

МОНИТОРИНГ РЕФОРМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аналитический отчет

Александр Автушко-Сикорский, магистр политологии, научный сотрудник BISS

Александр Козлов, магистр политологии, младший научный сотрудник BISS

Алексей Пикулик, PhD, академический директор BISS

Елена Артёменко, магистр социологии, научный сотрудник BISS

Подготовлено в рамках проекта «Через модернизацию Беларуси к конкурентоспособному обществу» (РЕФОРУМ) при поддержке Европейского Союза

Оглавление

Краткие выводы.....	3
Обоснование	4
Методология.....	6
Результаты	9
Образование	10
Экономика.....	12
Социальная политика	18

Краткие выводы

Данный выпуск мониторинга охватывает 16 ключевых сфер политики, экономики и общества. Сферы были выбраны с учетом их значимости для успешного дальнейшего социо-экономического развития Беларуси, а также с учетом условной «критичности» в отношении необходимости проведения реформ. Ряд сфер, которые также предлагалось оценить экспертам, упоминаются и описываются, но не входят в оценочную часть мониторинга, поскольку в анализируемый период октября-декабря 2016 года в них не было зафиксировано никаких изменений. В последующих выпусках мониторинга эти сферы также будут включены. Кроме того, с учетом пожеланий и рекомендаций экспертов, в последующие выпуски мониторинга будет включен и ряд других сфер.

В экспертном опросе, необходимом для составления мониторинга, приняло участие более 40 экспертов. Белорусский институт стратегических исследований благодарит экспертов, согласившихся принять участие в опросе, и будет рад видеть их среди участников опроса в следующих выпусках.

Основные выводы данного выпуска мониторинга следующие:

- Результаты демонстрируют правильность выбора экспертного опроса как методики измерения реформ. В своих оценках эксперты демонстрируют единодушие, и значительных разбросов в оценках не наблюдается.
- Наиболее стагнирующими в отношении реформ областями являются государственное управление и система образования. Изменения в них либо предельно незначительны, либо не фиксируются вовсе.
- Среди сфер, в которых изменения все же произошли, наиболее реформируемой сферой является сфера антимонопольной политики, а наименее реформируемой – сфера бюджетной политики.
- В целом по сферам прогресс реформ представляется достаточно незначительным, а внедряемые изменения зачастую разнонаправлены.
- Результаты мониторинга демонстрируют сохранение случаев изменения законодательства без необходимого изменения практик работы, и наоборот.

Обоснование

Беларусь остается terra-incognita в том, что касается внутренних институциональных изменений. И белорусская власть, и ее оппоненты едва ли в состоянии аргументированно ответить на простой вопрос: в каком направлении и в каких сферах процессы преобразований в Беларуси являются существенными, и на сколько Беларусь отдаляется от или, наоборот, приближается к идеальной модели? Бесспорно, под влиянием кризиса и рядом внешних обстоятельств, и политическая, и социо-экономическая модель претерпевают изменения, адаптируясь к новым реалиям. И кто-то называет это “сохранением курса”, а кто-то - “робкими вынужденными реформами”, но вне зависимости от аргументов и wishful thinking, проблема остается. И она заключается в острой нехватке понимания общей картины.

Для решения этой проблемы необходим эффективный мониторинг изменений, который позволяет «снимать отпечаток» с реформ и, за счет понимания текущей ситуации, производить необходимую дополнительную «настройку» для повышения эффективности процесса реформирования. Новый, регулярный продукт “BISS мониторинг реформ”, созданный в рамках проекта “Рефорум”, нацелен на то, чтобы открыть “черный ящик” преобразований в стране и предоставлять актуальную, доступную и системную информацию о процессах институциональных изменений в **16 ключевых сферах**.

Данный выпуск мониторинга охватывает следующие сферы:

- качество бюрократических процедур
- фискальная политика,
- денежно-кредитная политика,
- бюджетная политика,
- прямые иностранные инвестиции,
- рынок труда,
- антимонопольная политика,
- приватизация,
- развитие рынка ценных бумаг,
- налоговые процедуры и законодательство,
- среднее образование,
- высшее образование,
- занятость населения и безработица,
- защита уязвимых групп населения,
- демографическая политика,
- гендерная политика.

Само слово “реформы” перегружено различными, зачастую негативными коннотациями. Одни видят в слове “реформы” отсылку к слабым институтам, коррупции, олигархическому капитализму и догматизму неolibеральной концепции. Для других “реформы” - это тектонические сдвиги в правилах игры, и успешные траектории развития стран Центральной и Восточной Европы на пути в ЕС. В общем, в Беларуси само слово “реформы” - это одно из препятствий для проведения реформ.

В этом продукте мы сознательно уходим от любых идеологических оценок. Под реформами мы понимаем всего лишь процесс институциональных изменений, т.е. изменений правил игры, по которым играет белорусское общество: будь то экономика, образование, социальная политика и многие другие сферы.

Реформы не являются совокупностью единоразовых мер. Реформирование – это **процесс**, в ходе которого происходит постепенное изменение институтов и адаптация к ним всех сторон. Процесс реформирования одних сфер создают эффект домино, и изменения в одних областях влекут за собой изменения в других.

В этом продукте мы будем отслеживать изменения, оценивать их направления, глубину и скорость. Основная амбиция данного продукта состоит в двух вещах:

- во-первых, **увидеть лес за деревьями**. Оценивая преобразования на микроуровне, будем стремиться к тому, чтобы дать общую картину.
- во-вторых, сделать оценку на основе методологии, учитывающей местные особенности. Так, мы оцениваем изменения не только изменения с точки зрения законодательства, но и с точки зрения того, как эти изменения реально работают.

Наша методология базируется на анонимных экспертных опросах. Мы выбрали 16 сфер для мониторинга и пригласили пул квалифицированных экспертов (это и представители государственных органов, бизнеса и экспертных организаций) к участию в проекте. Белорусский институт стратегических исследований благодарит экспертов, участвующих в опросе, за их неоценимый вклад в первый выпуск мониторинга реформ.

Данный выпуск мониторинга охватывает период с октября по декабрь 2016 года. Выпуск является пилотным, и в нем отработывается ряд методик и техник, которые позволяют наилучшим образом оценивать ход реформ. При необходимости методология мониторинга реформ будет дополняться и дорабатываться, однако, данные за различные периоды будут оставаться релевантными и сравнимыми.

Методология

Мониторинг реформ предполагает измерение трех показателей, описывающих условный ход процесса реформ: скорость, глубину и направление.

Направление реформ оценивает их ход в рамках дихотомии «регресс – прогресс», т.е. в какой мере реформы способствуют улучшениям в конкретной сфере, или же наоборот, ухудшениям (по мнению экспертов, но в соответствии с предложенными концептуализациями и операционализациями).

Глубина реформ оценивает их ход в рамках дихотомии «поверхностные – глубокие» реформы. Измерение этого показателя позволяет оценить, насколько реформы в тех или иных сферах направлены на структурные институциональные изменения, а не на «залатывание дыр».

Скорость реформ оценивает ход реформ в рамках дихотомии «слишком медленно – достаточно быстро». Измерение этого показателя позволяет оценить, насколько белорусские власти запаздывают с внедрением тех или иных изменений.

С учетом белорусской специфики, практика применения законодательства может видоизменять эффекты законодательства. По этой причине, в мониторинге изменения законодательства будут оцениваться отдельно от изменений практик работы государственных органов и ведомств, ответственных за функционирование определенной сферы.

В свою очередь, оценка описанных выше показателей на основе официальной информации затруднена. Во-первых, целый ряд данных, которые могли бы быть использованы для оценки показателей, публикуются редко (или не публикуются вообще) и их сбор затруднен. Во-вторых, разработка консенсусного списка данных, которые бы корректно описывали показатели реформ и не были бы чересчур дискуссионными, также представляется затруднительной.

Поэтому в представленном мониторинге реформ в качестве метода сбора данных будет использоваться экспертный опрос, результаты которого на основе определенной методологии будут трансформироваться в численные показатели (как того требуют цели и задачи мониторинга).

Для каждой анализируемой сферы¹ составителями мониторинга был определен список экспертов, которым были разосланы электронные анкеты. Вне зависимости от анализируемой сферы, все анкеты содержали в себе одинаковые вопросы и одинаковые варианты ответов на них.

В таблице ниже представлен список вопросов в анкетах, вариантов ответов на них, а также значения шкалы, которые присваивались каждому варианту ответа для расчета итогового показателя: значение шкалы присваивается таким образом, чтобы можно было перевести все 3 оценки к сравнимому значению от -3 до 2. Для вопросов 3-5 эксперты указывали вариант ответа как для законодательных изменений, так и для изменений практик работы.

¹ Данный выпуск мониторинга охватывает следующие сферы: фискальная политика, денежно-кредитная политика, бюджетная политика, прямые иностранные инвестиции, рынок труда, антимонопольная политика, приватизация, развитие рынка ценных бумаг, налоговые процедуры и законодательство, среднее образование, высшее образование, занятость населения и безработица, защита уязвимых групп населения, демографическая политика, гендерная политика.

Номер	Вопрос	Вариант ответа	Присваиваемый балл
1	Произошли ли какие-либо законодательные изменения в области X в период Y?	Да	Не применимо
		Нет	
		Затрудняюсь ответить	
2	Произошли ли какие-либо практические изменения в работе органов, ответственных за X, в период Y?	Да	Не применимо
		Нет	
		Затрудняюсь ответить	
3	Способствуют ли описанные изменения улучшениям в области X?	Изменений не произошло	-3
		Ведут к серьезным ухудшениям	-2
		Ведут к некоторым ухудшениям	-1
		Не влияют ни в положительную, ни в отрицательную сторону	0
		Ведут к некоторым улучшениям	+1
		Ведут к значительным улучшениям	+2
4	Насколько глубокими являются описанные изменения?	Изменений не произошло	-3
		Косметические, не затрагивают сути	0
		Затрагивают некоторые важные аспекты функционирования, но не все	+1
		Затрагивают многие важные аспекты, изменения коренные	+2
5	Насколько быстро внедряются изменения в данной области? Оцените ситуацию в целом.	Изменений не происходит	-3
		Изменения внедряются медленно	-2

		Изменения внедряются с нормальной скоростью	0
		Изменения внедряются слишком быстро	+2

Ответы экспертов на вопросы 3-5 переводились в соответствующие им значения, после чего суммировались и делились на число экспертов, задействованных в заполнении анкеты.

Поскольку данный выпуск мониторинга является первым, данные за прошлый анализируемый период, с которыми можно было бы сравнивать период, анализируемый в этом выпуске, отсутствуют. Поэтому в данном выпуске числовая визуализация выполнена в виде лепестковой диаграммы. В последующих выпусках данные будут представлено в виде графика.

Результаты

Государственное управление



Качество бюрократических процедур

Баллы:

Улучшения законодательства: 0

Улучшение практик работы: -3

Глубина законодательных изменений: 0

Глубина изменений практик работы: -3

Скорость законодательных изменений: 0

Скорость изменений практик работы -3

Законодательные изменения в области качества бюрократических процедур были крайне незначительными в октябре-декабре 2016 года. Так, было изменено формирование стоимости услуг по технической инвентаризации, оценке, регистрации недвижимого имущества - она будет включать в себя НДС. Кроме того, были внесены изменения в единый перечень административных процедур, касающиеся госрегистрации недвижимого имущества. Перечень административных процедур был дополнен процедурой 16.13 (с 1 января 2017 г. услуги по трудоустройству смогут оказывать только юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в Реестр агентств по трудоустройству) и процедурой выдачи разрешения на изъятие дикорастущих растений. Также был упрощен порядок госрегистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ.

При этом, все изменения носят косметический характер, в незначительной степени влияют на качество процедур в целом и не способствуют улучшениям. При этом скорость внедрения изменений в данной сфере была оценена высоко – как нормальная.

Изменений в практике работы в сфере бюрократических процедур за период октябрь-декабрь 2016 г. не произошло.

Другие сферы

К сожалению, сфера сферы реформы госаппарата и политики найма госслужащих были отмечены экспертами как сферы, в которых в октябре-декабре 2016 года полностью отсутствовали какие-либо изменения.

Образование



Высшее образование

Баллы:

Улучшения законодательства: -1

Улучшение практик работы: -1.5

Глубина законодательных изменений: -1.5

Глубина изменений практик работы: -1.5

Скорость законодательных изменений: -2

Скорость изменений практик работы: -2

Значимым законодательным изменением в области высшего образования в октябре-декабре 2016 года стало принятие постановления Совета Министров №998 от 7 декабря 2016 года, которое вносит изменения в Положение «О порядке возмещения в республиканский и (или) местные бюджеты средств, затраченных государством на подготовку научного работника высшей квалификации, специалиста, рабочего, служащего». Фактически, суть изменений, внесенных постановлением, сводится к оптимизации выделения средств на высшее образование, и касается возмещения гражданами расходов на социальную поддержку (питание, стипендии, расходы на общежития и т.д.), а также включения в период подготовки времени, затрачиваемого на

нахождение в отпуске. Как предполагается, данное конкретное законодательное изменение позволит снизить стоимость «свободных» дипломов для выпускников и специалистов на сумму до четверти стоимости.

К изменениям в области практик работы можно отнести заявления министра образования о скором внедрении изменений в Кодекс об образовании и возможности их публичного обсуждения. Однако, практического воплощения какая-либо площадка, где было бы возможно такое обсуждения, пока не получила, поэтому изменения такого рода нельзя считать значительными.

Среднее образование

Баллы:

Улучшения законодательства: -0.3

Улучшение практик работы: -0.3

Глубина законодательных изменений: 0.6

Глубина изменений практик работы: -0.6

Скорость законодательных изменений: -1.3

Скорость изменений практик работы: -1.3

В области среднего образования в октябре-декабре 2016 года было принято несколько законодательных изменений.

Так, Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2016г. № 1109 "О реализации пилотного проекта по апробации нормативного финансирования учреждений общего среднего образования" ставит своей целью проведение модернизации текущей системы сметного финансирования учреждений среднего образования. Хотя эксперты давно говорили о необходимости перехода к ваучерной (подушевой) системе финансирования, система, которое будет апробирована в рамках пилотного проекта, введенного Постановлением, представляется недостаточно реформирующей текущую систему подушевого финансирования и фактически консервирует имеющиеся в ней недостатки.

Постановление вводит так называемый попечительский совет как орган, отвечающий за управление школьными средствами. Попечительский совет организуется на уровне школы в целом, что означает отсутствие представительства в нем определенных школьных классов. В целом, введение попечительских советов вместо родительских снизит прозрачность распределение школьных ресурсов, и приведет распределение ресурсов к усредненному характеру, не отвечающему нуждам конкретных классов. Снижение денежных «поборов» с родителей в школах, при этом, маловероятно.

Еще два законодательных изменений, о которых стоит упомянуть - постановление Министерства образования от 28 декабря 2016 г. № 126 «О внесении дополнений в некоторые постановления Министерства образования Республики Беларусь» и от 28 декабря 2016 г. № 127 «О внесении дополнений и изменений в постановление Министерства образования Республики Беларусь от 25 июля 2011 г. № 146».

Первое изменение вносит возможность поступления в школу с пяти лет, что, вероятно, призвано решить проблемы излишне короткого срока образования в средней школе (11 лет против 12 лет, принятых в практике развитых стран мира). Однако, поскольку начало среднего образования с 5 лет опционально и сводится к решению родителей, решение проблемы излишне краткого образования за счет этой меры представляется сомнительным.

Второе изменение призвано реализовать на практике рекомендации Всемирного банка по увеличению пропорции «учащиеся – учитель». Однако, данная рекомендация дана исключительно для сельских школ, и увеличение классов до 30 человек (как это прописано в постановлении), хоть и приведет к экономии средств, в том числе скажется на качестве образования. Выгоды от соотношения роста сэкономленных средств к снижению качества образования, при этом, не очевидны.

Другие сферы

К сожалению, такие сферы как «Переподготовка и повышение квалификации», «Развитие науки» и «Международное сотрудничество и обмены» экспертами были отмечены как сферы с полным отсутствием изменений в октябре-декабре 2016 года

Экономика



Налоговые процедуры и законодательство

Баллы:

Улучшения законодательства: -1

Улучшение практик работы: -3

Глубина законодательных изменений: 1

Глубина изменений практик работы: -3
Скорость законодательных изменений: -2
Скорость изменений практик работы: 0

Наиболее важными законодательными изменения в области налоговых процедур и законодательства в октябре-декабре 2016 года стали изменения в Налоговом кодексе и в Указе № 99 «О взимании налога на добавленную стоимость».

Изменения в Налоговом кодексе вводят понятие экономически обоснованных затрат – затрат, которые не учитываются в прибыли. К таким затратам будут относиться расходы при факте поступления товара, оказания услуги или выполнения работы. Хотя введение этого понятия должно снизить налоговую нагрузку на бизнес, проблемой, однако, является отсутствие четкого списка критериев, по которым будет определяться экономическая обоснованность затрат – в этой ситуации предпринимателям придется обращаться за разъяснениями к налоговым органам.

В области налога на добавленную стоимость уменьшается период вычета НДС для товаров, ввезенных в Беларусь из-за пределов ЕАЭС. Снижение длительности периода вычета НДС несколько облегчит процедуры для импортеров.

В области практик работы область налоговых процедур и законодательства в октябре-декабре 2016 года не претерпела никаких изменений.

Развитие рынка ценных бумаг

Баллы:

Улучшения законодательства: -3
Улучшение практик работы: -0
Глубина законодательных изменений: -3
Глубина изменений практик работы: -1.5
Скорость законодательных изменений: -3
Скорость изменений практик работы: 0

В октябре-декабре 2016 года в области развития рынка ценных бумаг произошли крайне незначительные негативные изменения на законодательном уровне. Так, с октября 2016 года в результате изменений, принятых в закон «О рынке ценных бумаг» стала невозможной ежеквартальная публикация данных финансовой отчетности акционерных обществ и эмитентов облигаций на сайте Минфина, что, несомненно, является шагом назад в области развития финансового рынка.

Практически изменения были крайне незначительными и ограничились активизацией обсуждений о придании Национальному банку функций мегарегулятора, в том числе за счет передачи ему функций по управлению рынком ценных бумаг.

Приватизация

Баллы:

Улучшения законодательства: -1

Улучшение практик работы: 0

Глубина законодательных изменений: 1

Глубина изменений практик работы: -3

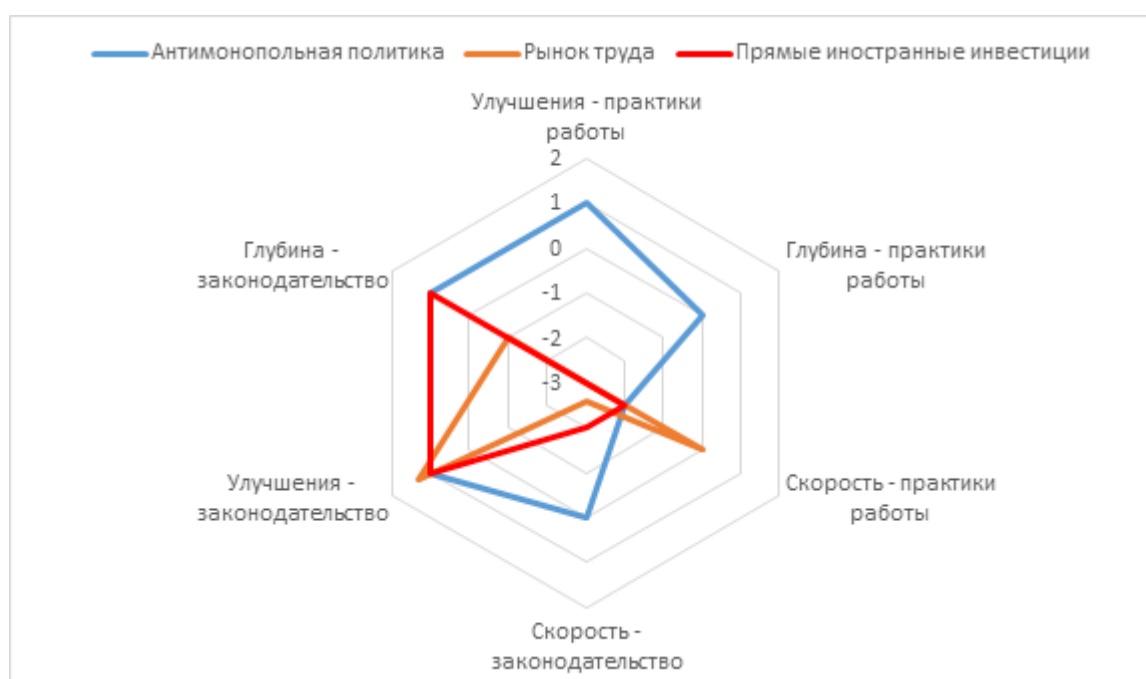
Скорость законодательных изменений: -2

Скорость изменений практик работы: 3

Изменения в законодательстве в области приватизации в октябре-декабре 2016 года носили незначительный и разнонаправленный характер. Так, в декабре 2016 Правительство приняло постановление «О реализации задач социально-экономического развития Республики Беларусь на 2017 год». Важной частью постановления стал пункт о необходимости внедрения на госпредприятиях практик корпоративного управления. Успешное выполнение этого пункта, несомненно, будет способствовать повышению эффективности работы госпредприятий и, вероятно, росту интереса к ним как к объектам покупки.

В свою очередь, изменения в законе «О рынке ценных бумаг» прекращают практику публикации отчетности ОАО на сайте Минфина, что не способствует развитию фондового рынка как одного из инструментов осуществления приватизации.

В области практик работы изменений отмечено не было – приватизационные сделки по-прежнему крайне редки.

**Антимонопольная политика****Баллы:**

Улучшения законодательства: 1

Улучшение практик работы: 1

Глубина законодательных изменений: 1
Глубина изменений практик работы: 0
Скорость законодательных изменений: 0
Скорость изменений практик работы: -2

В области антимонопольной политики в анализируемый период был принят закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Этот закон вводит ряд достаточно важных норм, регулирующих процедуру госзакупок в Беларуси, как то отстранение недобросовестных поставщиков от участия в госзакупках на 2 года, а также создание и функционирование государственной информационной автоматизированной системы по управлению госзакупками. Кроме того, закон изменяет процедуру регулирования состава комиссий государственного заказчика. Согласно закону, в комиссию должны преимущественно входить лица, прошедшие повышение квалификации в сфере госзакупок.

Улучшения в области практик работы носили ограниченный характер, и в основном сводились к снижению частоты проверок антимонопольными органами.

Рынок труда

Баллы:

Улучшения законодательства: 1.3
Улучшение практик работы: -3
Глубина законодательных изменений: -1
Глубина изменений практик работы: -3
Скорость законодательных изменений: -2.6
Скорость изменений практик работы: 0

В области законодательных изменений, регулирующих рынок труда, произошло крайне мало изменений. Среди них следует упомянуть Постановление Совета Министров №855, которое регламентирует деятельность агентств по трудоустройству и делает их регистрацию обязательной.

Кроме того, были приняты правки в Декрет №3 «О предупреждении социального иждивенчества», которые, в частности, изменяют перечень лиц, обязанных уплатить сбор на финансирование госрасходов. Хотя правки в Декрет во многом сокращают список лиц, обязуемых уплатить сбор, с учетом крайне негативного влияния декрета на рынок труда сути не меняют.

В области изменений практик работы значимых изменений не произошло.

Прямые иностранные инвестиции

Баллы:

Улучшения законодательства: 1

Улучшение практик работы: -3

Глубина законодательных изменений: 1

Глубина изменений практик работы: -3

Скорость законодательных изменений: -2

Скорость изменений практик работы: -2

В период октября-декабря 2016 в сфере прямых иностранных инвестиций произошел целый ряд законодательных изменений. Так, закон «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь» помимо предоставления освобождения резидентов СЭЗ от уплаты налога на недвижимость в течение трех, увеличивает до 10 лет период освобождения от налога на прибыль для резидентов, зарегистрированных после 1 января 2012 года (на 5 лет для резидентов, зарегистрированных до 1 января 2012 года) Также, всем резидентам независимо от даты их регистрации предоставлено освобождение дополнительно на 5 лет от земельного налога на участки, находящиеся в государственной собственности, расположенные на территории соответствующих СЭЗ.

Изменением в Указ Президента № 262, заявленный объем инвестиций юридического лица или индивидуального предпринимателя, претендующего на регистрацию в качестве резидента СЭЗ, может составлять не менее 500 тыс. евро, при условии осуществления инвестиций в указанном объеме в течение трех лет. Также, резиденты СЭЗ освобождаются от НДС, взимаемого при закрытии таможенной процедуры свободной таможенной зоны, а владельцы свободных таможенных складов освобождаются по 31 декабря 2019 года от НДС, взимаемого при выпуске товаров для внутреннего потребления после таможенной процедуры таможенного склада. Указ № 508 устанавливает единый срок окончания деятельности белорусских свободных экономических зон — 31 декабря 2049 года.

Заключено соглашения с Международной финансовой корпорацией (МФК), которая профинансирует программу консультативной помощи по совершенствованию инвестиционного климата в Беларуси в размере 3,326 млн долл. США. Реализация программы консультативной помощи предусмотрена на период до 30 июня 2017 года.



Бюджетная политика

Баллы:

- Улучшения законодательства: -3
- Улучшение практик работы: -2
- Глубина законодательных изменений: -3
- Глубина изменений практик работы: -1.5
- Скорость законодательных изменений: -3
- Скорость изменений практик работы: -2.5

В области бюджетной политики в октябре-декабре 2016 года не было отмечено законодательных изменений. Изменения практик работы ограничились более ранним принятием бюджета на 2017 год в сравнении с датами принятия прошлых бюджетов

Денежно-кредитная политика

Баллы:

- Улучшения законодательства: -2
- Улучшение практик работы: -1.5
- Глубина законодательных изменений: -1
- Глубина изменений практик работы: -1.5
- Скорость законодательных изменений: -1
- Скорость изменений практик работы: -1.5

В области денежно-кредитной политики основные изменения были на уровне практик работы и касались регулирования денежно-кредитной политики. Период октября-декабря 2016 года был отмечен снижением учетной ставки и смягчением монетарной политики. Для Национального

банка было характерно сохранение взвешенной политики. В области регулирования законодательства значимых изменений отмечено не было.

Фискальная политика

Баллы:

Улучшения законодательства: -1.5

Улучшение практик работы: -3

Глубина законодательных изменений: -1.5

Глубина изменений практик работы: -3

Скорость законодательных изменений: -1.5

Скорость изменений практик работы: -3

Основные законодательные изменения в области фискальной политики касались принятия изменений в налоговый кодекс в рамках принятия бюджета на 2017 год. В целом, в области фискальной политики сохраняется курс на сокращение бюджетных расходов.

Поскольку изменения в части налогов весьма болезненно воспринимаются бизнесом и зачастую затрудняют его деятельность, поэтому отсутствие глобальных и резких изменений оценено как нормальная скорость в области законодательных изменений.

Социальная политика



Гендерная политика

Баллы:

Улучшения законодательства: -3

Улучшение практик работы: 0.5

Глубина законодательных изменений: -3

Глубина изменений практик работы: 0.5
Скорость законодательных изменений: -2
Скорость изменений практик работы: -2

В области гендерной политики в период октябрь – декабрь 2016 года не произошло значимых законодательных изменений. Некоторого рода законодательной подвижкой можно считать рекомендации комитета ООН по гендерной политике, представленные Совету министров РБ в октябре 2016 года, учет которых должен быть предусмотрен при составлении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2017-2020 годы. Однако, полноценным законодательным изменением это считать нельзя.

Большой прогресс был зафиксирован в изменении практик работы органов, ответственных за реализацию гендерной политики – однако, он также представляется довольно медленным. В декабре 2016 г. Министерство внутренних дел утвердило состав рабочей группы по разработке законопроекта о предупреждении насилия в семье. Рабочая группа создана в рамках проекта международной технической помощи ЮНФПА по противодействию насилию в семье. В то же время несмотря на то, что изменения в практиках работы внедряется крайне медленно, создание рабочей группы представляется важным шагом, который в перспективе должен привести к значительным улучшениям в области гендерной политики.

Демографическая политика

Баллы:

Улучшения законодательства: -2
Улучшение практик работы: -1
Глубина законодательных изменений: -1.5
Глубина изменений практик работы: -1.5
Скорость законодательных изменений: -1
Скорость изменений практик работы: -1

Законодательные изменения в области демографической политики были крайне незначительными в октябре-декабре 2016 года. Так, были внесены правки в так называемый «декрет о тунеядстве» - в соответствии с новой редакцией, от уплаты предусмотренного декретом сбора перестали освобождаться неработающие граждане с детьми в возрасте от 3 до 7 лет в случае, если дети посещают детское дошкольное учреждение. В области практик реализации демографической политики значимый также практически не было отмечено. Единственным малозначимым изменением было принятие Беларусбанком и Белгазпромбанком решения о выделении каждым банком 20 млн долларов для выдачи льготных кредитов на строительство жилья лицам, ожидающим улучшения жилищных условий.

В целом, однако, это решение не меняет крайне негативной ситуации с доступностью собственного жилья. В этой и других сферах демографической политики, требующих быстрых изменений (например, в особенности расчет пособий), сохраняется негативное статус-кво.

Защита уязвимых групп населения

Баллы:

Улучшения законодательства: -1

Улучшение практик работы: -3

Глубина законодательных изменений: -1.5

Глубина изменений практик работы: -3

Скорость законодательных изменений: -2.5

Скорость изменений практик работы: -3

Область защиты уязвимых групп населения в октябре-декабре 2016 года характеризуется полным отсутствием изменений практик работы. Законодательные изменения были малозначительными и не глубокими по своей сути. Основными изменениями, которые были приняты на законодательном уровне, были поправки в закон о безработных, а также ратификация Конвенции о правах инвалидов.

При этом законодательные изменения, касающиеся защиты уязвимых групп населения, были разнонаправленными. Если ратификацию Конвенции можно считать позитивным шагом, то законодательство о безработных – негативным.

Занятость населения и безработица



Баллы:

Улучшения законодательства: 0

Улучшение практик работы: -3

Глубина законодательных изменений: 0

Глубина изменений практик работы: -3

Скорость законодательных изменений: -2.5

Скорость изменений практик работы: -3

В октябре-декабре 2016 года в сфере занятости населения и безработицы произошли незначительные изменения на законодательном уровне. Так, была изменена процедура возмещения нанимателям части расходов на переобучение безработных из средств ФСЗН. Однако, по мнению экспертов данное изменение не влияет существенным образом на занятость населения и безработицу, являясь по сути косметическим. В целом, по мнению экспертов законодательные изменения в данной сфере происходят крайне медленно.

Что касается изменений в работе органов, ответственных за регулирование занятости населения и безработицы, то тут отмечается полное отсутствие каких-либо изменений.

Другие сферы

К сожалению, сфера социальных пособий и пенсий была отмечена экспертами как сфера, в которой в октябре-декабре 2016 года полностью отсутствовали какие-либо изменения.