

«Мы очень заинтересованы в нашем присутствии в этой части планеты...» (с)

Ситуационный анализ отношения Беларуси с арабскими странами в 1992 – 2012 гг.

Сергей Богдан

Краткое изложение

Отношения с арабскими странами занимают заметное место в белорусской внешней политике и отличаются противоречивой, но преимущественно положительной динамикой. Беларусь не раз меняла свои приоритеты в этом регионе, смещая свои предпочтения с Ирака и Египта к Сирии, а в последние годы к состоятельным государствам Персидского залива. Экономические итоги сотрудничества сильно уступают политическим, но Беларусь не может обойтись без таких глобально признанных источников инвестиций и столь важных рынков, как арабские страны. Вместе с тем, основные проблемы Беларуси в развитии этих отношений связаны с особенностями функционирования белорусского государства, государственного и частного секторов экономики, в частности, недостаточной готовностью работать с иностранным бизнесом, а также объективными расхождениями в приоритетах белорусского государства и его арабских партнеров.

Беларусь наработала опыт взаимодействия с основными арабскими странами в эти годы, и фактически отошла от тех направлений сотрудничества, которые могут ухудшить и без того сложные отношения с Западом. В этом смысле страна в своих взаимоотношениях с арабскими партнерами действительно находится на пути к проведению нейтральной политики продвижения экономических контактов. Вместе с тем, есть проблема и с предложением арабской стороне привлекательных для неё проектов, в результате чего появляются явно авантюрные и ориентированные на узко персональные интересы проекты как «Катарский остров» в Беларуси.

1. Введение.

1.1. Общая характеристика и периодизация.

Это исследование посвящено отношениям Беларуси с арабскими странами Азии, т.е. региона Средиземноморья, Аравийского полуострова и региона Персидского залива, оставляя в стороне арабские страны Африки. Арабские страны рассматриваются в рамках одного исследования ввиду типологического сходства отношений Беларуси с этими странами. Политика Беларуси в развивающемся мире отличается общим подходом - в целом дифференциация имеет место только в отношении немногих стран (КНР, Венесуэла, Вьетнам), тогда как другие страны, вероятно, рассматриваются в общем, без достаточной адаптации белорусских предложений и политики к местным условиям. Это позволяет рассматривать белорусские отношения с развивающимися арабскими странами в рамках данного обзора вообще, хотя и не отменяет необходимости исследования двусторонних отношений по отдельности. Лидерами в отношениях с Беларусью являются Сирия и - со значительным отставанием - Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ). Отношения с Ираком фактически прекратились после начала войны 2003 г. Имели место также значительные контакты с Ливаном, Оманом, Катаром, Бахрейном, Иорданией, Кувейтом, Саудовской Аравией, Палестиной. Подавляющее количество контактов приходится на долю Сирии, что можно объяснить, прежде всего, «советским наследием» - традиционно хорошими советско-сирийскими отношениями, когда Сирия в 1960-80-е гг. играла роль страны-клиента СССР. Почти все контакты имели место с экономически устойчивыми арабскими странами, отношения с малоплатежеспособными странами вроде Йемена или Палестиной имели чрезвычайно ограниченный характер. Такой выбор партнеров в арабском мире можно объяснить направленным на получение определенной экономической выгоды внешнеполитическим курсом Беларуси. Отношения Беларуси с развивающимися странами постепенно стали пусть и небольшим, но заметным компонентом внешних отношений страны. Вопреки некоторым необоснованным утверждениям СМИ, Беларусь в 2000-е гг. проводила все более ответственную с точки зрения международного права и глобальной стабильности внешнюю политику в Третьем мире. Не имеется подтвержденных фактов, которые свидетельствовали бы о обратном. В то же время это направление внешней политики легко становилось жертвой риторики со стороны руководства страны и оппозиции. Можно выделить следующие этапы в развитии белорусско-арабских отношений:

- 1991-1995 - налаживание контактов, отсутствие особых приоритетов;
- 1995-2003 - попытки активизации сотрудничества, приоритеты - Египет, Ирак;
- 2003-2010 - оптимизация существующих связей и смещение приоритетов в направлении Сирии;
- 2010-2012 - смещение приоритетов в направлении состоятельных консервативных прозападных арабских режимов Персидского залива.

1.2. Состояние исследованности.

Тема отношений с развивающимися странами выделяется слабой исследованностью даже на фоне и без того не особо разработанной тематики белорусских отношений со странами мира и внешней политики страны. В первой такого рода обзорной работе Владимира Улаховича «Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991-2005)»¹, осторожность автора в анализе и оценке привела к чрезвычайно общему, лишенному конкретики и исключительно описательному рассмотрению менее чем на пяти страницах «взаимодействия» со странами Азии, Африки и Латинской Америки. Что касается отдельных направлений сотрудничества с третьим миром, то среди публикаций выделяются работы Татьяны Евсейчик по связям с арабскими странами, обобщенные в изданной (совместно со Светланой Свилас) первой такого рода монографии по теме². Примером академического взгляда на тему стала утвержденная в 2008 г. программа спецкурса на факультете международных отношений Белгосуниверситета. Программа «Отношение Республики Беларусь и Российской Федерации со странами Ближнего и Среднего Востока» была составлена Шевелёвой М. В.³, на первом месте в ней всегда присутствует внешняя политика России и ее отношения со странами региона, белорусская же составляющая неизменно стоит на втором плане. По ряду тем белорусская составляющая включает много меньше пунктов, чем российская, да и выглядит слабее. Есть в программе и нерелевантные темы - вроде переводов художественной литературы. Поэтому тема отношений Беларуси с арабскими странами требует основательной дальнейшей разработки.

1 В. Е. Улахович. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991-2005). Минск: Харвест, 2010. - 352 с.

2 Свилас, С. Ф., Т. В. Евсейчик. Отношения Республики Беларусь со странами арабского мира в 1996—2006 годах: пособие для студентов факультета международных отношений. — Минск: БГУ, 2009. — 198 с.

3 Шевелёва М.В. Отношения Республики Беларусь и Российской Федерации со странами Ближнего и Среднего Востока. Учебная программа для специальностей: 1-23 01 03 «Лингвострановедение» // Учебно- методическое объединение вузов Республики Беларусь по гуманитарному образованию, Белорусский государственный университет. Минск: 2008.

2. Отношения до 2002 г.

Отношения со странами третьего мира Беларусь начала налаживать сразу после получения независимости, еще во времена премьерства Вячеслава Кебича. Важное место в этом процессе уделялось отношениям с арабскими странами. Действительно дипломатические отношения с крупнейшими арабскими странами были установлены очень быстро: с Египтом - 01.02.1992, Марокко - 08.05.1992, Кувейтом - 25.05.1992, Оманом - 23.07.1992, ОАЭ - 20.10.1992, Сирией - 26.08.1993. Более затянулось дело - вероятно, по объективным политическим причинам - с Йеменом (07.08.1995) и Алжиром (24.10.1995) (обе страны переживали политическую нестабильность).

Имели место и заметные политические контакты. Например, визит министра финансов Кувейта Насера ар-Радана в Минск (17.02.1992), премьера Кебича в Кувейт (24-25.5.1992) и ОАЭ (10-11.05.1993). Уже в 1994 г. открылось генконсульство Беларуси в Абу-Даби (ОАЭ). О наличии связей в первые годы независимости свидетельствует и экономическая статистика. В 1992-1993 гг. Беларусь экспортировала в Кувейт (1,1 млн. дол.), Марокко (13,6 млн.), Сирию (8,4 млн.), Оман (2,3 млн.), Саудовскую Аравию (4,7 млн.).

Учитывая объективно значимое место, которое занимают развивающиеся страны Третьего мира в мировой экономической системе и мировой политике, можно предположить, что любое белорусское правительство продолжило бы поддерживать и устанавливать отношения с этими государствами, тем более, что БССР как часть Советского Союза уже имела определенные хозяйственные связи с развивающимся миром. Говоря о белорусско-арабских связях Т. Евсейчик отмечает, «После распада СССР связи Минска с арабским миром не прервались, хотя в 1991-1995 гг. сотрудничество с ним не рассматривалось в качестве приоритетного внешнеполитического направления»⁴. То есть, отношения продолжались, но были скорее инерционным, чем осмысленным направлением в белорусской внешней политике того времени, и например первый министр иностранных дел П. Кравченко в своих мемуарах вообще не упоминает какие-либо контакты с Третьим миром, кроме визита в КНР⁵.

Поэтому, признавая важную в этом процессе роль избранного в 1994 г. президента Лукашенко, следует отметить, что тенденция к развитию отношений на этом направлении была естественной, а Лукашенко только придал ей определенную форму в соответствии с собственными представлениями о том, как надо вести политику на этом направлении. Притом, безусловно, официальная версия событий, которая видит в Лукашенко первооткрывателя этого региона для Беларуси, не менее распространено среди политиков, СМИ и даже академического сообщества.

Интересно, что некоторые исследователи как раз избегают излишне упоминать о роли президента, также намекая на объективность процесса развития белорусско-арабских отношений в 1990-е годы, «К 1996 году формируется понимание целесообразности развития отношений с арабским миром»⁶, и его постепенность «Только к 1996-97 гг. сложились условия для формирования арабского направления во внешнеполитическом курсе как самостоятельного вектора»⁷. В любом случае Лукашенко на расширенном заседании МИД в августе 1995 году поставил задачу активизировать отношения с арабским миром, и в том же году была разработана «Программа действий по развитию двусторонних отношений до 2000 г.» Таким образом курс на активизацию белорусско-арабских отношений был взят еще до ухудшения отношений с Западом. Некоторые исследователи как то В. Улахович выдвигают иную версию. «Во второй половине 90-х гг. активизировались отношения Беларуси со странами Азии и Арабского Востока. Существует точка зрения, что это стало своеобразным замещением европейского вектора. Нельзя не признать и то, что развитие сотрудничества на этих направлениях дало реальные результаты, укрепило международную социализацию

4 Евсейчик Т.В. Отношения Республики Беларусь с арабским миром в 1991-1995 гг. // Беларусь в современном мире (Материалы 8-й международной научной конференции, посвященной 88-летию образования Белорусского государственного университета). Минск: Тесей. - Стр. 36.

5 Пётр Краўчанка. Беларусь на ростанях: Нататкі дыплямата і палітыка. – Вільня: Інстытут беларусістыкі, 2007. – 506 с. – (Кнігарня «Наша Ніва»).

6 Евсейчик Т.В. Отношения Республики Беларусь с арабским миром в 1991-1995 гг. // Беларусь в современном мире (Материалы 8-й международной научной конференции, посвященной 88-летию образования Белорусского государственного университета). Минск: Тесей. - Стр. 37.

7 Евсейчик Т.В. Отношения Республики Беларусь с арабским миром в 1991-1995 гг. // Беларусь в современном мире (Материалы 8-й международной научной конференции, посвященной 88-летию образования Белорусского государственного университета). Минск: Тесей. - С. 37.

Беларуси как молодого независимого государства с индустриальным характером экономики»⁸.

Говоря о личностном факторе в развитии белорусско-арабских отношений, важно отметить, что наряду с избранием первого президента, на высшие посты в системе государственного управления пришли два чиновника, которые по тем или иным причинам были склонны лично способствовать развитию белорусской внешней политики на несоветском Востоке - министр иностранных дел (1997-98) Иван Антонович, известный своим критичным отношением к Западу, а также министр иностранных дел (1998-2000), госсекретарь Совета безопасности страны (2000-2001) и глава президентской администрации (2001-2004) Урал Латыпов. Независимо от причин и факторов, которые на то повлияли, начало активизации белорусской внешней политики в развивающемся мире действительно произошло после консолидации власти Лукашенко в 1995-96 гг. Основное внимание уделялось, безусловно, азиатскому континенту и странам Северной Африки, в частности арабским странам. Белорусский президент посетил с официальными визитами Сирию (1998), ОАЭ (2000), Катар (2001), Кувейт, Бахрейн (2002), Египет (1998), Ливию (2000). В 1997-2002 гг. Беларусь посетили премьер-министр Ливана, министры иностранных дел Сирии, Ливана, Кувейта. В 1997-2002 гг. Национальное собрание имело хорошие отношения с парламентами не только Израиля, но и Кувейта, и Ирана. Активность белорусской стороны в направлении развивающихся стран была продиктована не в последнюю очередь и объективной экономической действительностью, когда белорусские предприятия сталкивались в 1990-х и 2000-х гг. с постоянными проблемами поиском рынков сбыта в развитых странах. В 2001 г. министр иностранных дел Хвостов откровенно признал: «Быстрого прорыва Беларуси на рынки Запада не предвидится. В этой связи становится очевидным, что Беларуси жизненно необходимо бережно перераспределить свои ресурсы и внешние связи в сторону развивающегося мира»⁹.

Однако прорыв на новые рынки развивающихся стран на самом деле был довольно неоднозначным, как показывает анализ, во многих случаях рост товарооборота был связан с поставками низкотехнологичных изделий и малообработанных продуктов (типа калийных удобрений).

Осенью 1998 г. министр внешнеэкономических связей Беларуси М. Маринич объяснял активизацию белорусской политики в развивающихся странах в том смысле, что Беларусь придает большое значение развитию торгово-экономических отношений и проникновению на рынки Азии, Африки, Ближнего и Среднего Востока, Латинской Америки в связи с острой конкуренцией на западных рынках, их высокой насыщенностью, жесткими ценовыми параметрами¹⁰.

В начале 1999 г. Лукашенко объявил, что арабский мир является одним из важнейших направлений внешней политики страны: «Мы придаем этому направлению все большее значение. Это касается как контактов в экономической сфере, так и политического сотрудничества». Он также отметил, что в ближайшем будущем арабский мир должен стать одним из самых мощных центров многополярного политического обустройства планеты¹¹.

Правда, несмотря на эти в целом логичные рассуждения, результаты остались ограниченными. В 2000 г. объем экспорта в государства Ближнего Востока составил всего 39,5 млн. дол., и вырос в 2006 г. до 117 млн. дол. Эта цифра впечатляет еще меньше, если учесть изменение стоимости доллара за это время¹².

8 Улахович В.Е. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991-2005). Минск: Харвест, 2010. - Стр. 169-170.

9 Тезисы выступления Заместителя Премьер-министра – Министра иностранных дел Республики Беларусь М.М. Хвостова

«Африканский континент: внешнеполитические и внешнеэкономические интересы Беларуси» перед профессорско-преподавательским составом и студентами Белорусского государственного университета, 16 мая 2001 года, г. Минск. - Стр. 8.

10 Выступление министра внешнеэкономических связей Беларуси Михаила Маринича на встрече со студентами факультета международных отношений Белгосуниверситета 20 ноября 1998 г. Цитируется по «Белорусская деловая газета», 26 ноября 1998 г.

11 Заявление Лукашенко на встрече 24 февраля 1999 г. с представителями дипломатических миссий арабских государств. Цитируется по: "Республика", 25 февраля 1999 г.

12 Марта Астрейко. Арабский вектор: шаг за шагом. Вестник внешнеэкономических связей, 4/2007, стр. 3.

3. Отношения после 2002 г.

3.1. Методология количественного анализа.

Для оценки отношений после 2002 г. использовался разработанный автором метод количественного анализа. Он не использовался для анализа отношений до 2002 года по причине сложности сбора соответствующей информации, как же отслеживание официальных контактов постфактум – сложное дело, которое требует значительных ресурсов. Количественный анализ осуществлялся на основании выявления фактов контактов между представителями обеих стран и их оценки. Для выявления использовались заслуживающие доверия официальные и неофициальные источники (национальные СМИ, информационные агентства, официальные заявления, официальные веб-страницы). С начала 2011 г. осуществлялся регулярный мониторинг отношений в рамках внешнеполитического индекса Белорусского института стратегических исследований¹³.

Использованная методология количественного анализа была первоначально разработана в рамках осуществленного в 2010 г. в Институте политических исследований «Политическая сфера» исследовательского проекта по отношениям Беларуси с развивающимися странами. В рамках того же проекта была создана основа базы данных по контактам с развивающимися странами и проведен начальный анализ отношений до июля 2010 г., продолжением которого и является данная работа. В основу анализа положен расчет «индексов ангажированности», отражающий уровень активности контактов и белорусских отношений с той или иной конкретной страной или регионом. Индекс состоит из суммы квантифицированных контактов (индекса контактов) и суммы квантифицированного присутствия представителей соответствующих стран (индекса представленности).

Для расчета индекса контактов каждому из контактов присваивается определенное цифровое значение важности по пятибалльной шкале, в соответствии с уровнем контактов, который определяется на основании оценки важности задействованных лиц для государственной системы соответствующей страны. При этом в случае визитов важность определяется по должности высшего лица из состава делегации, которая осуществляет визит. При встрече между белорусскими и иностранными представителями на территории третьей страны, уровень контактов определяется по белорусской стороне, но полученная оценка делится на два, так как такого рода контакты обычно являются менее продолжительными и менее связаны с конкретными договоренностями. В отношении делегации используется принцип «поглощения», когда цифровое значение высшего должностного или официального лица «поглощает» значения всех остальных членов правительства, которые составляют делегацию.

Шкала:

Уровень контакта	Значение
Президент	5
Премьер, вице-президент, глава Администрации президента, председателя парламента, наследники монархов	3
Вице-премьеры, министры ключевых министерств (иностраных дел, обороны), секретарь Совета безопасности, помощник президента	2,5
Другие министры, начальники генштабов, высшие партфункционеры	2
Другие сколько-нибудь важные визиты	1

Для расчета индекса представленности присутствие постоянных представителей оценивается на годовой основе - за каждый год существования:

посольства - 3 балла; консульства - 2 балла.

¹³ Белорусский внешнеполитический индекс. BISS, http://www.belinstitute.eu/index.php?option=com_content&view=category&id=41&layout=blog&Itemid=35&lang=ru. Просмотрено 1.12.2012.

3.2. Индекс ангажированности с арабскими странами

3.2.1. Зарубежные представительства.

В Минске есть посольства Сирии, ОАЭ, Ирака и Палестины. Белорусские посольства есть в Сирии и ОАЭ.

Посольство Беларуси в Ираке было закрыто с началом войны в 2003 г. Иракское посольство в Беларуси открылось в декабре 2000 г., приостановило работу с началом войны, но снова открылось в феврале 2008 г.

Посольство Палестины в Беларуси фактически работает с февраля 2003 г., однако официально открылось только в октябре 2004 г.¹⁴

Посольство в ОАЭ насчитывает 7 дипломатов, в том числе - военный атташе¹⁵. Оно было открыто в декабре 1999 г. Посол ОАЭ генерал Мухаммад Аль Раиси работает в Минске с осени 2008 г.

Посольство в Сирии функционирует с ноября 1998 г. и насчитывает 4 дипломата¹⁶.

Посольство Сирии в Минске появилось в середине 2007 г. и первым послом был назначен бывший заместитель министра иностранных дел д-р Ф. Таха (оставался на этом посту до января 2012 г., позже перешел на сторону сирийской вооруженной оппозиции).

3.2.2. Контакты.

Было выявлено 160 контактов между белорусскими и зарубежными представителями: 21 - в 2002 г.; 17 - 2003, 23 - 2004, 19 - 2005, 4 - 2006, 14 - 2007, 12 - 2008, 19 - 2009, 16 - 2010; 9 - 2011, 8 - в январе-октябре 2012 г.

Таблица 1. Индексы взаимодействия Беларуси и арабских стран Азии в 2002-2012 гг.

Год	Индекс контактов	Индекс представленности	Индекс ангажированности
2002	44	12	56
2003	22,75	9	31,75
2004	43,5	9	52,5
2005	30	9	39
2006	6	9	15
2007	31	9	40
2008	22	15	37
2009	41,5	15	56,5
Всего в 2002-9	240,75	87	327,75
2010	32,5	15	47,5
2011	19	15	34
2002-2011	292,25	неприменимо	409,25
В среднем 2002-2011	29,23	неприменимо	40,93
Январь-октябрь 2012	11,5	15	26,5

14 В Минске откроется посольство Палестины // Интерфакс. 11.10.2004 <http://afn.by/news/i/49384>. Просмотрено 15.07.2010

15 Состав посольства на его сайте Сотрудники Посольства // Посольство в ОАЭ http://www.uae.belembassy.org/rus/diplomatic_staff/ Просмотрено 15.07.2010.

16 Состав посольства на его сайте Сотрудники Посольства // Посольство в Сирии <http://www.syria.belembassy.org/rus/membership/> Просмотрено 15.07.2010.

В целом белорусские контакты в рассматриваемый период с арабскими странами Ближнего Востока - вне Сирии и саддамовского Ирака - напоминают скорее попытки найти контакты, нежели реальное сотрудничество. В результате имело место довольно много высокопоставленных визитов - попыток начать сотрудничество через политическую волю - но немного визитов низшего чиновничьего уровня, на котором собственно и может быть дано начало конкретным проектам.

Имеющиеся у нас данные позволяют пока сравнить интенсивность контактов только за 2002-2009 гг.¹⁷. Достаточно высокий показатель индекса ангажированности - 327,75 - объясняется тем, что он касается целой группы стран, о чём нельзя забывать. Для сравнения, аналогичный показатель индекса белорусской ангажированности с Ираном за тот же период составил 184,75, а с коммунистическим Китаем - 216,75. То есть ни одна арабская страна в отдельности - за исключением разве Ирака, да и то в ограниченной степени - не достигла в своих отношениях с Минском уровня, сопоставимого с иранским, не говоря уже о индийском или китайском. Сравнительная устойчивость - особенно по сравнению с другими направлениями белорусской внешней политики в развивающемся мире - показателя ангажированности Беларуси в арабском мире, на самом деле скрывает под собой постоянную смену страновых приоритетов Минска, от Ирака и Египта к Сирии, а позже консервативным монархиям Персидского залива. Эти колебания белорусской ангажированности в случае с Сирией хорошо видны на соответствующих показателях для этой страны, которые приводятся далее в этом тексте. Пики контактов приходятся на два периода - 2002-2004 гг. и 2009-2010 гг., но они касаются попыток Беларуси наладить сотрудничество с различными группами арабских стран. Первый подъем связан, прежде всего, с контактами с Ираком и в меньшей степени Сирией, второй - с состоятельными монархиями Персидского залива.

Отчетливо видны также два спада в интенсивности контактов. Первый приходится на 2006 г. и был связан с динамикой белорусской политики - сложной избирательной кампании и политическим противостоянием. Кроме того, часть контактов по этому году могла остаться неучтенной из-за сбоев в работе пресс-службы МИД в этом году. Второй спад - в 2011 г. с сохранением тенденции в 2012 г. - связан с волнениями в арабском мире, в результате которых некоторые режимы, которые были традиционными партнерами Минска, оказались охваченными внутривнутриполитической противостоятельностью (Сирия, Ливия, Египет), тогда как другие (Ирак) в результате волнений в арабском мире уделяли первоочередное внимание именно ему, а не контактам с удаленными от них и незначительными для глобальной политики государствами вроде Беларуси.

3.2.3. Военно-технический компонент сотрудничества с арабскими странами.

Таблица 2. Контакты Беларуси и арабских стран Азии
в военной и военно-технической областях в 2002-2012 гг.

Год	Коэффициент контактов в военно-технической области
2002	2,5
2003	2,5
2004	0
2005	3
2006	0
2007	9
2008	8
2009	11
2010	5,5
Всего за 2002-2009	41,5
2011	10
Всего за 2002-2011	57
Доля контактов, связанных с военно-техническим сотрудничеством, в общем объеме контактов в 2002-2011 гг.	19,5
2012 (январь-октябрь)	5,5

Военное и военно-техническое сотрудничество является, таким образом, заметной, но все же второстепенной частью сотрудничества с арабскими странами. Безусловно, можно подозревать скрытость некоторых контактов в этой сфере - в частности в многочисленных информационных материалах МИД касательно отношений с Ираком есть упоминания о визите вице-президента Ирака Абдель Тавваба Муллы Хуэйша, однако нет указаний на то, что тот также являлся и министром военной промышленности Ирака. Тем не менее, фактов скрытых контактов выявлено немного, и косвенные свидетельства указывают на то, что если они и имели место, то в ограниченном объеме. Контакты в этой области начинают расти во второй половине 2000-х гг., и это отчасти связано с развитием отношений с монархиями Персидского залива, а не с сотрудничеством с режимами-оппонентами Запада. Это видно в вышеизложенной таблице, после упадка сотрудничества с арабскими странами, которые когда-то были близки к СССР (Ирак, Ливия, Сирия и т.д.) Беларусь в 2004-2006 гг. еще не успевает наладить контакты с новыми партнерами (странами Персидского залива), это с 2007 г., что показывает рост соответственно показателю контактов в вышеизложенной таблице.

4. Особенности отношений.

4.1. Политические аспекты.

4.1.1. Стратегия.

В своем ежегодном послании¹⁸ в апреле 2011 г. Лукашенко подчеркнул, во внешней политике Беларуси, «двух векторов - условно говоря, восточного и западного - для эффективной политики недостаточно. Мы должны расширить число «опорных точек» на международной арене за счет наращивания «дальней дуги» союзников и партнеров». Он положительно оценил достигнутые результаты: «Уже сегодня мы получаем серьезные дивиденды от сотрудничества с такими странами, как Китай, Венесуэла, Индия, **Арабские Эмираты**, Катар, Вьетнам, **Сирия**, Иран, Бразилия и другие».

Вряд ли можно говорить о концептуальной цельности и последовательности официального видения белорусской политики в развивающемся мире. К сожалению, отыскать официальные концепции, касающиеся отношений с развивающимися странами трудно, если эти концепции вообще оформлены документально¹⁹. Некоторое представление о концепции, которыми руководствуется белорусская дипломатия и коммерция дают разъяснительные тексты на официальном сайте МИД Беларуси. МИД обозначает развивающиеся государства как «страны мирового Юга», выделяя это направление внешних отношений в качестве отдельного вектора, и отмечая, что «Беларусь намерена укреплять и расширять дальнюю «внешнеполитическую дугу» союзников и партнеров в азиатском, латиноамериканском, ближневосточном и африканском регионах, выводит сотрудничество с ее опорными точками на уровень стратегического партнерства». Основной задачей заявлено развитие торговли и экономического сотрудничества²⁰.

Вызывает удивление и сам перечень направлений сотрудничества и то, как ранжированы страны. «Активизация политического и экономического взаимодействия» заявлена в качестве основного содержания отношений с традиционными партнерами, которыми считаются Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Вьетнам, Египет, Индия, Иран, Китай, Куба, **ОАЭ, Сирия**, Япония, ЮАР. При этом, например, отношения с Аргентиной находятся в достаточно неприглядном состоянии уже давно, а Япония вообще вряд ли относится к странам «мирового Юга» по любым меркам. Вторым аспектом белорусской политики в развивающемся мире считается «налаживание диалога и активный выход и закрепление на рынках государств, имеющих значительный потенциал для взаимовыгодного сотрудничества (Ангола, Боливия, Индонезия, **Катар**, Кот-д'Ивуар, Малайзия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, **Саудовская Аравия**, Того, Филиппины, Эквадор, Эфиопия и другие)²¹». Сам перечень стран не позволяет говорить о какой-либо закономерности, уже из-за несопоставимости таких разных и по своим размерам, и по уровню отношений с Беларусью стран.

Белорусская политика в развивающемся мире действительно довольно свободная от идеологии, что не означает, что белорусское руководство не обращается к конфронтационной риторике. В июле 2012 г., выступая перед выпускниками военных училищ, Лукашенко заявил: «У Беларуси нет геополитических амбиций, но она должна отстаивать национальные интересы и укреплять военную безопасность». Он указал на отсутствие в мире безопасности и так описал источники нестабильности: «Политики мировых сверхдержав все еще отдают предпочтение тому, чтобы разговаривать с неуступчивым их влияния государствами языком насилия. О том красноречиво свидетельствуют события в Ираке, Египте, Ливии, обстановка вокруг Ирана и Сирии»²². Представляя 22 августа 2012 г. нового министра иностранных дел руководитель страны повторил: «Мы очень далеки от геополитических амбиций, чтобы делать коньком своей международной деятельности участие в политических играх и интригах», подчеркнул: «Динамика внешнеторговых

18 <http://www.president.gov.by/press116504.html#doc> Просмотрено 1.11.2012.

19 Они, вероятно, существуют. В частности в 1995 г. МИД-ом была разработана Программа действий по развитию двусторонних отношений с арабскими странами до 2000 г.

20 Страны и регионы <http://www.mfa.gov.by/bilateral/> Просмотрено 30 красавіка 2011 г.

21 Страны и регионы <http://www.mfa.gov.by/bilateral/> Просмотрено 30 красавіка 2011 г.

22 <http://www.president.gov.by/press138492.html#doc> Просмотрено 2.11.2012.

показателей, объем привлеченных инвестиций должны быть главными индикаторами оценки каждого руководителя в системе органов дипломатической службы»²³.

Такие декларации подтверждаются фактами. Например, подчеркнуто нейтрально Лукашенко говорил о войне в Ливане в 2006 г., четко избегая проарабской позиции²⁴. И хотя сирийский президент как-то однажды «поблагодарил президента Лукашенко за поддержку его страной наших справедливых устремлений и твердую и постоянную белорусский позицию по нашим вопросам, особенно оккупированных Голанских высот и палестинского дела и прав»²⁵, однако официальные лица Беларуси действительно очень неопределенно высказываются по указанным вопросам, избегая столкновений с Израилем. В частности на той самой встрече по сообщению сирийского новостного агентства САНА: «Белорусский президент подчеркнул необходимость построения отношений в мире в соответствии с принципами справедливости, отметив, что Сирия и Беларусь схожи в том, что они борются за суверенитет своих стран и работают в интересах обеих стран».

Вместе с тем, обсуждаемые в 2009-2010 гг. проекты трехстороннего союза Беларуси, Сирии и Венесуэлы закончились ничем. Задуманный саммит трех президентов в Дамаске никогда не состоялся, а на встречу министров иностранных дел трех стран в 2010 г. Беларусь прислала не министра, а минимально высокого по рангу представителя (заместителя министра Алейника).

4.1.2. Влияние арабских революций.

Тема революций 2011 г. в арабском мире была острым вопросом для белорусского режима, который не скрывал своего последовательно отрицательного отношения к этим событиям, хотя оно и оставалось на уровне риторики для внутреннего пользования, и почти не принимало форму заявлений на международной арене. Уже в конце весны 2011 года официальные Минск прекратил явную поддержку Каддафи, но тема демократических движений продолжала волновать белорусское руководство. «Весь мусульманский мир бурлит», подчеркнул Лукашенко²⁶.

Глава государства обратился к теме революций, призывая другие постсоветские страны сформировать Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР), которые должны были обеспечить предотвращение демократических революций. На неформальном июльском саммите 2011 г. Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в Астане вопрос КСОР рассматривался в контексте последней волны демократизации, а «развитие ситуации в Северной Африке и на Ближнем Востоке», по официальным сообщениям, было отдельным вопросом повестки дня. «У нас появилось много направлений деятельности в связи с последними событиями в мире, в том числе теми, что происходят по линии арабской дуги, африканского севера. Мы договорились, что будем выработать совместными усилиями меры противодействия возможным угрозам», - отметил лидер Беларуси²⁷.

23 Лукашенко: Беларусь далека от геополитических амбиций, политических игр и интриг 22.08.2012 <http://news.tut.by/politics/306435.html> Просмотров 15.07.2010.

24 Выступление на совещании с руководителями белорусских загранучреждений 02.08.2006 <http://www.president.gov.by/press43744.html#doc> Просмотров 15.07.2010.

25 M.Nassr/ Mazen/ al-Ibrahim. Presidents al-Assad, Lukashenko: Syria-Belarus Relations Consolidated. SANA News Agency, Jul 26, 2010. <http://sana.sy/eng/21/2010/07/26/300337.htm> Просмотров 15.07.2010.

26 Лукашенко: "Весь мусульманский мир бурлит" 25.07.2011 http://news.tut.by/politics/243381.html?utm_source=news-right-block&utm_medium=relevant-news&utm_campaign=relevant-news Просмотров 25.07.2011.

27 Александр Лукашенко принял участие в неформальном саммите ОДКБ в Астане, 12.08.2011 <http://www.president.gov.by/press125685.html#doc>. Просмотров 12.08.2011.

4.1.3. ОИС.

В октябре 2011 г. Лукашенко, вновь подчеркнув, что многовекторность является фундаментальным принципом внешней политики Беларуси, а в отношениях со странами Азии и Африки складываются очень позитивные тенденции, заявил: «Беларусь с интересом присматривается к работе Шанхайской организации сотрудничества, мы заинтересованы во взаимодействии с Организацией Исламского сотрудничества»²⁸. Еще в июне 2011 г. секретарь Организации исламского сотрудничества (ОИС) сообщил, что Беларусь подала заявку на присвоение ей статуса наблюдателя в ОИС. По состоянию на начало ноября 2012 г. Беларусь такого статуса в ОИС не имеет.

28 Завершился официальный визит Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко в Таджикистан 29.10.2011
<http://www.president.gov.by/press131055.html#doc>. Просмотрено 30.10.2011.

4.2. Хозяйственные аспекты

4.2.1. Типовой подход.

Отношения с арабскими странами Персидского залива приобретают еще большую важность в связи с нестабильностью в Северной Африке и стремлением Беларуси не втягиваться в международные кризисы вокруг Сирии и Ирана. В ситуации сужения круга партнеров на Ближнем Востоке Минску приходится сосредотачиваться на тех, кто остался.

Притом Беларусь не проявляет особой предвзятости в выборе партнеров среди развивающихся государств. В рамках белорусской внешней политики, безусловно, выделяются ключевые с точки зрения белорусских интересов государства данной группы (КНР, Венесуэла, Вьетнам, Иран, Бразилия, небольшие арабские нефтедобывающие монархии Персидского залива), но это выделение тоже очень прагматичное и изменчивое (если принять во внимание упадок белорусско-иранских отношений в последнее время). К остальным странам применяется подход, который можно определить как типовой - т. е. предлагаются примерно одинаковые пакеты довольно общих предложений по налаживанию связей. Этот «типовой подход» виден даже на уровне задействованных в таких контактах лиц. Белорусскую делегацию, которая периодически посещает новые для белорусской внешней политики и торговли страны, бесценно возглавляет первый заместитель министра иностранных дел Сергей Алейник (ранее эту функцию выполнял Валерий Воронежский).

Минск, очевидно, имеет проблемы с предложением каких-либо привлекательных для предпринимателей из этого региона проектов. Примечательно, что в то время как Сербия накануне подписала с ОАЭ соглашение, которое поможет ей возродить военную авиапромышленность, Минск в очередной раз смог предложить катарской правящей верхушке только земельные участки под резиденции, а бизнесменам из ОАЭ - площадку под строительство, от которой ранее отказались оманцы.

Неустойчивую основу для сотрудничества с некоторыми арабскими странами Персидского залива демонстрируют такие странные идеи, которые время от времени озвучивают белорусские правительственные чиновники. Так, министр иностранных дел Мартынов как-то рассказал: «Еще одной темой, которая представила собой значительный интерес для катарской стороны, это была тема туризма и отдыха. Довольно очевидно, что с учетом разницы в климате состоятельные семьи на Ближнем Востоке, особенно в Заливе, летом предпочитают там, чтобы поехать в страны с умеренным климатом. Беларусь им в этом смысле очень импонирует, и в ходе переговоров говорилось также и об этом»²⁹. Другим примером прожектёрства может быть инвестиционный проект «катарского острова в Европе», о котором речь пойдет в разделе, посвященном Катару.

4.2.2. Инвестиции.

Получение новых источников финансирования в развивающихся странах - за исключением КНР - трудновыполнимая задача вследствие особенностей функционирования системы права и госрегулирования в Беларуси. Отсутствие твердых гарантий безопасности капитала и четких перспектив получения прибыли отпугивает и арабский бизнес. В результате белорусское руководство или лица, принадлежащие к белорусскому истеблишменту, стараются привлечь финансовые средства на основе экстраординарных и иногда сомнительно законных предложений, предусматривающих значительные льготы и преференции для инвесторов. Примером тому будут катарские и оманские проекты («Катарский остров» под Брестом, провален оманский проект застройки центра Минска, строительство охотничьих резиденций для катарской правящей династии).

29 Интервью Министра иностранных дел С.Мартынова Первому национальному телеканалу по итогам визита в Беларусь Эмира Катара, 19 апреля 2009 г. <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/c15363bcb972cf20.html> Просмотрово 15.07.2010.

4.3. Военное и военно-техническое сотрудничество.

Как показывает мировая практика, важным инструментом и компонентом продвижения внешней политики может быть сотрудничество в области безопасности и военно-промышленной сфере. Арабские страны Персидского залива задают тон во всем мире по закупке оружия, преимущественно западного происхождения. Тем не менее, иногда советское и постсоветское оружие может закупаться ими для направления в зоны конфликтов своим союзникам, так как это позволяет снизить затраты и решить политические проблемы, связанные с происхождением оружия (как то в случае разоблаченного в октябре 2012 г. перенаправления украинских боеприпасов, переданных Саудовской Аравии сирийским антиправительственным силам).

Посол Беларуси в ОАЭ В. Сулимский признавал: «Наиболее перспективно для Беларуси - расширять экспорт в ОАЭ высокотехнологичных товаров, в первую очередь военно-технических»³⁰. Едва ли не первым крупным осуществленным проектом в этой области был проект по модернизации бронетехники, реализованный ОАО «Пеленг» в первой половине 2000-х. По некоторым данным, он касался капитального ремонта боевой техники и оборудования ее белорусскими прицелами, и был оформлен в виде двух контрактов на сумму 30 млн. дол.

В 2007 г. Минский завод колесных тягачей (МЗКТ) наконец начал осуществление контракта на сумму около 30 млн. дол. на поставку ОАЭ 21 танкового тягача МЗКТ-74135. Контракт готовился с 1999 г., но, несмотря на выигранный МЗКТ конкурс (МЗКТ-74135 фактически и создавался для этого конкурса), возможно под американским давлением, дело затягивалось и было решено только после визита в марте 2007 г. Лукашенко в Эмираты³¹. Некоторые СМИ сообщили также о поставке до 2009 г. 220 МЗКТ-790986 «Волат»³². В 2012 г. появилась информация о новом контракте на поставку уже 120 МЗКТ-74135 в ОАЭ, но она не подтверждена достоверными источниками. По состоянию на начало 2011 г., единственным зарегистрированным в ОАЭ предприятием с участием белорусского субъекта хозяйствования был «Beltech Export», который если не полностью, то частично принадлежит ЗАО «Белтехэкспорт», известному экспортеру товаров военного назначения.

Примечательно, что география международных отношений Беларуси и география известных поставок белорусского оружия разительно отличаются, что может свидетельствовать об автономии торговли оружием от правительственных учреждений, занимающихся проведением внешней политики страны, хотя определенную роль может играть и специфика товара, спрос на который существует в небогатых или ориентированных на (пост)советское вооружение странах. Учитывая особенности белорусской экономики и внешней торговли, что находится под жестким контролем государства, можно смело предположить, что любая такого рода деятельность по продаже оружия ведется инсайдерами режима или близкими к нему фирмами и лицами. Эта ситуация сложилась давно и тенденция к ее закреплению и даже обострению сохраняется.

Во второй половине 2000-х значительно возросли контакты в военной и военно-промышленной сфере с монархиями Персидского залива - ОАЭ, Катаром, Оманом, Бахрейном. В небольших потоках белорусского экспорта в эти страны значительное место занимали военные поставки. На определенном этапе это даже вызвало недовольство белорусского руководства. По сообщению пресс-службы Лукашенко, «Президент отметил, что сейчас основной статьей нашего экспорта в эти государства остаются товары военного или двойного назначения: «А где результаты работы белорусских дипломатов по продвижению нашей гражданской продукции в регионе? Сотрудничество в кредитно-инвестиционной сфере также оставляет желать лучшего. Это касается и Кувейтского фонда арабского экономического развития. Где другие обещанные инвестиционные проекты?»³³

30 Марта Астрейко. Белорусский причал в Персидском заливе. Вестник внешнеэкономических связей, 4/2007, стр. 4.

31 МЗКТ начал поставки Объединенным Арабским Эмиратам танковых тягачей МЗКТ-74135, АРМС-ТАСС, 18.04.2007. http://vpk.name/news/4953_mzkt_nachal_postavki_obedinennym_arabskim_emiratam_tankovyih_tyagachei_mzkt74135.html Просмотрено 1.12.2012.

32 Сергей Птичкин. «Тигры» пустынь. Российская газета, 26.02.2009. <http://www.rg.ru/2009/02/26/oruzhie.html> Просмотрено 1.12.2012.

33 Визиты на высшем уровне должны приносить стране конкретные результаты 27.03.2008 <http://www.president.gov.by/press58984.html#doc> Просмотрено 15.07.2010.

Вместе с тем, стоит отдельно подчеркнуть, что упомянутая критика со стороны Лукашенко никак не свидетельствует о большом абсолютном объеме военного и военно-технического сотрудничества. Говорить об этом заставляет и анализ контактов с государствами региона, и сравнение статистических данных по товарообороту, который по этим странам редко достигает даже десятка миллионов долларов.

5. Отношения с отдельными арабскими странами

5.1. Сирия.

Сирия не была первым выбором Беларуси в поиске новых партнеров в арабском мире во второй половине 1990-х. Первоначально много больше внимания Минск уделял отношениям с Ираком и даже Египтом. Но Египет не отвечал взаимностью (например, визиты белорусских официальных лиц не влекли за собой ответных визитов, посольство Египта в Беларуси до сих пор не открыто), а Ирак — известный своей враждой с сирийским руководством - исчез с горизонта внешней политики Беларуси после начала войны в 2003 г.

В результате основной акцент Беларусь в середине 2000-х начинает делать на отношениях с Сирией. Уже к 2004 г., отмечает Татьяна Евсейчик, в отношениях Беларуси с арабским миром «наметился сдвиг в сторону более тесного сотрудничества с Сирийской Арабской Республикой»³⁴.

Во время визита в Сирию в декабре 2003 г. Лукашенко объявил: «Мы хотим использовать Сирию как плацдарм, с которого мы будем экономически сотрудничать со всем арабским миром, со всем Ближним Востоком»³⁵. Такая модель сработала в свое время с Кубой, через которую удалось выйти на Венесуэлу, а в свою очередь Венесуэла помогает Беларуси уже не первый год продвигаться на американском континенте. Но такая модель с трудом работала с Сирией, которая сама должна была бороться в арабском мире с консервативными состоятельными режимами ряда других арабских стран. Через Сирию возможно было только наладить теснее связи с Ираном, но насколько большую роль в белорусско-иранских отношениях играл Дамаск, сказать трудно, так как Тегеран и сам имел контакты с Минском с середины 1990-х гг.

5.1.1. Отношения до 2002 г.

Дипломатические отношения с Сирией были установлены в августе 1993 г.

Таблица 3. Белорусско-сирийские отношения до 2002 г.

1997	визит в Сирию министра иностранных дел Беларуси
19-20 октября 1997	визит в Беларусь министра иностранных дел Сирии (Ф. Аль-Шарра)
9-11 марта 1998	визит президента Беларуси в Сирию
2002	визит в Сирию министра иностранных дел Беларуси

34 Татьяна Евсейчик. О некоторых аспектах ближневосточной политики Республики Беларусь. Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2004 — № 4, <http://evolutio.info/content/view/717/55/> Просмотрово 1.11.2012.

35 <http://www.president.gov.by/rus/president/news/archive/december2003/8-14/n1112-1.html> Просмотрово 3.1.2005

5.1.2. Экономические отношения

Таблица 4. Белорусско-сирийская торговля в 1999-2010 гг.
Объем торговли³⁶

Год	Товарооборот долларов	млн.	Экспорт	Импорт	Сальдо
1999	2,1		1,8	0,3	+1,5
2000	13,1		13,0	0,1	+12,9
2001	15,41		15,38	0,03	+15,35
2002	14,7		14,6	0,1	+14,5
2003	15,55		15,4	0,15	+15,25
2004	38,1		37,57	0,53	+37,04
2005	31,5		31,2	0,3	+30,9
2006	45,34		44,1	1,24	+42,86
2007	46,78		42,83	3,95	+38,88
2008	85,528		66,271	19,257	+47,015
2009	57,7		55,4	2,2	+53,2
2010	47,6		39,5	8,1	+31,4

5.1.3. Индекс контактов и ангажированности с Сирией.

На долю Сирии в 2002-2010 гг. приходилось 24,34% контактов Беларуси с арабскими странами Азии, а также 27,32% индекса белорусской ангажированности в этом регионе. Вместе с тем белорусско-сирийские отношения отличались сравнительной стабильностью, хотя и не являлись такими же активными как отношения с Ираном, или такими разнообразными и глубокими как отношения с КНР.

Таблица 5. Индексы взаимодействия Беларуси и Сирии в 2002-2012 гг.
Индекс ангажированности с Сирией.

Год	Индекс контактов	Индекс представленности	Индекс ангажированности
2002	6,5	3	9,5
2003	6	3	9
2004	9	3	12
2005	6	3	9
2006	5	3	8
2007	3,5	3	6,5
2008	9,5	6	15,5
2009	5,5	6	11,5
2010	15,5	6	21,5
Всего в 2002-9	51	30	81
В среднем	6,38	Неприменимо	10,13
2011	0	6	6
2012	0	6	6

Сравнение индекса ангажированности для региона и Сирии показывает, что связи с Сирией были более устойчивыми и стабильными и не демонстрируют таких больших колебаний, как в случае всего региона. То есть, фактически Беларусь имела в 2002-2010 гг. устойчивые связи с Сирией и пыталась наладить связи с другими странами (отсюда эти колебания). После начала международного кризиса вокруг Сирии Беларусь свернула официальные

36 Данные за 1999-2008 гг. Взяты с Торгово-экономическое сотрудничество // Посольство <http://www.syria.belembassy.org/rus/relations/trade/>; данные за 2009 г. взяты с Президент Сирии прибыл в Беларусь: 26 июля 2010 г. в Беларусь с официальным визитом прибыл Президент Сирии Башар Асад. http://www.syria.belembassy.org/rus/news/~page__m12=1~news__m12=158666; данные 2010 г. с: Внешняя торговля Республики Беларусь (Статистический сборник). Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск: 2011.

контакты и в 2011, и 2012 гг. фактов контактов между высокопоставленными представителями двух стран выявлено не было.

5.1.4. Военно-технический компонент сотрудничества с Сирией.

Таблица 6. Контакты Беларуси и Сирии в военной и военно-технической областях в 2002-2012 гг.

Год	Коэффициент контактов в военно-технической области
2002	0
2003	0
2004	0
2005	0
2006	0
2007	1
2008	0
2009	2,5
2010	1
Всего за 2002-2009	4,5
Доля контактов, связанных с военно-техническим сотрудничеством, в общем объеме контактов	8,82%

Таким образом, как и в случае белорусско-иранских отношений роль военной и военно-технической сфер, похоже, сильно переоценивается многими аналитиками и СМИ. Отношения Беларуси с Сирией в данной области носят ограниченный характер, и заметное стремление соответствующих белорусских организацией проникнуть на рынок вооружений арабских стран Персидского залива более богатых, чем Сирия.

Отсюда следуют учтенные в таблице визиты белорусских представителей военного ведомства и военно-промышленного комплекса в ОАЭ, Катар и Бахрейн. Вместе с тем специфика тамошнего бизнеса не способствует закреплению там белорусских организаций уже хотя бы из-за отсутствия советского наследия - привязанности тамошних военных к советскому и постсоветскому оружию, наличия кадров, подготовленных в советских и постсоветских училищах, наличия надежных личных и институциональных связей. Перечисленные причины играли в пользу белорусов в таких странах как Сирия и Ирак, с их многолетними связями с СССР, но арабские страны Персидского залива ориентированы скорее на западные стандарты вооружений.

5.1.5. Санкции.

Белорусские предприятия периодически попадают под действие санкций США за деятельность на ближневосточном направлении. По подозрению в сотрудничестве с Сирией в сентябре 2012 г. были усилены американские санкции против предприятия «Белвнешпромсервис». Оно якобы собиралось поставить в 2011 г. взрыватели к авиабомбам Сирии, но из американского заявления неясно, было ли это сделано, или только планировалось. В декабре 2011 г. санкции были введены Госдепартаментом, теперь же это сделало министерство финансов США³⁷.

МИД охарактеризовало санкции как «безосновательные». Действительно, Вашингтон в последнее время очень широко угрожает санкциями за предполагаемое сотрудничество с Ираном, Сирией или некоторыми другими странами или применяет их в отношении даже вполне уважаемых европейских фирм, например в августе 2012 г. было заявлено о проводимом США расследовании, которое может привести к санкциям против Deutsche Bank. Т. е. сами по себе санкции против «Белвнешпромсервис» еще не свидетельствуют о каком-то сомнительном сотрудничестве Беларуси с Сирией, и подавно о нарушении Минском международных правовых норм. «Белвнешпромсервис» - одна из трех компаний, которым в Беларуси передано право на экспорт вооружений и военной техники³⁸. США накладывали санкции на "Белвнешпромсервис" еще в 2004 г. за якобы совершенные им поставки Ирану товаров двойного назначения. Они были сняты в апреле 2006 г., и вновь введены в декабре 2011 г., за восстановление военных поставок в Иран.

37 Иван Лебедев. США усилили санкции против белорусского предприятия "Белвнешпромсервис" по подозрению в поставках вооружений в Сирию. ИТАР-ТАСС, 19 сентября 2011.
http://vpk.name/news/75673_ssha_usilili_sankcii_protiv_belorusskogo_predpriyatiya_belvneshpromservis_po_podozreniyu_v_postavkakh_vooruzhenii_v_siriyu.html Просмотровено 2.11.2012.

38 Валерый Каліноўскі. Гандаль зброяй. «Новы Час», 18 красавіка 2008 г. № 13 (97). Просмотровено 15.07.2010.

5.2. Ирак

5.2.1. Довоенные контакты.

Динамичные контакты Беларусь поддерживала в начале 2000-х с Ираком. В 2001 г. объем товарооборота составил 26 093 тыс. дол. США (все за счет белорусского экспорта)³⁹. Вместе с тем была информация о поставке только в 2001 г. Ираку товаров на сумму 165 млн. долларов в рамках программы «Нефть в обмен на продовольствие»⁴⁰.

Белорусские официальные лица говорили о возможности достижения объема взаимной торговли с Ираком в размере 300 млн. долларов, а иракская сторона говорила даже о миллиарде долларов⁴¹.

Президент Беларуси выразил «крайнюю заинтересованность» в том, чтобы с Ирака были сняты все санкции, потому что это будет «очень выгодно для Беларуси»⁴². Особенно активизировались отношения в 2002 - начале 2003 г. В частности появилась информация о возможности предоставления политического убежища в Беларуси Саддаму Хусейну.

Лукашенко остро осуждал войну в Ираке: «Это Хусейн, такой-сякой, режим плохой. Все равно, что его народ поддерживает. Оружием массового уничтожения там запружен весь Ирак. Надо его разбить. Но мы то с вами понимаем, что причина не в том. И уже весь мир сегодня понимает - миллиарды людей выступают в защиту Ирака против войны. Уже давно начали бы бомбить, хотя это не причина того, что не будет этой войны. Скорее всего, наверное, будет. Но, главное, - это нефть. Вот ложь в мировом масштабе»⁴³. В то же время белорусский руководитель говорил о своих «человеческих отношениях» с Саддамом, которые для него важны⁴⁴.

Белорусские правительственные чиновники в довоенное время упоминали о нефтяной отрасли, как о потенциальной сфере сотрудничества, но никаких конкретных шагов в этом направлении сделано не было, что видно объясняется также и чрезвычайно неблагоприятными условиями действия санкций ООН против Ирака. Вместе с тем, возможности поставок североиракской нефти в европейскую часть СССР через Одессу - а значит и в Беларусь - рассматривались еще в советское время. Перспективы реализации (речь шла о прокладке для того дополнительных трубопроводов) учитывались польским и украинским правительствами при принятии решений о направлении своих войск в Ирак в 2003 г. Украинское правительство, как при Ющенко, так и при Януковиче, пыталось вновь поднимать этот вопрос, но безрезультатно. Общая ситуация в Ираке, а также споры центрального правительства и курдских властей на севере, в частности по нефти, не позволяют надеяться на решение вопроса в обозримой перспективе. Вместе с тем следует отметить, что доставка иракской нефти в Восточную Европу возможна только через совместные усилия ряда государств, возможно при поддержке ЕС, так как один Минск с этой задачей не справится из-за отсутствия необходимых ресурсов и противодействия России.

39 Материалы брифинга пресс-секретаря МИД Беларуси Павла Латушко, проведенного для представителей СМИ 14 марта с.г. О заседании Совместной Белорусско-Иракской комиссии по торговому и экономическому сотрудничеству <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2002-03-14-2.html> Просмотрово 15.07.2010.

40 Стенограмма ответов на ряд вопросов, заданных в ходе пресс-конференции заместителя Министра иностранных дел Республики Беларусь Александра Сычѳева для представителей белорусских и зарубежных СМИ, состоявшейся в МИД Беларуси 25 апреля с. г. (часть II) <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2002-04-25-3.html> Просмотрово 15.07.2010.

41 Интервью Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко телерадиовещательной корпорации Би-Би-Си г. Минск, 23 сентября 2002 г. <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2002-09-25-5.html> Просмотрово 15.07.2010.

42 Президент Беларуси Александр Лукашенко принял Посла Ирака в Беларуси Ахмеда Абдулмажида Дайфа (сообщение пресс-службы Президента) <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2002-12-10-2.html> Просмотрово 15.07.2010.

43 Лекция "Исторический выбор Республики Беларусь" в БГУ, 14.03.2003 <http://www.president.gov.by/press29279.html#doc> Просмотрово 15.07.2010.

44 Выступление на третьем Всебелорусском народном собрании 02.03.2006 <http://www.president.gov.by/press43747.html#doc> Просмотрово 15.07.2010.

5.2.2. Восстановление отношений.

После начала войны отношения с Ираком приостановились и посольства Беларуси и Ирака, соответственно, в Минске и Багдаде, закрылись. Несмотря на встречу Лукашенко в Нью-Йорке с президентом Ирака Дж. Талабани, а также шаги со стороны иракской стороны, сотрудничество между двумя сторонами остается ограниченным.

Иракская сторона неоднократно направляла своих представителей в Минск, в том числе на уровне министра. В июне 2011 г. в рамках рабочего визита в Минск иракской делегации во главе с заместителем министра иностранных дел Аббави Лябид Маджидом Азизом прошли межмидовские консультации. По официальным сообщениям основной темой консультаций стало «обсуждение состояния и путей динамичного расширения белорусско-иракских отношений, как в политической области, так и в плане создания условий для возобновления взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества». Делегация встретилась с министром иностранных дел Мартыновым, председателем Постоянной комиссии ППНС И. Карпенко, а также приняла участие в торжественном открытии посольства Ирака в Минске⁴⁵. Белорусское посольство в Багдаде остается закрытым с момента начала войны в 2003 г. В июне 2012 г., после десятилетнего перерыва, связанного с войной, в Минске состоялось заседание Белорусско-Иракской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Но до восстановления сотрудничества еще далеко. По некоторым сведениям, препятствия на его пути создают конфликты интересов в белорусском руководстве. Ничтожность нынешних белорусско-иракских связей очевидна из следующей таблицы объема товарооборота между двумя странами:

Таблица 7. Белорусско-иракская торговля в 2007-2010 гг.

Год	Товарооборот млн.долларов	Экспорт	Импорт	Сальдо
2007	Н/и ⁴⁶	0	Н/и	Н/и
2008	Н/и	1,6	Н/и	Н/и
2009	Н/и	8,3	Н/и	Н/и
2010	Н/и	6,6	Н/и	Н/и

Несмотря на отсутствие точной информации по иракскому импорту, можно почти точно утверждать, что его в упомянутые годы практически не было.

⁴⁵ О белорусско-иракских межмидовских консультациях http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/ee0a9f8297840205.html
Просмотрено 2.11.2012.

⁴⁶ Информация о состоянии на момент написания статьи отсутствует. Вероятно, иракский экспорт был равен нулю, или близок к тому.

5.3. Переориентация белорусской политики на арабские монархии Персидского залива.

Правительство, очевидно, считает наиболее перспективными для себя контакты с арабскими странами Персидского залива - Оманом, Катаром и ОАЭ. Вероятно, это не в последнюю очередь связано с надеждами на арабские инвестиции и сотрудничество в военной сфере (которое заметно развивалось с этими странами в последние три-четыре года). Это также попытка выйти из той рискованной ниши для белорусской оборонительной промышленности - сотрудничество со странами-оппонентами Запада - которая грозит подвести (а иногда и подводит) белорусские предприятия под санкции США.

Во второй половине 2000-х становятся более интенсивными контакты с более состоятельными арабскими монархиями - Бахрейном и Катаром. При этом белорусской стороне было непросто найти каналы и области взаимодействия, так как отлаженные советские схемы сотрудничества и контакты советского времени в случае этих консервативных арабских стран не работали из-за отсутствия в прошлом у них серьезных связей с СССР. В итоге обсуждаемые Минском с этими государствами проекты иногда носили довольно далекий от реальности характер.

По итогам визита эмира Катара в Беларусь министр иностранных дел Мартынов объявил, что речь шла о «взаимодействие в сфере использования стратегически-транзитного потенциала Беларуси», о том, чтобы переключить грузопотоки между Дальним Востоком и Европой с морского пути через Индийский и Атлантический океаны на сухопутный - через Беларусь.

Предполагалось участие катарцев в создании соответствующей инфраструктуры в Беларуси. Другими темами, по словам министра, было привлечение катарских инвестиций для построения энергетической системы Беларуси и использование научно-технологического потенциала Беларуси⁴⁷.

Новым направлением стали попытки белорусской стороны взять на себя практическую реализацию программ помощи, которую оказывают состоятельные арабские страны, третьим странам. Прежде всего, это касалось Катара. «Мы предлагаем Катару возможность использования в этих программах белорусской техники и технологий, которые имеют высокое качество, надежность и в то же время по соотношению цена-качество являются более выгодными, чем многие аналоги производства США, Японии, Европы. Мы предложили также возможность участия в этих программах наших специалистов, имеющих высокую квалификацию⁴⁸.

Т. е. Минск ищет выходы на новые рынки и в самих арабских странах Персидского залива и через них, в других государствах. Белорусская сторона, по официальным заявлениям, заинтересована в частности в поставках товаров и услуг в рамках программ помощи, реализуемых арабскими странами в Африке. Прецеденты таких белорусских поставок одним странам техники за счет других действительно были, примером может быть Судан. Комментируя состояние белорусско-суданских отношений, МИД отмечал, «Используя финансовые возможности своих традиционных партнеров, прежде всего арабских стран Залива, Судан закупает определенное количество белорусской техники через реэкспорт. Так, основная часть из 180 грузовых автомобилей МАЗ, поставленных в 2003 г. в Саудовскую Аравию и ОАЭ, реэкспортированы в Судан»⁴⁹.

Белым пятном для Беларуси остается Саудовская Аравия. Несмотря на периодические визиты в эту страну белорусских дипломатов и подписанное в 2003 г. Генеральное соглашение о сотрудничестве с Саудовской Аравией, отношения с этой страной остаются минимальными во всех отношениях. Саудовская Аравия, вероятно, слишком интегрирована с Западом, чтобы иметь интерес к экзотическим проектам в постсоветской Беларуси.

47 Интервью Министра иностранных дел С.Мартынова Первому национальному телеканалу по итогам визита в Беларусь Эмира Катара, 19 апреля 2009 г.

48 Интервью Министра иностранных дел С.Мартынова Первому национальному телеканалу по итогам визита в Беларусь Эмира Катара, 19 апреля 2009 г.

49 О белорусско-суданских отношениях // МЗС <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2004-07-26-4.html> Просмотрено 15.07.2010.

5.4. ОАЭ

5.4.1. Политические отношения с ОАЭ.

Отношения с ОАЭ и наличие там белорусского представительства важны для установления отношений с другими странами Персидского залива. Фактически, несмотря на не самую благоприятную почву для белорусской дипломатии в ОАЭ (отсутствие предварительного «советского наследия» и т. д.), это государство все равно является наилучшим плацдармом в силу своего центрального и более нейтрального положения в регионе и более открытой политической и экономической системы (по сравнению, скажем, с Оманом или Саудовской Аравией).

Дипломатические отношения с ОАЭ были установлены в октябре 1992 г. В 1999 г. состоялись визиты в ОАЭ заместителя премьер-министра - министра иностранных дел Беларуси, госсекретаря Совета Безопасности. В марте 2000 г. ОАЭ посетила государственная делегация во главе с президентом Лукашенко⁵⁰.

Лукашенко однозначно высказался по поводу места ОАЭ в белорусском внешней политике. «Мы твердо определили своего стратегического союзника и партнера в регионе Персидского залива - это Объединенные Арабские Эмираты, и мы очень заинтересованы в нашем присутствии в этой части планеты», - отметил он в 2007 г.⁵¹ В ходе его визита в ОАЭ в марте 2007 г. были достигнуты договоренности о сотрудничестве в области нефтехимии, энергетики, военно-технической сфере, строительства, транспорта, космических технологий, промышленности, спорта и туризма. В отношениях Беларуси и ОАЭ отсутствует явная асимметрия и на них положительно сравнительная открытость политического и экономического климата Эмиратов. Поэтому белорусская сторона смогла продвинуться в своих отношениях с этим государством дальше, чем с остальными арабскими странами Залива, о чем свидетельствуют сравнительно многочисленные и разнообразные контакты. Вместе с тем говорить о стабильной модели сотрудничества в рассматриваемый период никак не приходится - Беларусь еще не смогла закрепиться в этой стране.

50 <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2004-11-29-2.html> Просмотрено 15.07.2010.

51 Объединенные Арабские Эмираты готовы инвестировать в Республику Беларусь 01.10.2007
<http://www.president.gov.by/press35429.html> Просмотрено 15.07.2010.

5.4.2. Экономические аспекты.

ОАЭ считаются белорусским внешнеполитическим ведомством «важнейшим торговым партнером Республики Беларусь в регионе Персидского залива». Экономические отношения, впрочем, значительно уступают другим партнерам Беларуси на Ближнем Востоке, в частности двусторонняя торговля пережила в указанный период застой и даже падение. В 2002 г. объем товарооборота между Беларусью и ОАЭ составил 35,5 млн. дол. США и увеличился по сравнению с предыдущим годом на 51,8%. Экспорт из Беларуси составил 34,8 млн. дол.⁵². В следующем 2003 г. он достиг рекордного за всю историю белорусско-эмиратских отношений объема - более 38 млн дол.⁵³. Это позволило ОАЭ занять 28-е место по объему товарооборота и 19-е место по объему экспорта во внешней торговле Беларуси со странами вне СНГ. По объему белорусского экспорта в страны Азии и Африки ОАЭ заняли второе место после Китая⁵⁴. Однако этот пик был чрезвычайно неустойчивым и является иллюстрацией коренной проблемы белорусской политики в третьем мире, которая заключается в отсутствии стабильных и устойчивых результатов.

Однако после 2003 г. начинается спад и в 2008 г. товарооборот между Беларусью и ОАЭ составил более 20 млн. долларов США⁵⁵. Проблемы существуют и в области инвестиций. Объем прямых иностранных инвестиций в белорусскую экономику в 2011 г. составил более 4 млрд. долларов США, из которых на долю капиталовложений из ОАЭ пришлось только 6,3 млн. дол.⁵⁶.

Таблица 8. Белорусско-эмиратская торговля в 2006-2010 гг.

Год	Товарооборот млн. долларов	Экспорт	Импорт	Сальдо
2006	26,1	24,3	1,8	+22,5
2007			3,6	
2008	21,4	17,6	3,8	+13,8
2009	25,8	22,8	3	+19,8
2010			5,5	

ОАЭ является также площадкой для международной деятельности в регионе. Значительная часть белорусско-эмиратских связей приходится на военную отрасль. Даже во время февральского 2012 визита премьер-министра Мясниковича в ОАЭ, он встретился не только с соответствующими гражданскими чиновниками, но и с министром обороны, руководством полиции и рядом других представителей силовых ведомств. Сообщая о встрече, пресс-служба белорусского правительства подчеркнула: «Стороны подтвердили актуальность и перспективность поступательного укрепления военно-технического сотрудничества между Беларусью и ОАЭ». Такое сотрудничество успешно развивается уже не первый год и, вероятно, рассматривается Минском как перспективное направление, особенно учитывая, что отношения с ОАЭ не будут осложнять отношения с Западом. Что касается инвестиций из ОАЭ, они действительно могут быть реально привлечены при условии подготовки белорусской стороной соответствующих предложений. Однако, практика последних лет показывает, что даже крупные инвесторы, которые имели гарантии на уровне белорусского руководства и получили благоприятные условия для своей работы, склонны затягивать с фактической реализацией инвестиционных проектов, переводя их так сказать в «спящий режим». Примером могут служить минские проекты оманских бизнесменов или российской «Итеры». Т. е. привлечение инвестиций из стран Ближнего Востока сталкивается с той же проблемой, что и привлечение инвестиций из других источников.

52 О визите Посла ОАЭ в Минск <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2003-08-28-1.html> Просмотрено 15.07.2010.

53 Объединенные Арабские Эмираты готовы инвестировать в Республику Беларусь 01.10.2007 <http://www.president.gov.by/press35429.html> Просмотрено 15.07.2010.

54 <http://www.mfa.gov.by/ru/press/news/2004-11-29-2.html> Просмотрено 15.07.2010.

55 Торгово-экономическое сотрудничество <http://www.uae.belembassy.org/rus/bel-uae/ecsotr/> Просмотрено 15.07.2010.

56 Министр иностранных дел Республики Беларусь Владимир Макей дал эксклюзивное интервью Эмиратскому агентству новостей WAM. Новости Посольства Республики Беларусь в Объединенных Арабских Эмиратах. 23 октября 2012 http://uae.mfa.gov.by/rus/news/~page__m12=1~news__m12=930934 Просмотрено 3.11.2012.

5.5. Катар.

Помимо всегда активной деятельности в направлении ОАЭ, со второй половины 2000-х гг. начинают расти связи с Катаром, который на сегодня является одним из главных партнеров Беларуси в регионе. Белорусский президент был в Катаре в феврале 2001 г., но первый визит был лишь одним в рамках турне по странам региона и не привел к установлению плодотворных связей, которые были налажены гораздо позже, с 2007 г.

Второй визит состоялся в августе 2011 г.⁵⁷ и он не включал посещение других стран региона, как это обычно принято. Во время встречи с эмиром Катара шейхом Хамадом бен Халифа аль-Тани, глава Беларуси уже дежурным образом заявил о намерении придать сотрудничеству с Катаром характер стратегического партнерства как в политической, так и в экономической сфере. По его мнению, страны могут сотрудничать в сферах энергетики, нефтехимии, транспорта, связи и телекоммуникаций, строительства, производства продовольствия и стройматериалов. В беседе с журналистами, Лукашенко отметил, что перспективы развития белорусско-катарских отношений огромны. «Беларусь обладает уникальными возможностями, а Катар - огромными финансовыми ресурсами. У них не хватает возможностей, у нас - финансовых средств»⁵⁸.

Минск, бесспорно, заинтересован в катарских инвестициях. По сообщениям БЕЛТА, прорабатывалось несколько масштабных проектов с Катаром, в том числе по созданию производства комплексных удобрений в Катаре на сумму около \$ 1,75 млрд. (по словам «Беларусь сегодня», «основной и самый проработанный двусторонний проект»⁵⁹), строительстве многофункционального спортивно-гостиничного комплекса в Минске на проспекте Победителей возле футбольного манежа стоимостью до \$ 100 млн., обсуждалась возможность создания совместного предприятия по добыче калийной руды в Беларуси (по другим данным, продажу части акций «Беларуськалия», или «приобретение Катаром прав на доступ к белорусским запасам калия» в форме совместного предприятия или концессии на разработку нового месторождения), проекта по созданию торгово-логистических центров в Беларуси с участием крупнейших катарских компаний (около Орши и Бреста).

В рамках «уникального» инвестиционного проекта «Катарский остров в Европе» в Беларуси планировалось создать специальную зону, в которой разместятся катарские банки, деловые и культурные центры арабских стран Залива, жилье и объекты социальной инфраструктуры. По задумке авторов проекта, все это будет способствовать продвижению интересов Катара в Европе и привлечению инвестиций стран Залива в Беларусь. Разместить «остров» предлагалась в районе Бреста, что само по себе уже довольно странно. Совокупность всех этих деталей заставляет сомневаться в реалистичности такого проекта. Интересно, что в другом официальном сообщении говорилось, что «Остров» будет «мощной промышленной зоной»⁶⁰.

Лукашенко также сообщил, что катарская сторона предлагает построить или создать в Беларуси мощный финансовый центр, но неясно, связана эта идея с «Островом». Эмир Катара, по его словам, также высказал заинтересованность в создании объектов недвижимости в Беларуси, в том числе резиденции самого эмира. Скорее всего, в случае «Острова» речь идет о строительстве только ряда объектов недвижимости, в первую очередь для отдыха катарской элиты на уникальной территории с нетронутой природой, вроде Беловежской пуши.

В сентябре 2012 г. в интернете появилось распоряжение Минского облисполкома о выделении в аренду сроком на 99 лет на безвозмездной основе членам правящей семьи Катара земельных участков для строительства резиденции и охотничьих вольеров⁶¹. Облисполком подтвердил подлинность документа. Распоряжение ссылалось на указ президента «для служебного пользования», пресс-служба президента отказалась

57 Александр Лукашенко встретился с Эмиром Государства Катар шейхом Хамадом бен Халифой аль-Тани 15.08.2011 <http://www.president.gov.by/press125853.html#doc> Просмотрено 18.08.2012.

58 <http://www.president.gov.by/press125933.html#doc> Просмотрено 26.11.2012.

59 Кольченко Игорь. Полуостров сокровищ. Дата публикации: 18.08.2011 <http://www.sb.by/post/120173/> Просмотрено 18.08.2012.

60 <http://www.president.gov.by/press125933.html#doc> Просмотрено 26.11.2012.

61 Членам правящей семьи Катара безвозмездно выделили землю недалеко от Минска. 17.09.2012. <http://news.tut.by/economics/311020.html> Просмотрено 17.09.2012.

комментировать эту информацию, но характерна уже сама таинственность принятия решений.

Но хотя белорусская сторона считает Катар потенциальным источником инвестиций и экономическим партнером, до сих пор успехи были ограниченными. Даже сам МИД признает: «Товарооборот Беларуси с Катаром не имеет стабильной динамики». Действительно его наибольший объем, достигнутый в 2011 г. - 2,5 млн. дол. (в т.ч. экспорт - 1,9 млн.), выглядит скромно⁶². Правдоподобно, Минску действительно особо нечего предложить катарцам, кроме земли для отдыха и охоты. Они же в свою очередь, мало склонны вкладывать деньги в производственные промышленные проекты.

В целом же, как показывает анализ контактов между Беларусью и Катаром, сделанный нами в рамках этого исследования, подавляющее большинство официальных контактов имеет отношение к силовым ведомствам - сферам обороны и внутренней безопасности. Заметная роль в них принадлежит сыну президента, Виктору, который регулярно посещает Катар - как впрочем, и другие арабские страны.

62 О заседании белорусской части Совместного Белорусско-Катарского Комитета по экономическому, торговому и техническому сотрудничеству. По материалам брифинга начальника управления информации — пресс-секретаря МИД Андрея Савиных, проведенного для представителей СМИ 25 октября 2012 г. 25/10/2012.
http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/e44034854218fe99.html Просмотрено 01.11.2012.

5.6. Оман.

Белорусские контакты с Оманом гораздо более ограничены, чем с ОАЭ или Катаром. Для них характерны те же особенности, как и для белорусско-эмиратских или -катарских отношений, т. е. минимальные экономические достижения и акцент на сотрудничестве в области обороны и безопасности. Важную роль в их играет также Виктор Лукашенко.

В частности в мае 2011 г. Беларусь посетил министр по делам обороны Омана Саид Бадр бин Сауд аль-Бусаиди. По информации оманской прессы, он был принят «вице-президентом Беларуси по вопросам национальной безопасности и полиции» Виктором Лукашенко⁶³. Неясно, насколько визит оманского министра был связан с одновременной выставкой оборонной продукции в Минске. Сам В. Лукашенко посещал Оман с визитом в октябре 2010 г.⁶⁴, а в мае 2010 г. в Омане с официальным визитом побывал и министр внутренних дел Беларуси. Относительно развитый в экономическом отношении Оман содержит чрезвычайно большое войско (120 000 человек при населении страны, равным 2,8 миллиона человек), тратя на нее 7,7 ВВП (данные 2008 г.)⁶⁵, поэтому белорусская сторона может ориентироваться на сотрудничество в сфере обороны и внутренних дел. На этом фоне в конце июля 2012 года стало известно, что Государственный резервный фонд Омана окончательно отказался от реализации громкого инвестиционного проекта в Минске. Согласно указу президента от 1 марта 2010 г. оманский инвестор получил в собственность участок в самом центре Минска без проведения аукциона за 10 млн. долларов для строительства многофункционального комплекса (жилого комплекса, бизнес-центра и пятизвездочного отеля). Общий объем инвестиций оценивался в 150 млн дол. Проект планировалось реализовать к 2016 г.

Еще в конце 2011 года оманская сторона жаловалась, что «валютный и экономический кризис в Республике Беларусь, последствия которого ощущаются до сих пор, сорвали сроки старта инвестиционного проекта», а в феврале попросил отложить реализацию проекта на полгода⁶⁶.

63 <http://www.omantribune.com/index.php?page=news&id=92393&heading=Oman> Просмотрено 26.08.2012.

64 <http://main.omanobserver.om/node/27252> Просмотрено 26.08.2012.

65 <http://milexdata.sipri.org/> Просмотрено 26.08.2012.

66 Александр Заяц. Оманский инвестор отказался от реализации проекта в центре Минска. TUT.BY. 25.07.2012 <http://news.tut.by/finance/301498.html> Просмотрено 26.08.2012.

6. Итоги.

Арабский капитал, особенно из стран Персидского залива, проявляет минимальный интерес к проектам, связанным с производством и технологическим развитием. Поэтому он не может сыграть большой роли в реформировании белорусской промышленности и модернизации страны. Нет в Беларуси и серьезных проектов для арабских инвесторов, склонных вкладывать деньги в производство, кроме разве очень ограниченных отраслей. Вместе с тем арабские страны закономерно являются рынками для белорусской промышленности. Более того, они прежде всего так и должны рассматриваться правительством. Особенно это касается стран, которые были близки к СССР. В то же время для сотрудничества с консервативными монархиями арабского мира нужна другая стратегия. Беларусь сделала ставку на сотрудничество в области безопасности и обороны и смогла начать таким образом сотрудничество с этими государствами. Вполне оправданной была линия белорусского правительства направленная на расширение круга партнеров за счет состоятельных прозападных арабских режимов, ибо только так возможно защитить себя от риска, связанного с международными кризисами вокруг традиционных партнеров Минска. Но найти новых партнеров непросто, так как политическая и деловая культура этих стран отличается от привычной белорусской стороне, да и вообще является закрытой и сильно коррумпированной.

Военно-техническое сотрудничество с арабскими странами не является чем-то экстраординарным. Тон задают в нем западные страны и компании. Но белорусской стороне сложно что-то противопоставить им, так как эта отрасль требует значительной гибкости действий, а также значительных «откатов», которые, как показывает опыт, распространены даже среди самых уважаемых западных корпораций и правительств (см. например, огромный скандал аль-Ямама вокруг поставок британского оружия Саудовской Аравии в 1980-х и 1990-х гг.). Только таким образом можно наладить сколько-нибудь значительную оптовую торговлю вооружением. То есть, образно говоря, Беларусь работает в розничной торговле оружием. К этому следует добавить политические моменты, связанные с оружейным бизнесом, которые являются сложными для Беларуси как небольшой страны. Продажа товаров и услуг военного назначения неразрывно связана с политикой. Решить эту проблему можно было бы только через сотрудничество с Россией в этой области (по схеме похожей на американо-израильское сотрудничество), но она маловероятно.

Рост объема сотрудничества в военной и военно-технической областях связаны скорее с сближением Беларуси с консервативными прозападными монархиями Персидского залива, чем с белорусско-сирийскими отношениями. Действительно связи в военной сфере между Минском и Дамаском существовали, действовала даже специальная комиссия по сотрудничеству в этой области, однако анализ контактов показывает, что - особенно после 2008 г. - Беларусь переключается на работу с Катаром, ОАЭ, Оманом и Бахрейном. Никакой серьезной политической основы под выбором партнеров для сотрудничества у белорусского правительства нет. Оно с легкостью переключилось от сотрудничества с Ираком к взаимодействию с враждебными иракскому режиму Сирией и Ираном. Когда снова возникла такая необходимость, Минск соединил сотрудничество с Ираном и Сирией с одной стороны, и с Катаром, с другой, хотя диаметрально разная политическая ориентация этих стран очевидна. Более того, Катар имеет проблемы и в отношениях с Россией. Одновременно белорусское правительство чутко отреагировало на обострение международной ситуации вокруг Сирии, фактически прекратив все какие-либо заметные серьезные контакты с этой страной в последние два года.