние в будущем) и «патриотических» целей (сильная, самостоятельная и независимая Беларусь). Интеграционные проекты не обладают в глазах населения достаточной ценностью, чтобы мириться с негативными последствиями реформ.
- Реформы в Беларуси, по мнению значительной части населения, должны вести к повышению государственного влияния в различных сферах (43% - за повышение влияния государства, 33% - против). Однако у многих граждан нет сформированного мнения — 23,7% опрошенных затруднились ответить на этот вопрос. Можно говорить о том, что представление о возможных реформах достаточно размытое, есть потенциал для формирования общественного мнения в этом направлении. Результатом этих реформ, по мнению большинства белорусов, должна стать система политического и социально-экономического устройства, подобная шведской.
- Основным приоритетом при проведении реформ среди населения является сфера здравоохранения. В качестве необходимых мер в рамках реформы белорусы называют повышение качества медицинского обслуживания в сельской местности, повышение уровня оплаты труда медицинских работников, а также введение страховой медицины при сохранении базового набора бесплатных услуг.
- Ответственность за разработку реформ граждане возлагают в первую очередь на правительство и правительственные организации. Однако большинство не готово полностью доверить правительству проведение реформ — более половины людей говорят о необходимости сотрудничества всех заинтересованных сторон, т.е. участия международных организаций, независимых аналитических центров, субъектов гражданского общества.
- В вопросе о помощи в проведении структурных реформ граждане Беларуси возлагают надежды прежде всего на Россию, воспринимая её как наиболее вероятный источник финансовой помощи. Кроме того, белорусы не видят другие страны или международные организации в качестве партнёров в проведении наиболее востребованных реформ.