



КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Реплика на научно-исследовательский отчет «Влияние трудовой миграции на Беларусь: демографическая перспектива»

Елисеев Андрей

Аналитические и Обобщающие Записки 2012/13



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.

КАРИМ-Восток

**Создание исследовательского центра по миграционным процессам и
миграционной политике на востоке Европы**

Аналитические и Обобщающие Записки

КАРИМ-Восток AS 2012/13

Реплика на научно-исследовательский отчет

«Влияние трудовой миграции на Беларусь:

демографическая перспектива»

(CARIM-East RR 2012/20)

Елисеев Андрей

Белорусский институт стратегических исследований (BISS)

© 2012, Европейский университетский институт
Исследовательский центр имени Робера Шумана

Этот текст можно скачивать только для личных исследовательских целей. Любое дополнительное воспроизведение с другими целями, в печатном или электронном виде, требует согласия Исследовательского центра имени Робера Шумана.
Запросы следует отправлять по адресу carim.east@eui.eu

При упоминании и цитировании ссылка оформляется следующим образом:
Andrei Yeliseyeu, Response to the Research Report “The impact of labour migration on Belarus: a demographic perspective” (CARIM-East RR 2012/20), CARIM-East AS 2012/13, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012.

ВЗГЛЯДЫ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ЭТОМ ИЗДАНИИ, НИ ПРИ КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ
КАК ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский университетский институт
Badia Fiesolana
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)
Италия

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>
<http://www.carim-east.eu/publications/>
<http://cadmus.eui.eu>

КАРИМ-Восток – Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы

Этот проект частично финансируется Европейским союзом и является первым исследовательским центром по миграционным процессам и миграционной политике, исследования которого сосредоточены на восточных соседях Европейского союза и охватывают все страны «Восточного партнерства» (Беларусь, Украина, Республика Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан), а также Российскую Федерацию.

Две основные темы проекта:

(1) миграция из данного региона в Европейский союз (ЕС) с акцентом на странах эмиграции и транзита на восточной границе ЕС;

(2) региональная миграция на постсоветском пространстве.

Проект начался 1 апреля 2011 года как совместная инициатива Европейского университетского института (ЕУИ), Флоренция, Италия (ведущее учреждение), и Центра миграционных исследований (ЦМИ) Варшавского университета, Польша (учреждение-партнер).

Исследователи КАРИМ-Восток проводят комплексный и ориентированный на выработку политики анализ широкого спектра вопросов, связанных с мобильностью людей и основными тенденциями на рынке труда к востоку от ЕС. Они также изучают возможное воздействие этих тенденций на динамично развивающееся социально-экономическое пространство шести восточных партнеров ЕС и России, а также самого Европейского союза.

В частности, КАРИМ-Восток:

- создает широкую сеть национальных экспертов из региона, которые представляют все основные дисциплины, изучающие миграцию, трудовую мобильность и вопросы национального развития (демография, право, экономика, социология, политология).
- формирует всеобъемлющую базу данных для мониторинга масштабов миграции в регионе (как потоков, так и контингентов), соответствующих законодательных изменений и национальных политических инициатив;
- совместно с экспертами из региона проводит систематические и специальные исследования новых миграционных вопросов на региональном и национальном уровнях;
- предоставляет ученым из региона возможность принимать участие в семинарах, проводимых ЕУИ и ЦМИ, а также возможность участвовать в программах академического обмена для аспирантов;
- предоставляет площадки, на которых национальные и международные эксперты могут взаимодействовать с политиками и чиновниками, а также с другими заинтересованными лицами из упомянутых стран.

Ознакомиться с результатами деятельности проекта можно на его вебсайте: <http://www.carim-east.eu/>

За дополнительной информацией обращайтесь:

CARIM-East

Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)

Convento

Via delle Fontanelle 19

50014 San Domenico di Fiesole

Italy

Тел.: +39 055 46 85 817

Факс: + 39 055 46 85 770

Email: carim.east@eui.eu

Исследовательский центр имени Робера Шумана

<http://www.eui.eu/RSCAS/>

Содержание

1. Введение и обзор литературы.....	1
2. Миграционное сальдо: куда качнулся маятник?.....	2
3. Влияние трудовой миграции на демографическую ситуацию.....	6
(i) Текущие демографические тенденции.....	6
(ii) Пол и возраст.....	7
(iii) Уровень образования.....	9
(iv) Соотношение городского и сельского населения.....	9
4. Экономический эффект трудовой миграции: характеристика рынка труда и приток денежных переводов от мигрантов.....	10
(i) Особенности рынка труда в Беларуси.....	10
(ii) Кризисный год и резкое увеличение числа безосновательных обращений о предоставлении убежища.....	11
(iii) Роль денежных переводов от мигрантов.....	12
5. Прогнозы тенденций трудовой миграции.....	14
6. Заключение.....	15
Литература.....	16

Резюме

Вопреки данным официальной статистики, ряд исследований, основанных на результатах переписей населения, статистике естественного движения населения, а также на данных двухсторонних матриц мигрантов, показывают, что с момента обретения независимости миграционное сальдо в Беларуси является отрицательным и оценочно составляет до минус 130 тыс. человек. Убыль населения, вызванная эмиграцией, выглядит еще более значительной (700 тыс. человек), если рассчитывать уровень миграции на основании места рождения мигрантов: многие уроженцы Беларуси эмигрировали до 1990 года и не вернулись в страну; в то же время значительное число граждан, приехавших в страну после 1990 года, являлись уроженцами Беларуси, прибывшими из стран постсоветского пространства. Данные официальной статистики по сальдо внешней миграции и численности трудовых мигрантов искажены в связи с применением неэффективной методики учета мигрантов. В то же время политические соображения не способствовали более критическому подходу оценки миграционных параметров со стороны официальных академических институтов. Внешняя миграция оказывает негативное воздействие на демографическую ситуацию не только в количественном плане, но и в качественном, так как, как правило, эмигранты являются более молодыми людьми с более высоким уровнем образования, а прибывающие в Беларусь иммигранты имеют более низкую квалификацию. Кроме этого, доля граждан старше трудоспособного возраста среди иммигрантов выше. Положительный демографический эффект высокого уровня рождаемости в 80-х годах прошлого века уже исчерпан, и начиная с 2008 года число трудоспособного населения постепенно снижается. Доля населения моложе трудоспособного возраста уменьшается, в то время как доля граждан старше трудоспособного возраста растет. Неблагоприятные демографические тенденции в контексте естественной убыли населения и неблагоприятного изменения возрастной структуры населения усугубляются тенденциями внешней миграции. Принимая во внимание негативное воздействие внешней миграции на демографическую и экономическую ситуацию (уменьшение человеческого капитала), влияние трудовой миграции на экономику страны неоднозначно. Ее результатом является дефицит рабочих кадров в некоторых отраслях (напр., в строительстве) по причине трудовой миграции в Россию, в то же время трудовая миграция снижает уровень безработицы и обеспечивает приток валюты в форме денежных переводов, получаемых от трудовых мигрантов.

1. Введение и обзор литературы.

В Беларуси наблюдается дефицит исследований в миграционной сфере и очевидная нехватка достоверной статистики по миграционным процессам. Официальная статистика существенно занижает данные о безвозвратной и трудовой эмиграции из Беларуси. По официальным данным, миграционное сальдо в стране оставалось положительным с момента обретения независимости. Однако недавнее исследование (Загорец В. и Загорец И., 2011), основанное на данных переписей населения 1989, 1999 и 2009 годов, уровне регистрируемой иммиграции в Беларусь и естественном движении населения, опровергает официальные данные. Исследователи приходят к выводу, что в период с 1989 по 2010 год миграционное сальдо в Беларуси сложилось на уровне минус 131,5 тыс. человек. Данные миграционных служб принимающих стран также выявили существенные занижения официальной статистики по безвозвратной миграции из Беларуси. В то же время многие исследования, в том числе недавно опубликованная работа Шахотько и Бобровой (2012 г.) о воздействии трудовой миграции на демографическую ситуацию в Беларуси, не принимают во внимание альтернативные оценки объемов миграции.

В 2010 году лишь 3,2 тыс. белорусов работали в России на основании официальных рабочих контрактов с работодателями, в то время как многие альтернативные оценки числа трудовых мигрантов из Беларуси в Россию варьируются от 100 тыс. до 300 тыс. человек. В настоящее время разница между численностью трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, с одной стороны, и числом граждан, занятых в белорусской экономике и безработными гражданами, с другой, составляет около 1 млн. человек. Принимая во внимание чрезвычайно малый размер пособий по безработице в Беларуси, можно предположить, что многие из них либо заняты в теневой экономике, либо являются трудовыми мигрантами.

Хотя квартальные обследования рабочей силы стали проводиться в Беларуси еще в начале 2012 года, их результаты до сих пор не были опубликованы¹. Такие обследования потенциально могли бы предоставить более достоверные эмпирические данные о рабочей силе, экономически активном населении, занятом в экономике населения и безработным с разбивкой по полу, возрасту и регионам, а также о предложении и спросе на рынке труда. По оценкам экспертов, от 70% до 90% трудовых мигрантов из Беларуси работают на территории России. Ввиду отсутствия достоверных данных, на сегодняшний день существуют лишь оценочные суждения и предпринято несколько попыток подсчетов количества трудовых мигрантов из Беларуси в принимающих странах.

Так, в 2000 году было проведено исследование в области трудовой миграции на основании результатов опроса, проведенного Центром изучения проблем вынужденной миграции в СНГ (Шахотько, 2003). Однако полученные в результате исследования данные являются устаревшими и не могут считаться полностью репрезентативными, т.к. исследование проводилось на основании выборки по методу снежного кома. Также ощущается нехватка комплексных исследований, основанных на современных экономических и социологических подходах, которые обеспечили бы среднесрочные прогнозы миграционных потоков из Беларуси в основные принимающие государства.

¹ В середине 2012 года замминистра труда заявил в ходе онлайн-конференции, что результаты квартальных обследований рабочей силы будут опубликованы на сайте Национального статистического комитета после того, как будут завершены несколько обследований. См. http://www.belta.by/ru/conference/i_264.html.

Динамика внешней трудовой миграции во многом зависит от экономической политики государства и особенностей рынка труда. По сравнению с другими странами-членами «Восточного партнерства», в Беларуси наименее гибкий рынок труда (Bardak, 2010: 148-152)². Некоторые эксперты (Brixiova and Volchok, 2006; Ванкевич, 2009; Соколова, 2010) указывают на необходимость реформирования рынка труда, в результате которого роль государственного сектора в экономике снизилась бы, а в сфере управления предприятиями появились бы дополнительные экономические стимулы. В настоящее время государственные предприятия вынуждены содержать раздутые штаты работников за счет неполной занятости и препятствования текучести рабочей силы.

Миграционные настроения белорусов в сравнении с жителями других стран «Восточного партнерства» довольно низкие (Жакевич, 2009), а уровень эмиграции достаточно небольшой. Однако эмиграция все же усугубляет существующие в стране демографические проблемы. После социологического исследования миграционных настроений, проведенного в 2010 году (Артюхин и Пушкевич, 2011), подобных исследований в послекризисный период (в 2011 г. девальвация в Беларуси составила 171.7%, а уровень инфляции достиг 108.7%) не проводилось.³ Косвенным свидетельством увеличения числа попыток эмигрировать на Запад в кризисный период является резкий рост обращений о предоставлении убежища в странах ЕС в 2011 году (увеличение на 53% по сравнению с 2010 годом), что подтверждается статистическими данными Евростата и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

2. Миграционное сальдо: куда качнулся маятник?

Любое исследование миграционных процессов в Беларуси сталкивается с проблемой искаженности официальных данных о масштабе внешней миграции, в том числе трудовой. Недостоверные оценки сальдо внешней миграции приводят к неверным выводам о демографическом и экономическом влиянии миграционных процессов на Беларусь. Информация Национального статистического комитета основана на данных о въезде/выезде в/из Беларуси, предоставляемые Департаментом по гражданству и миграции МВД РБ. Однако ввиду того, что многие мигранты не спешат информировать соответствующие инстанции о своем намерении временного выезда из страны, в официальной статистике их передвижения не учитываются (Жакевич, 2009: 27).

Кроме неполного учета временных эмигрантов, имеет место и недоучет иммигрантов. Так, по мнению специалистов, на территорию Беларуси ежегодно прибывает от 10 до 50 тыс. незаконных мигрантов (Бахур, 2006: 47). Другими проблемами учета миграционных процессов являются нечеткость действующего законодательства, недостаточная обученность лиц, ответственных за регистрацию, несколько устаревшие первичные документы учета мигрантов, а также ошибки приема первичных документов, ввода и обработки данных (Шахотько и Боброва, 2009: 100).

² Под гибким рынком труда понимается форма функционирования рынка труда, которая обеспечивает предоставление различных форм занятости, в том числе выход за рамки нормативной продолжительности рабочего времени и традиционных требований к рабочему месту. Гибкий рынок труда характеризуется широким применением нестандартных форм занятости, существованием гибких форм найма, стимулированием различных форм переводготовки персонала и подвижности рабочей силы.

³ Примечание: после подготовки данной публикации появились результаты подобного опроса, проведенного в конце 2012 г.

Данные о безвозвратной миграции также нельзя назвать достоверными, так как соответствующие инстанции учитывают лишь тех граждан, кто сообщает о своем выезде из страны в МВД и после этого проходит регистрацию в белорусском консульстве за границей. Закон «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» предусматривает обязательную регистрацию граждан, постоянно проживающих за границей и владеющих паспортами серии «PP», в белорусских консульствах. Однако наказание за отказ регистрироваться не предусмотрено.⁴ Многие белорусы (особенно студенты, принимающие участие в международных программах обмена), выезжают за границу с различными типами виз и впоследствии меняют свое правовое положение, не утрачивая при этом своей регистрации в Беларуси. Как результат, статистически фиксируется лишь незначительная часть фактов выезда из страны, как временных, так и постоянных.⁵

В начале 90-х годов прошлого века довольно значительное число жителей еврейского происхождения выехало в Израиль и США. С середины 90-х потоки белорусских эмигрантов уменьшились. Однако постоянное преуменьшение уровня эмиграции вызвало заметные расхождения между данными официальной статистики и фактическим уровнем сальдо миграционного обмена с рядом принимающих стран.

Например, согласно официальной статистике, в период с 1990 по 2006 год на постоянное место жительства в Германию выехали 10,785 тыс. белорусов (Жакевич, 2009: 32). Кроме этого, 2,407 тыс. белорусов выехали в Германию с 2007 по 2011 год (Демографический ежегодник, 2012: 457; Демографический ежегодник, 2010: 80). Общее число эмигрантов составило 13,192 тыс. человек. В то же время по состоянию на начало 2011 года вид на жительство в Германии имели 16,626 тыс. белорусов⁶. Кроме того, согласно данным немецкой статистики, 3,101 тыс. бывших белорусских граждан получили германское гражданство с 2000 по 2010 год⁷. В общей сложности 19,974 тыс. белорусов были занесены в реестр иностранных граждан в Германии по состоянию на 2011 год⁸. Следует также учитывать и случаи возвратной миграции, а также несоответствия между числом выездов и въездов в связи с переездом либо решением поселиться в стране, отличной от той, что была запланирована изначально. При всем этом приведенные цифры позволяют предположить, что официальная статистика не учла как минимум 6 тыс. эмигрантов в Германию из Беларуси.

По состоянию на 2011 год польскими миграционными властями были зарегистрированы 3,481 тыс. белорусов, а в период с 2000 по 2010 год 1,993 тыс. белорусов получили польское гражданство. В то же время по данным белорусской статистики, с 1990 по 2011 гг. в Польшу

⁴ Закон Республики Беларусь 20 сентября 2009 г. № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь». Доступ в интернет: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10900049&p2={NRPA}>

⁵ Начиная с 2008 года, официальная статистика ведет учет мигрантов на основании правил регистрации населения в зависимости от места жительства и места пребывания. Гражданин обязан зарегистрироваться по новому месту жительства в течение месяца после прибытия и вправе зарегистрироваться в тот же период по месту пребывания при условии, что оно превышает 1 месяц. Регистрация по месту пребывания ограничена одним годом.

⁶ Все действительные виды на жительство с разбивкой по основанию выдачи, сроку действия и гражданству по состоянию на 31 декабря каждого года – ежегодная статистика, Eurostat.

⁷ Собственные расчеты автора по: Получение гражданства с разбивкой по полу, возрастным группам и предыдущему гражданству [migr_acq], Eurostat.

⁸ Численность населения с разбивкой по полу, возрастным группам и гражданству [migr_pop1ctz], Eurostat.

выехали около 2,2 тыс. белорусов. Кроме того, в Беларуси более 30 тыс. обладателей «карты поляка» (Karta Polaka).⁹ Неизвестно, сколько именно обладателей таких документов постоянно проживает на территории Польши, т.к. они имеют право на годовую национальную польскую визу. Помимо прочего, «карта поляка» позволяет ее обладателю устроиться на работу в Польше без специального разрешения на работу и заниматься в Польше предпринимательской деятельностью наравне с гражданами этой страны. Официальная белорусская статистика также существенно занизила фактическое число эмигрантов в США, Великобританию, Италию, Канаду, Швецию и Чехию.

Безвизовый режим со странами СНГ и отсутствие пограничного контроля между Россией и Беларусью осложняют задачу учета мигрантов в нашем регионе. Согласно российской статистике, в период с 1990 по 1998 год, сальдо миграции для Беларуси сложилось отрицательным (минус 7,4 тыс. человек) (United Nations, 2002: 111). В период 1997 - 2006 гг., согласно данным официальной белорусской статистики, положительное сальдо миграции превысило 60 тыс. человек, в то время как российские источники говорят о положительном сальдо для Беларуси в тот же период на уровне 35,7 тыс. человек, т.е. почти на 35 тыс. человек меньше (Жакевич, 2009: 30-31). В ряде других исследований (напр., Загорец В. и Загорец И., 2011: 72; Чудиновских, 2007) также указывается, что официальная белорусская статистика по сальдо миграции с Россией противоречит данным российской статистики.

Трудовая миграция в РФ является привлекательной возможностью для многих белорусов по целому ряду причин: географическая близость страны, транспортная доступность, отсутствие языкового барьера, равноправие с россиянами на российском рынке труда, а также более высокие, чем в Беларуси, заработные платы. Однако данные официальной статистики учитывают лишь тех трудовых мигрантов, которые подписали официальные рабочие контракты с агентствами, уполномоченными оказывать помощь в поиске трудоустройства. Эксперты полагают, что жесткое российское миграционное законодательство, а также сложный порядок получения разрешения на работу заставляют мигрантов и их нанимателей довольствоваться нелегальным статусом (Ионцев, 2012: 17). Большинство трудовых мигрантов в России находят работу, минуя агентства и не уведомляя соответствующие инстанции в Беларуси о своих планах по трудоустройству на территории России. В результате, официальная численность трудовых мигрантов из Беларуси в Россию составляет совсем незначительную часть от фактического числа.

Таким образом, незарегистрированная трудовая миграция практически в сто раз превышает официально зарегистрированную миграцию (Загорец, 2000: 78). По официальным данным, по состоянию на 2010 год в России по контрактам работали 3,212 тыс. белорусов. По результатам опроса, проведенного среди исследователей, государственных чиновников и экспертов НГО в 2005 году, оценки числа незарегистрированных трудовых мигрантов из Беларуси в Россию составили от 20 тыс. до 30 тыс. человек (Масленкова, 2005). По данным переписи населения 2009 года, в России работали 37,676 тыс. белорусов. При этом следует учитывать, что условия на рынке труда России заметно ухудшились в кризисном 2009 году и в переписи, проводимой в октябре, не были учтены тысячи сезонных работников.

По оценкам Центра интеграционных исследований ЕАБР, основанных на размерах денежных переводов из России в Беларусь, в России в 2010 году могли работать до 170 тыс.

⁹ В начале 2013 г. МИД Польши подтвердил, что число выданных «карт поляка» гражданам Беларуси превысило 40 тысяч.

трудоу мигрантов из Беларуси (Ионцев, 2012: 18). В ряде других исследований предоставлены более значительные количественные оценки трудовых мигрантов в России: 150 тыс. (Лученок и Колесникова, 2011), 300 тыс. (Ванкевич, 2009: 23) и даже более полумиллиона (Злотников, 2009: 391). Белорусские чиновники неоднократно признавали, что фактическое число трудовых мигрантов из Беларуси варьируется от 98 тыс. до 300 тыс. человек¹⁰.

По данным официальной статистики, миграционное сальдо для Беларуси за последние 15 лет сложилось положительным и составило более 200 тыс. человек. Официально, Беларусь – единственная из стран постсоветского пространства, имеющая положительное сальдо миграции с Россией. Однако альтернативные оценки расходятся с официально признанной точкой зрения. По данным переписей населения 1989, 1999 и 2009 годов, данных о регистрируемой иммиграции и естественном движении населения, в период с 1989 по 2010 год число эмигрантов из Беларуси превысило число иммигрантов в страну; сальдо внешней миграции оценено на уровне минус 131,5 тыс. человек (Загорец В. и Загорец И., 2011). В то же время на протяжении рассматриваемого периода времени уровень миграционного сальдо несколько менялся (см. Таблицу 1). Отдел народонаселения ООН также оценивает сальдо миграции для Беларуси за период с 1990 по 2010 год как отрицательный показатель¹¹. Кроме того, сальдо внешней миграции ожидается отрицательным и в предстоящие десятилетия: по прогнозам, оно составит минус 40 тыс. человек с 2010 по 2030 год¹².

Таблица 1. Сальдо внешней миграции для Беларуси, 1989-2010 гг.

Период	1989-1994	1994-1999	1999-2010	1989-2010
Всего, тыс.	+67,5	-140,7	-77,4	-131,5
В среднем за год	+13,5	-28,1	-7,0	-6,3

Источник: Загорец В. и Загорец И., 2011.

Отрицательное сальдо миграции, рассчитанное на основании места рождения, составляет почти минус 700 тыс. человек. Так., в Беларуси в настоящее время проживает 1,09 млн. человек, родившихся за границей, в то время как 1,779 млн. уроженцев Беларуси проживает за рубежом (World Bank, 2011). Действительно, значительное число уроженцев Беларуси выехали из страны до 1990 года и не вернулись; в то же время, практически половина иммигрантов, переехавших в Беларусь в 90-х, являлись этническими белорусами, возвращающимися на родину из других стран бывшего Советского Союза в связи с политической и экономической нестабильностью, неуверенностью относительно своего статуса в иностранных государствах и опасениями утратить гражданство Беларуси при проживании за рубежом (United Nations, 2002: 47-48). В период с 1989 по 1999 год 280,8 тыс. этнических белорусов вернулись в страну, что составило 13,6% от всех этнических белорусов, проживавших в других республиках бывшего СССР по состоянию на 1989 год (Гасюк и Лукашевич, 2002: 11-12).

¹⁰ В 2006 году министр труда Беларуси заявил о 98 тыс. белорусских трудовых мигрантов в России (http://naviny.by/rubrics/economic/2006/11/17/ic_articles_113_148705/), в то время как глава Департамента по гражданству и миграции МВД РБ назвал цифру в 150 - 300 тыс. трудовых мигрантов (<http://www.newsru.com/world/09oct2006/migrant.html>).

¹¹ Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН, Отдел народонаселения (2011). «Перспективы народонаселения мира: обновленное издание 2010 года», <http://esa.un.org/unpd/wpp/Excel-Data/migration.html>.

¹² Там же.

Изыяны системы учета внешней миграции свойственны всем членам «Восточного партнерства» (Bardak, 2010: 28). Однако это лишь часть проблемы. Многие публикации по вопросам миграции, вышедшие под эгидой Института социологии Национальной академии наук (Артюхин и др., 2008) используют официальные данные, даже не упоминая о различиях между официальной статистикой и альтернативными оценками. То же относится и к недавней работе Шахотько и Бобровой (Шахотько и Боброва, 2012). Более того, сомнительные выводы о положительном сальдо миграции для Беларуси после обретения ею независимости используются при разработке миграционной и демографической стратегий. К примеру, «Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы» ставит своей целью «увеличение положительного сальдо миграции до 60 тыс. человек». В текущей стратегии высоко оценивается работа, проделанная в рамках предыдущей стратегии, охватывающей период с 2007 по 2010 год, которая, согласно Национальной программе, внесла важный вклад в увеличение положительного миграционного сальдо.¹³

3. Влияние трудовой миграции на демографическую ситуацию в Беларуси.

(i) Текущие демографические тенденции

Несмотря на уменьшение численности населения начиная с середины 90-х годов прошлого века (с 10,2 млн. человек в 1993 году до 9,5 млн. в 2011 году), высокий уровень рождаемости в 80-е годы поспособствовал увеличению трудовых ресурсов в рассматриваемый период. Так, в 2011 году численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте составляла 5,7 млн. человек, на 200 тыс. человек больше, чем в 1995 году. Доля трудовых ресурсов (к ним также относятся работающие лица пенсионного возраста и работающие подростки в возрасте до 16 лет) в общей численности населения ежегодно возрастала с 1994 (57,3% от общей численности населения) по 2008 год (64,1%). Начиная с 2008 года доля трудовых ресурсов постепенно сокращалась — до 64% в 2009 и 2010 годах и 63,7% в 2011 году.¹⁴

Как показано на *Рисунке 1*, доля населения моложе трудоспособного возраста продолжает падать (с 20,6% от общей численности населения в 2000 году до 16,1% а 2012 году), в то время как доля населения старше трудоспособного возраста растет (с 21,5% в 2000 году до 23,2% в 2012 году).¹⁵

В период с 2000 по 2005 год пенсионного возраста достигли ок. 350 тыс. человек, в 2005-2010 годах — ок. 500 тыс. человек, а в 2011-2015 годах, как ожидается, границы пенсионного возраста достигнут 750 тыс. человек. По официальному прогнозу, в период с 2011 по 2020 год из трудоспособного возраста выйдут почти 1,5 млн человек.¹⁶

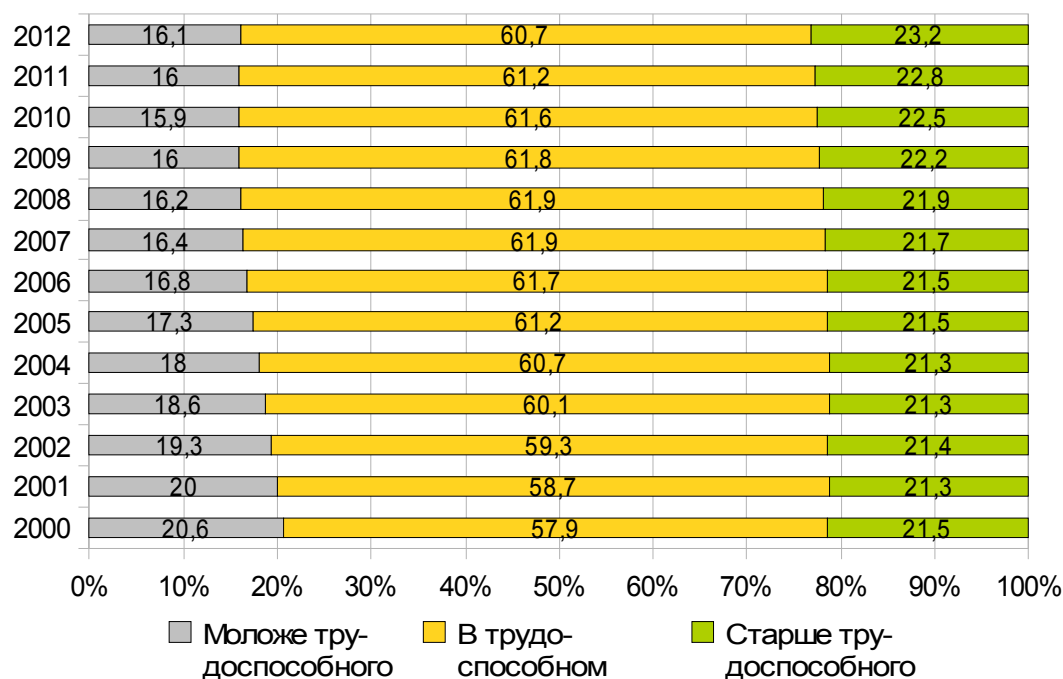
¹³ Указ президента Республики Беларусь 11 августа 2011 г. № 357 “Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы”. Доступ в интернет: http://pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=P31100357

¹⁴ Статистический сборник “Труд и занятость в Республике Беларусь”. Нацстатком. Минск, 2012, стр. 29.

¹⁵ Там же, стр. 20.

¹⁶ Половозрастная структура населения Республики Беларусь на 1 января 2009 года и среднегодовая численность населения за 2008 год. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск, 2009, стр. 5-6.

Рисунок 1. Доля основных возрастных групп населения в общей численности населения, 2000-2012 гг. (на начало года; %)¹⁷



Таким образом, положительный эффект, который обеспечивался высоким уровнем рождаемости в 80-е годы прошлого века, исчерпал себя. В настоящее время детородного возраста достигли когорты населения, родившиеся в начале 90-х, а их численность не столь велика по сравнению с предшествующим десятилетием. На фоне отрицательного миграционного сальдо, старения населения и снижения численности населения трудоспособного возраста проблема трудовой миграции становится весьма актуальной для белорусского общества и экономики.

В одном из недавних исследований (Amialchuk *et al.*, 2011) анализируются факторы, стимулирующие рост рождаемости, на основании микроэкономических данных выборочных обследований домашних хозяйств по уровню жизни. Авторы приходят к выводу, что совершенствование системы поддержки детей и материнства может привести к росту рождаемости. Установлена положительная зависимость между рождаемостью и размерами пособий по беременности, родам и уходу за ребенком. Авторы приходят к выводу, что для существенного увеличения уровня рождаемости необходимо значительное увеличение размера пособий (Там же). Однако это не представляется реалистичным в обозримом будущем.

(ii) Пол и возраст

Как свидетельствуют данные ряда исследований, большинство эмигрантов являются людьми в возрасте 20-49 лет, т.е. принадлежат к наиболее активному репродуктивному и трудовому возрасту. По данным переписи населения 2009 года, средний возраст трудового мигранта женского пола составил 35,2 года, в то время как средний возраст мигранта мужского пола составил 37,3 года (следует учитывать определенную условность данных переписи) (Bobrova,

¹⁷ Источник: Демографический ежегодник Республики Беларусь. Статистический сборник. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск, 2012, с.152.

Shakhotska, Shymanovich, 2012: 11). В возрастной группе от 16 до 29 лет большинство мигрантов в страны Запада – это студенты в возрасте от 19 до 23 лет (Крайнов, Масленкова, Челидзе, 2006: 166). Опрос студентов первого и второго курсов Белорусского государственного университета показал, что желание временно трудоустроиться за рубежом очень широко распространено —желание работать за границей выразили 99 студентов из 100. При этом преобладают экономические мотивы миграции, основным из которых является улучшение материального положения. Авторы приходят к выводу, что выраженное доминирование экономических мотивов сигнализирует об ограниченных условиях для трудоустройства молодежи в Беларуси, отсюда и повышенный спрос на программы трудоустройства за рубежом (Там же: 136-137). Действительно, стабильно высокий уровень безработицы среди молодежи является отличительной чертой белорусского рынка труда (Brixiova and Volchok, 2005: 2).

По данным официальной статистики, доля женщин среди трудовых мигрантов составляет 52-53%, а в возрастной группе от 20 до 35 лет она даже выше. В некоторых европейских странах доля женщин среди эмигрантов из Беларуси еще намного выше, как следует из данных Евростата. В 2009 году женщины составили 69% от общей численности граждан Беларуси, проживающих в Германии и 80% от числа зарегистрированных мигрантов из Беларуси в Италию. В то же время доля мужчин превалирует в категории временной трудовой миграции (около 90% от общего числа официально трудоустроенных за рубежом белорусов), в особенности в Литву, Россию и Латвию (Bobrova, Shakhotska, Shymanovich, 2012: 10-11).

Эксперты (напр., Тимошенко, 2010: 55) считают миграционный обмен неблагоприятным для Беларуси, т.к. среди эмигрантов преобладают более молодые люди трудоспособного возраста, в отличие от иммигрантов. Соотношение между гражданами старше трудоспособного возраста среди эмигрантов и иммигрантов составляет 1:2,9, согласно официальным данным о выезде/въезде (Там же). С учетом не регистрируемых потоков мигрантов, это соотношение является еще менее благоприятным. Данная тенденция, таким образом, усугубляет проблему старения белорусского общества и приводит к увеличению затрат на социальное обеспечение, которые ложатся на плечи трудоспособного населения.

В связи с большой долей невозвращенцев в общем числе временно трудоустроенных за рубежом студентов, начиная с середины 2000-х годов белорусские власти стали предпринимать шаги по ограничению участия белорусских студентов в программах международного обмена, в особенности в рамках программы «Work and Travel in the USA». В 2005 году на работу агентств, занимающихся летним трудоустройством студентов в США, были наложены жесткие ограничения, однако студенты продолжали пользоваться услугами их представительств в сопредельных странах (Жакевич, 2009: 35). Среди 52-58 тыс. уроженцев Беларуси, проживающих в США, около 17 тыс. прибыли в страну в период с 2000 по 2010 год¹⁸. Определенная часть из них – бывшие белорусские студенты, прибывшие на территорию США по неиммиграционной визе J-1 (культурный и образовательный обмен). Поскольку многие студенты, проживающие в США, не утратили своего гражданства и регистрации по месту жительства, установить точное число невозвращенцев не представляется возможным (Жакевич, 2009: 35). Таким образом, данные официальной статистики о белорусских эмигрантах в США существенно занижены.

¹⁸ Собственные расчеты автора на основании данных «American Community Survey» за 2008-2010 гг.

(iii) Уровень образования

Эмигранты из Беларуси имеют лучшее образование и более экономически активны, нежели прибывающие иммигранты. Среди иммигрантов, прибывших в Беларусь с 2000 по 2010 год, преобладали лица со средним образованием (40%), а высшее образование было лишь у каждого пятого. Среди официально зарегистрированных постоянных эмигрантов около 33% имели высшее образование (Тимошенко, 2010: 56). В то же время как по данным переписи населения 2009 года, уровень образования трудовых мигрантов в Россию несколько ниже среднего по стране, образовательный уровень мигрантов в страны Запада в среднем гораздо выше. По данным мониторинга внешней интеллектуальной миграции, проведенного Институтом социологии, в период с 1996 по 2006 год, из Беларуси ежегодно выезжали от 70 до 90 научных работников и преподавателей университетов (Артюхин и др., 2008: 125-126). Согласно аналитическому отчету Всемирного Банка (Beine *et al.*, 2006: 26), уровень «утечки умов» из Беларуси составил 3,2% по состоянию на 2000 год (ср. 3,6% в Украине и 1,5% в России).

Несмотря на проблему «утечки умов», которая признается даже официальной статистикой, «Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы» не содержит специальных мер по привлечению высококвалифицированных иммигрантов, однако в ее целях значится «создание социально-экономических и законодательных условий для стимулирования *возвращения* высококвалифицированных специалистов в страну».¹⁹

(iv) Соотношение городского и сельского населения

В результате интенсивной миграции лиц младше трудоспособного возраста и в трудоспособном возрасте в города, трудовые ресурсы в сельской местности за последние два десятилетия снизилась почти вдвое: в 1995 году доля населения, занятого в сельском хозяйстве, составляла 19,1% от общей численности населения, в то время как в 2009 году это число снизилось до 9,3%. Миграция была вызвана в том числе и последствиями аварии на Чернобыльской АЭС, в результате которой многим жителям Гомельской и Могилевской областей пришлось переехать в другие регионы страны. В 2010 году естественный прирост населения в городе и деревне составил 0,5‰ и минус 13,6‰, соответственно (Тимошенко, 2010: 47).

Молодежь, проживающая в сельской местности, указывает на недостаточное развитие социальной инфраструктуры, более низкие заработные платы по сравнению с городами, ограниченные возможности трудоустройства и плохие условия труда в качестве основных причин миграции в города (Балакирева, 2012: 48-51). Социологические опросы также показали, что среди сельского населения в возрасте от 18 до 30 лет 38% респондентов хотели бы переехать в город, а переехать за рубеж – временно либо постоянно – готовы 28% и 10%, соответственно (Там же). По данным официальной статистики, доля эмигрантов из Беларуси, проживавших в сельской местности, составила в период с 2005 по 2010 год 17% (по Bobrova, Shakhotska, Shymanovich, 2012: 11). Это число невелико (хотя необходимо учитывать, что официальные данные по миграции не являются полными), однако, оно не расходится с

¹⁹ Указ президента Республики Беларусь 11 августа 2011 г. № 357 “Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы”. Доступ в интернет: http://pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=P31100357

результатами комплексного исследования миграционных намерений среди населения Беларуси (Жакевич, 2009). Результаты данного исследования демонстрируют, что желание эмигрировать более распространено в крупных городах, в то время как проживание в небольших городах и сельской местности не способствует развитию миграционных настроений.

4. Экономический эффект трудовой миграции: характеристика рынка труда и приток денежных переводов от мигрантов.

(i) Особенности рынка труда в Беларуси

Беларусь все еще находится на начальных стадиях перехода от плановой экономики к рыночной, и темпы проведения рыночных преобразований в стране гораздо ниже, нежели в большинстве стран постсоветского пространства (Brixiova and Volchok, 2005). Ввиду того, что в стране проводится политика обеспечения максимальной занятости населения, на государственных предприятиях социальные соображения часто преобладают над экономическими. Получив задания сверху об обеспечении роста производства и недопущении массовых увольнений, государственные предприятия предпочитают сохранять рабочие места, а не увеличивать прибыль (Ванкевич, 2009: 17-18). Отсутствие гибкости рынка труда и политика «социально ориентированной экономической модели» имеют отрицательные экономические последствия, описанные во многих исследованиях (напр., Соколова, 2010). Сохранение неактуальных и экономически необоснованных рабочих мест также частично предопределено высоким уровнем накопленной амортизации в белорусской экономике, который за период с 2006 по 2010 год вырос с 50,7% до 55,8%.²⁰

Пример Беларуси следует рассматривать как крайний случай динамики женской занятости и заработной платы в странах бывшего Советского Союза. В то время как в других республиках бывшего СССР заработная плата работниц снижалась более быстрыми темпами, нежели уровень женской занятости, из-за мер, направленных на сохранение рабочей силы, в Беларуси только заработные платы подверглись корректировке, т.к. предприятия всеми силами пытаются сохранить рабочие места (Pastore and Verashchagina, 2007).

Недостаточная дифференциация заработной платы, являющаяся результатом перераспределительной экономической политики, способствует тому, что высококвалифицированные специалисты замещаются менее квалифицированными работниками, что, в свою очередь, стимулирует внешнюю трудовую миграцию высококвалифицированных кадров (Ванкевич, 2009: 18). Высокая степень прогрессивности при увеличении ставки подоходного налога и дополнительное налогообложение совокупного годового налога приводит к сокращению предложения на официальном рынке труда и его росту в теневом секторе экономики. Более привлекательное налогообложение доходов в России также стимулирует трудовую миграцию (Ванкевич, 2008: 39). Искажение статистики о спросе на рабочую силу ведет к несоответствию между квалификациями безработных и имеющимися на рынке вакансиями.

Официальная безработица на уровне 0,7% (по состоянию на март 2012 года) является результатом статистических искажений²¹. Согласно Закону «О занятости населения

²⁰ Амортизация – источник инвестиций, 20.05.2011. Официальный сайт Министерства экономики РБ. Доступ в интернет: http://www.economy.gov.by/ru/news/amortizatsija--istochnik-investitsij_ti_10_000000746.html

²¹ По данным переписи населения 2009 года, уровень безработицы составил 6,1%.

Республики Беларусь», безработными считаются граждане трудоспособного возраста, состоящие на учете в службе занятости.²² На начало 2012 года среднее пособие по безработице составляло 107 тыс. рублей, или 15% от уровня прожиточного минимума. Более того, для того, чтобы получить пособие, безработному необходимо выполнять общественные работы (например, уборка улиц) по поручению службы занятости.

Предприятия обычно не предлагают вакансии на места с достойной оплатой через биржу труда, поэтому через службу занятости могут найти работу лишь низкоквалифицированные работники. В связи с этим, безработные, имеющие более высокую квалификацию, не спешат регистрироваться на бирже труда.

Мизерный размер пособий по безработице в Беларуси и более высокий уровень заработной платы в соседней России приводят к дефициту определенных специальностей на рынке труда Беларуси. Мэр третьего по величине города страны Могилева публично высказался о дефиците работников в строительстве, транспорте, коммунальном хозяйстве и теплоэнергетике (Народная Воля, 2012). Данные о дефиците специалистов соответствуют результатам переписи населения 2009 года, которая показала, что работники строительной и транспортной сфер составляют большинство трудовых мигрантов в Россию.

(ii) Кризисный год и резкое увеличение числа безосновательных обращений о предоставлении убежища

Некоторые из ранних (Шахотько, 2003) и более поздние исследования (Артюхин и Пушкевич, 2011) показали, что основным мотивом для трудовой миграции из Беларуси является желание улучшить свое материальное положение. Девальвация белорусского рубля на 171,7% и и трехзначная инфляция (108,7%) заметно ухудшили уровень жизни населения в целом. В результате данных процессов увеличился разрыв между средним уровнем заработных плат в Беларуси и принимающих странах, что привело к росту относительной привлекательности временной трудовой миграции в Россию и иные страны, в том числе в ЕС. При этом резкий рост числа обращений о предоставлении статуса беженца в европейских странах можно рассматривать в качестве косвенного доказательства увеличения числа попыток эмигрировать в страны Запада. По данным отчета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (UNHCR, 2011: 23), в 2011 году 1,411 тыс. белорусов подали прошения о предоставлении статуса беженца в 38 европейских стран, которые предоставляют соответствующую информацию в УВКБ (в 2010 году таких обращений было 941, на 53% меньше). В 2011 году еще более значительный рост прошений на предоставление убежища был зарегистрирован лишь для стран, в которых произошли социальные либо военные потрясения.

Данные УВКБ резонируют со статистическими данными Евростата, согласно которым число прошений граждан Беларуси о предоставлении статуса беженца составило 945 в 2009 году и 901 в 2010 году, а в 2011 году наблюдался резкий рост до 1,410 обращений²³. По данным Евростата, большинство прошений о предоставлении убежища в Европе не удовлетворяются. В 2011 году из более чем 400 окончательных решений о предоставлении

²² Закон Республики Беларусь 15 июня 2006 г. № 125-3 "О занятости населения Республики Беларусь". Доступ в интернет: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10600125&p2={NRPA}>

²³ Лица, подающие прошение на получение статуса беженца с разбивкой по гражданству, возрасту и полу. Сводные годовые данные (округленные) [migr_asyappctza], Eurostat.

убежища на основании прошений белорусов лишь 90 были положительными (в 2010 году из 360 окончательных решений положительными были 35). Небольшая доля обращений о предоставлении убежища, полученная соответствующими службами соседних Литвы, Латвии и Польши (менее 10% от общего числа прошений, поданных в страны Европы²⁴) также косвенно свидетельствует о том, что экономические мотивы имели больший вес, нежели обоснованное в прошениях давление по политическим и прочим причинам²⁵.

(iii) Роль денежных переводов от мигрантов в Беларуси

Трудовая миграция позволяет не только снизить напряженность на перенасыщенном рынке труда и уменьшить уровень безработицы. Мигранты также высылают денежные переводы своим родным, снижая, таким образом, дефицит платежного баланса Беларуси. Несмотря на то, что Национальный Банк РБ применяет новые технологии и учитывает альтернативные каналы перевода денежных средств, его данные не являются полными. По данным НБРБ, официальные денежные переводы мигрантов составили 241,9 млн. долл. в 2010 году и 256,8 млн. долл. в 2011 году, т.е. менее чем 0,5% от ВВП (Платежный баланс РБ, 2010; Платежный баланс РБ, 2011). Что касается переводов из России (165,7 млн. долл. в 2010 году и 146,8 млн. долл. в 2011 году), НБРБ использует данные об объемах денежных переводов Центрального банка России. В то же время, согласно данным Центробанка России, частные переводы²⁶ из России в Беларусь составили 411 млн. долл. в 2010 году и 458 млн. долл. в 2011 году (Платежный баланс РФ, 2012: 65). Объем денежных переводов в данных НБРБ ниже фактического потому, что часть средств была отправлена в Беларусь по неформальным каналам, не прибегая к услугам банков, операторов по переводу денег и почтовых отделений.

Альтернативные данные о притоке денежных переводов в Беларусь также заслуживают критической оценки. По данным исследования Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) (IFAD, 2008), в 2006 году денежные переводы в Беларусь трудовыми мигрантами составили 2,34 млрд. долл., или 6,3% ВВП страны²⁷. Завышенная оценка объясняется методологией исследования. Начиная с 70-х годов прошлого века МФРСХ использует данные Всемирного банка о числе мигрантов из Беларуси в виде межстрановой миграционной матрицы, т.е. сюда включаются и лица, покинувшие страну до 1990 года. В результате этого, согласно МФСР, Беларусь входит в первую десятку стран Европы и Средней Азии по уровню эмиграции по классификации Всемирного банка (Vargas-Lundius *et al.* 2008: 20). В итоге чрезмерный объем денежных переводов в Беларусь является результатом подсчетов, в которых перемножаются завышенная численность белорусских мигрантов в определенной стране, доля мигрантов, осуществляющих переводы, и ежегодный

²⁴ В 2011 году более половины прошений белорусов о предоставлении статуса беженца были получены в Швеции, Финляндии, Норвегии и Нидерландах. Далее следуют Швейцария, Франция, Германия и Бельгия.

²⁵ Однако следует учитывать и ухудшение политической ситуации после выборов в декабре 2010 года и усилившееся давление на представителей гражданского общества.

²⁶ Согласно «Руководству по платежному балансу и международной инвестиционной позиции. Шестое издание (РПБ6)», в понятие «частные денежные переводы» входят «частные переводы средств» (в том числе «из них переводы средств в страну работниками из-за рубежа»), а также вознаграждение наемных работников, но не включаются налоги, социальные выплаты и транспортные и путевые расходы краткосрочных и трансграничных мигрантов. Понятие «частные денежные переводы» определяется вне зависимости от источника дохода и расположения домохозяйства-получателя перевода.

²⁷ Отчет «Денежные переводы домой. Мировые потоки денежных переводов в развивающиеся страны» (Sending money home. Worldwide remittance flows to developing countries). МФСР, 2008. Доступен по ссылке <http://www.contexto.org/pdfs/REMESAS06.pdf> p.12.

объем переводов. Примечательно, что по методологии МФСР Беларусь входит в перечень стран, где либо занижены объемы переводов и число мигрантов, либо существуют расхождения между уровнем миграции и объемами переводов (Ogozco, 2007: 6).

По данным Всемирного банка, полученным на основании статистики миграционных потоков между странами, объем денежных переводов в Беларусь увеличился с 680 млн. долл. в 2008 году до 722 млн. долл. в 2011 году (по предварительным подсчетам). Поток денежных переводов от мигрантов составил около 1% ВВП²⁸.

Таблица 2: Объем денежных переводов, осуществляемых мигрантами, в Беларусь, млн. долл., по данным НБРБ и оценкам Всемирного банка, 2008-2011 гг.

Год	НБРБ	Всемирный банк
2008	164,0	680
2009	165,2	589
2010	241,9	589
2011	256,8	722

Источник: НБРБ, Всемирный банк

Официальные денежные переводы являются лишь частью фактического объема средств, поступающих в страну от мигрантов. С учетом этого, в другом исследовании, проведенном на основании методологии Всемирного банка, приводятся данные о том, что фактический объем средств, поступивших в страну в 2010 году, составил 1,3 млрд. долл., а сальдо переводов составило 850 млн. долл., или 1,7% ВВП (Лученок и Колесникова, 2011: 4-5). Принимая во внимание то обстоятельство, что объем денежных переводов, составляющий около 2% ВВП, является заметной поддержкой национальной экономики, упомянутое исследование рекомендует властям воздержаться от создания дополнительных барьеров для потенциальных мигрантов, стремящихся выезжать на работу за рубеж, и для пересылки заработанных денег в Беларусь (Там же: 7).

Ряд обстоятельств, однако, свидетельствует о том, что власти не желают следовать рекомендациям экспертов. В июне 2011 года А. Лукашенко заявил, что семьи мигрантов должны оплачивать стоимость услуг ЖКХ полностью, а не по льготному тарифу, субсидируемому государством (БелТА, 2011). Глава государства также сообщил о том, что для трудовых мигрантов может быть введена оплата услуг здравоохранения и иных услуг (Там же). При этом, законодательного выражения данные заявления не получили. В начале октября 2012 года было объявлено, что Главное управление по борьбе с экономическими преступлениями МВД РБ планирует подписать меморандум о сотрудничестве и взаимопомощи с Нацбанком. Целью документа является совершенствование процедуры учета денежных переводов (БелаПАН, 2012). Содержание меморандума пока отсутствует в открытом доступе, потому еще предстоит установить, может ли документ повлиять на выбор трудовых мигрантов в пользу неофициальных каналов перевода денежных средств в страну.

Важным юридическим препятствием на пути денежных переводов в Беларусь,

²⁸ «Приток денежных средств от мигрантов», Всемирный банк. Доступен по ссылке <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:22759429~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.htm>.

предпринимаемых бывшими гражданами РБ, в настоящий момент имеющими гражданство иной страны, является декрет президента №24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи» от 28 ноября 2003 года. В соответствии с декретом, иностранной безвозмездной помощью являются денежные средства, в том числе в иностранной валюте, товары (имущество), безвозмездно предоставляемые в пользование, владение, распоряжение организациям и физическим лицам Республики Беларусь иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства и анонимными жертвователями. Такая помощь регистрируется в Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь по заявлениям получателей с приложением плана целевого использования «иностранной помощи» и иных документов.²⁹

5. Прогнозы потоков трудовой миграции

Белорусские исследования миграционных намерений зачастую приводят противоречивые данные. Согласно опросу Независимого института социально-экономических и политических исследований (НИСЭПИ), 33,5% белорусов планировали выехать за рубеж на постоянное место жительства в 2006 году³⁰, в то время как другое исследование, основанное на опросе общественного мнения в 2006 году, приводит значение 13,5% (Жакевич, 2009: 63). Представляется, что последнее число является более актуальным, поскольку в основании исследования лежит более целостная методология. Она учитывает разные типы миграционных настроений, различая тех, кто лишь выражает желание мигрировать, и тех, кто предпринял определенные шаги с целью миграции (так называемое активное миграционное настроение).³¹

Следует обращать достаточное внимание на методологию исследований миграционных настроений. Так, в недавнем аналитическом комментарии (Титаренко, 2012: 3-4) было выдвинуто неоднозначное предположение о том, что уровень активных миграционных намерений у белорусов в 2006 году составлял 30%; эти данные ссылаются на результаты международного исследования, проведенного в ряде стран бывшего СССР (Жакевич, 2008). В действительности, в упомянутом сравнительном исследовании миграционные настроения измерялись в двух регионах по стране с наибольшими уровнями миграции (там же: 90). Фактически это означает, что итоговые числа, представленные в (Жакевич, 2008), являются завышенными по отношению к общему населению по стране, планирующему выехать за рубеж. Другое исследование (Жакевич, 2009: 67) указывает, что активные миграционные намерения у белорусов в 2006 году находились на уровне 11,3%.

Согласно данным исследования 2006 года, наиболее привлекательными странами для временной трудовой миграции были Германия (25,6% от общего числа респондентов, желающих работать за рубежом), США (20,9%), Великобритания (17,5%), Россия (13,2%) и

²⁹ Декрет президента Республики Беларусь 28 ноября 2003 г. № 24 “О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи”. Доступ в интернет: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=pd0300024&p2={NRPA}>

³⁰ См. <http://www.iiseps.org/06-12-06.html>. The figure allegedly reached 41.4% in June 2012.

³¹ Важные соображения по поводу необходимости соблюдать осторожность при использовании данных о миграционных намерениях содержатся в *Didier Fouarge and Peter Ester. Factors determining international and regional migration in Europe. European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions, 2007, стр. 10-11.*

Италия (11,5%) (Жакевич, 2009: 64). Авторы социологического исследования, проведенного Институтом социологии НАН Беларуси в 2010 году, пришли к выводу, что миграционная привлекательность сместилась в сторону России (16,4%). За ней следует Германия (15%), США (12,7%), Италия (7,3%) и Польша (6,5%) (Артюхин и Пушкевич, 2011: 116). Для подтверждения данных результатов и выявления причин существенных изменений в миграционных предпочтениях белорусов требуется отдельное независимое исследование.

В Беларуси ощущается недостаток исследований на основании современных экономических подходов к прогнозированию миграционных потоков из Беларуси. Недавнее исследование, в котором применяется эконометрическая формула с использованием в качестве независимой переменной ВВП на душу населения (Vashko, 2012: 241-257), предполагает, что около 35 тыс. белорусов переедут жить в Польшу в следующие десять лет, если ВВП обеих стран будут меняться с прежними темпами. Для прогнозирования потоков мигрантов из Беларуси необходимы комплексные исследования на основании экономических и социальных подходов, таких как (Hadler, 2006). На сегодняшний день такие прогнозы в отношении основных принимающих стран отсутствуют.

6. Заключение.

Основными стимулирующими факторами трудовой миграции в Беларуси являются более низкий по сравнению со странами региона уровень заработной платы, недостаточная социальная поддержка безработных и неразвитый рынок труда с ограниченным числом предложений. Основные объемы трудовой миграции приходятся на соседнюю Россию. Фактическое число трудовых мигрантов из Беларуси в Россию чаще всего оценивается на уровне 100 тыс.-300 тыс. человек, в то время как официальная статистика учитывает лишь малую часть мигрантов (по официальным данным, лишь 3,212 тыс. белорусов работали в России в рамках контрактов по состоянию на 2010 год).

После кризисного 2011 года в стране не проводилось репрезентативных исследований миграционных настроений населения³² (в предыдущих исследованиях указывался относительно низкий их уровень). Рост прошений о предоставлении убежища в странах Евросоюза в 2011 году на 53% можно рассматривать в качестве косвенного свидетельства возросшего числа попыток белорусов эмигрировать в страны Запада. Оценки объема денежных переводов в Беларусь, осуществляемых мигрантами, варьируются от 0,5% ВВП (Нацбанк) до 6,3% ВВП (МФСР). Первая цифра явно не учитывает денежные переводы в полном объеме, а вторая является завышенной вследствие специфики применяемой методологии. Оценочные данные, основанные на расчетах Всемирного банка (1,7% ВВП) выглядят наиболее достоверными.

Представляется, что можно выделить следующие рекомендации по вопросам миграции соответствующим госорганам Беларуси:

- Реформировать подходы к учету мигрантов (например, сопоставление данных между странами) для более точной оценки внешней миграции, в том числе трудовой.
- Произвести комплексные прогнозы миграционных потоков в основные принимающие страны.
- Пересмотреть «Национальную программу демографической безопасности Республики

³² Данные национального опроса конца 2012 г. были недоступны на момент написания данной работы.

Беларусь» с учетом альтернативной оценки миграционного сальдо и альтернативных прогнозов миграционного обмена.

- Реформировать рынок труда и повысить размер пособия по безработице для предотвращения утечки специалистов ряда специальностей из страны.
- Усовершенствовать методику расчета объема личных денежных переводов в Беларусь.

Літэратура

- American Community Survey 2008-2010, 3-Year Estimates.
- Amialchuk A. et al. 2011. Economic Determinants of Fertility in Belarus: a Micro-Data Analysis. Belarusian Economic Research and Outreach Center, WP No. 013.
- Bardak U. 2010. Labour Markets and Employability: Trends and Challenges in Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova and Ukraine, European Training Foundation.
- Beine M., Docquier F. and Rapoport H. 2006. Measuring International Skilled Migration: New Estimates Controlling for Age of Entry. World Bank Research Report.
- Bobrova A., Shakhotska L., Shymanovich G. 2012. Social impact of emigration and rural-urban migration in Central and Eastern Europe. Final country report, Belarus.
- Brixiova Z. and Volchok V. 2005. Labor Market Trends and Institutions in Belarus. William Davidson Institute Working Paper Number 777.
- Eurostat, Acquisition of citizenship by sex, age group and former citizenship [migr_acq].
- Eurostat, All valid permits by reason, length of validity and citizenship on 31 December of each year - annual data [migr_resvalid].
- Eurostat, Asylum and new asylum applicants by citizenship, age and sex. Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza].
- Eurostat, Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina].
- Eurostat, Population by sex, age group and citizenship [migr_pop1ctz].
- Eurostat, Third country nationals returned following an order to leave - annual data (rounded) [migr_eirtn].
- Fouarge D. and Ester P. 2007. Factors determining international and regional migration in Europe. European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions. OSA, Institute for Labour Studies, Tilburg University, the Netherlands.
- Hadler M. 2006. Intentions to migrate within the European Union: a challenge for simple macro-level explanations. European societies, Vol. 8, №1, March 2006.
- IFAD, 2008. Sending money home. Worldwide remittance flows to developing countries. International Fund for Agricultural Development.
- Migrant remittance inflows, World Bank. Available at <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:22759429~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>
- Orozco M. 2007. Estimating Global Remittance Flows: A Methodology. International Fund for Agricultural Development.
- Pastore F. and Verashchagina A. 2007. When does transition increase the gender wage gap? An application to Belarus. The Institute for the Study of Labor (IZA). Discussion Paper No. 2796.
- Vargas-Lundius R. et al. 2008. International migration, remittances and rural development. International Fund for Agricultural Development (IFAD).

- Vashko I. (2012) Labour mobility between Belarus and Poland as a local aspect of European integration. Belarus and European Union: unrealized potential. Minsk.
- United Nations. 2002. *International Migration from Countries with Economies in Transition: 1980-1999*. Department of Economic and Social Affairs, Population Division, United Nations Secretariat, New York.
- UNCHR. 2011. Asylum levels and trends in industrialized countries. Statistical overview of asylum applications lodged in Europe and selected non-European countries. Available at <http://www.unhcr.org/4e9beaa19.html>
- World Bank, 2011. Migration and Remittances Factbook 2001, World Bank, Washington, DC.
- Амортизация – источник инвестиций, 20.05.2011. Официальный сайт Министерства экономики РБ. Доступ в интернет: http://www.economy.gov.by/ru/news/amortizatsija--istochnik-investitsij_ti_10_0000000746.html
- Артюхин М., Дмитрук П., Евелькин Г. 2008. Миграция населения Республики Беларусь. Нац. Акад. Наук Беларуси, Ин-т социологии; под ред. Г.М. Евелькиной — Минск: Белорусская наука, 2008.
- Артюхин М. и Пушкевич С. 2011. Потенциал внешней миграции населения Беларуси: социологический анализ. Доклады Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі, 2011, Том 55, №3, с.115-118.
- Балакирева Т. 2012. Миграция сельских жителей как фактор дисбаланса трудовых ресурсов: социологический анализ. Инстытут сацыялогіі НАН Беларусь. Весці нацыянальнай акадэміі навук Беларусі, 2012, №1, с. 47-51.
- Бахур О. 2006. Уголовно-правовая борьба с нелегальной миграцией. Учреждение образования "Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь". Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Минск - 2006.
- Ванкевич Е. 2008. Кого ждут вакансии? Демографические параметры рынка труда в Беларуси // Беларуская думка, 2008, №7.
- Ванкевич Е. 2009. Рынок труда в Республике Беларусь: тенденции и особенности развития // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, №1, 2009.
- БелаПАН, 2012. В Беларуси будет усовершенствована система денежных переводов мигрантов, 01.10.2012. Доступ в интернет: <http://belapan.com/archive/2012/10/01/578083/>
- БелТА, 2011. Трудовые мигранты должны оплачивать коммунальные услуги в полном объеме — Лукашенко, 17.06.2011. Доступ в интернет: http://www.belta.by/ru/all_news/president/Trudovye-migranty-dolzheny-oplachivat-kommunalnye-uslugi-v-polnom-objeme---Lukashenko_i_559502.html
- Гасюк Г. и Лукашевич С. 2002. Миграция населения Республики Беларусь. Статистический сборник. Итоги переписи населения Республики Беларусь 1999 года. Министерство статистики и анализа РБ. Минск.
- Декрет президента Республики Беларусь 28 ноября 2003 г. № 24 “О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи”. Доступ в интернет: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=pd0300024&p2={NRPA}>

- Демографический ежегодник Республики Беларусь. Статистический сборник. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск, 2010.
- Демографический ежегодник Республики Беларусь. Статистический сборник. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск, 2012.
- Жакевич В. 2008. Миграционные настроения в странах СНГ (по итогам международного исследования) // Социс, №10, с. 88-96.
- Жакевич В. 2009. Миграционные настроения населения Республики Беларусь: социологический анализ. Белорусский государственный университет. Диссертация на соискание ученой степени кандидата социологических наук. Минск – 2009.
- Загорец В. и Загорец И., 2011. Методика определения объема и результата внешней миграции населения Республики Беларусь // Журнал международного права и международных отношений. – 2011. – № 4. – С. 69-77.
- Загорец И. 2000 Миграции населения и миграционная политика. Мн: Лучи Софии, 2000.
- Закон Республики Беларусь 15 июня 2006 г. № 125-3 "О занятости населения Республики Беларусь". Доступ в интернет: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10600125&p2={NRPA}>
- Закон Республики Беларусь 20 сентября 2009 г. № 49-3 "О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь". Доступ в интернет: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10900049&p2={NRPA}>
- Злотников А. Демографическое измерение современной Беларуси. Мн.: "Право и экономика", 2006.
- Злотников А. Миграция в демографических процессах Республики Беларусь. Социальное знание и белорусское общество. Материалы международной науч.-практ. конференции. Минск, 3-4 декабря 2009 г. Минск: Право и экономика, 2009, с. 389-393.
- Ионцев В. и др. 2012. Трудовая миграция в ЕЭП: анализ экономического эффекта и институционально-правовых последствий ратификации соглашений в области трудовой миграции. Центр интеграционных исследований Евразийского Банка Развития. Гл. редактор: Винокуров Е. Ю. Санкт-Петербург.
- Крайнов В., Масленкова Е., Челидзе Н. 2006. Молодежная трудовая миграция из Грузии и Беларуси: структура, причины, последствия. Миграция в зеркале стран СНГ (молодежный ракурс), Москва.
- Лученок А., Колесникова И. Влияние миграционных потоков на социально-экономические показатели страны: опыт Беларуси. Белорусский фонд публичной политики, #2/2011RU, декабрь 2011
- Масленкова Е. 2005. Некоторые проблемы нелегальной миграции в Республике Беларусь (экспертный опрос) // Журнал международного права и международных отношений, 2005, №2.
- Народная Воля, 2012. Мэр Могилева: «Работать некому», 22.10.2012. Доступ в интернет: <http://nv-online.info/by/322/economics/52632/Мэр-Могилева-«Работать-некому».htm>
- Платежный баланс РБ. 2010. Национальный банк Республики Беларусь. Минск. Доступ в

- интернет: <http://www.nbrb.by/statistics/BalPay/Comment/2010.pdf>
- Платежный баланс РБ. 2011. Национальный банк Республики Беларусь. Минск. Доступ в интернет: <http://www.nbrb.by/statistics/BalPay/Comment/2011.pdf>
- Платежный баланс и внешний долг Российской Федерации. 2012. Центральный банк РФ, Москва.
- Половозрастная структура населения Республики Беларусь на 1 января 2009 года и среднегодовая численность населения за 2008 год. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск, 2009.
- Соколова Г. 2010. Экономическая реальность в социальном измерении. Экономические вызовы и социальные ответы. - Мн.: Бел. наука.
- Статистический сборник "Труд и занятость в Республике Беларусь". Нацстатком. Минск, 2012
- Тимошенко М. 2010. Совершенствование системы регулирования миграции трудовых ресурсов в Республике Беларусь. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Гомель - 2010.
- Титаренко Л. 2012. Комментарий на статью А. Бобровой «Социально-политическое влияние трудовой миграции в Беларуси, CARIM-East AS 2012/02, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012.
- Указ президента Республики Беларусь 11 августа 2011 г. № 357 “Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы”. Доступ в интернет: http://pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=P31100357
- Чудиновских О. 2007. Сопоставимость статистики международной миграции и обмен данными в странах СНГ. Доклад для Региональной конференции по миграционной статистике, Женева, Швейцария, 4-6 декабря 2007 г.
- Шахотько Л. 2003. Незарегистрированная трудовая миграция из Республики Беларусь: состав мигрантов и их деятельность. Трудовая миграция в СНГ. Центр изучения проблем вынужденной миграции в СНГ, Москва.
- Шахотько Л. 2009. Модель демографического развития Республики Беларусь. НАН РБ. - Мн.: Беларуская наука, 2009.
- Шахотько Л., Боброва А. 2012. Влияние Трудовой Миграции На Беларусь: Демографическая Перспектива, CARIM-East RR 2012/20, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012.
- Шахотько Л., Боброва А. 2009. Проблемы учета миграционного движения населения в Республике Беларусь // Демографія та соціальна економіка, 2009, № 1, с. 97-106.