

# Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

№ 28 сентябрь-октябрь 2015 г.

Уважаемые читатели,

Мы рады представить вам двадцать восьмой выпуск Белорусского внешнеполитического индекса. В нем мы анализируем внешнюю политику Беларуси по пяти направлениям в сентябре-октябре 2015 г.

В отношениях с **Россией** сохранялась напряженность, связанная с вопросом создания в Беларуси российской авиабазы. Однако она не затронула текущие рабочие взаимоотношения – плотность двусторонних контактов даже возросла. Кроме того, белорусские чиновники стали активнее продвигать интересы страны в структурах ЕАЭС.

После освобождения политзаключенных и на фоне президентской кампании в Беларуси страны **Евросоюза** занимались выработкой совместной позиции для средне- и долгосрочной реакции на предпринимаемые официальным Минском шаги по нормализации отношений. Активные дипломатические контакты продолжились. Кроме того, усилилась экономическая составляющая в белорусской дипломатии на европейском направлении.

Результаты визита А.Лукашенко в **Китай** оказались достаточно скромными, однако белорусское руководство смогло получить от китайских коллег заверения в возможности пересмотра двустороннего сотрудничества в пользу большей выгоды для нашей страны. Китай стал уделять Беларуси больше внимания, что связано с набирающим обороты проектом Экономического пояса Шелкового пути, а также с ухудшением экономического положения в Беларуси и дискуссиями о возможном реформировании белорусской модели экономики. В случае такого реформирования китайская сторона хочет быть уверенной в сохранении всех своих позиций в Беларуси.

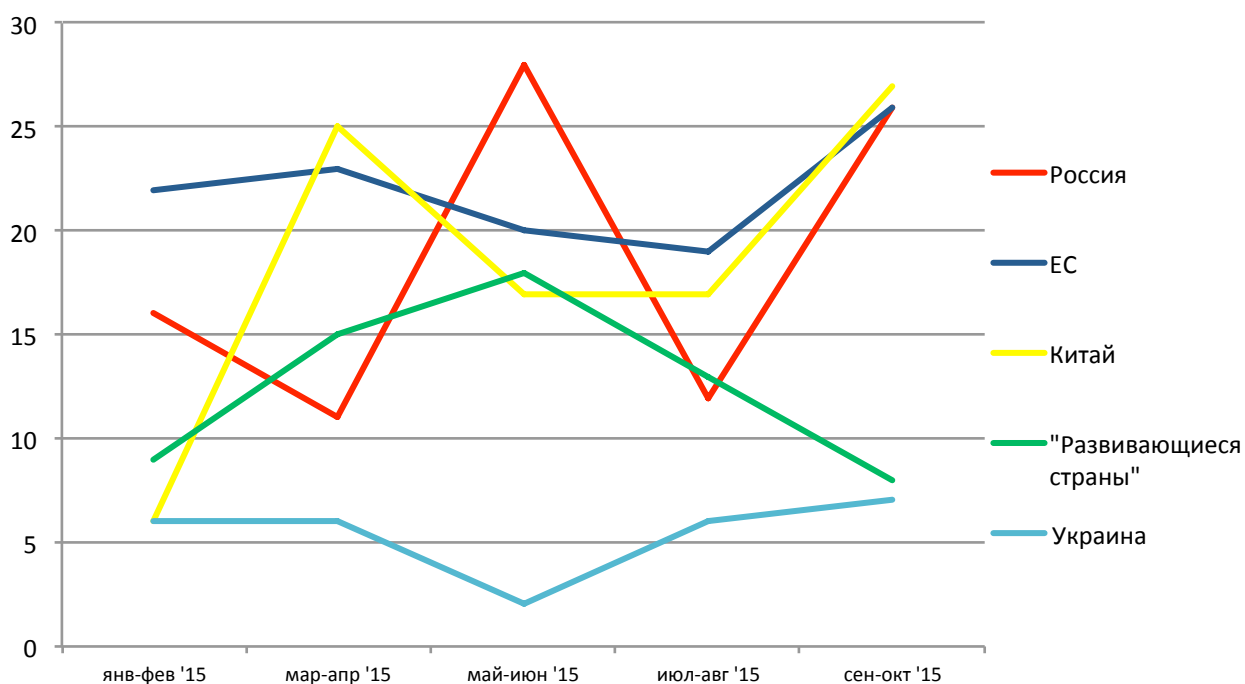
Произошло резкое снижение интенсивности контактов практически со всеми регионами **«развивающегося мира»**, за исключением Латинской Америки и Южной Азии. Общей причиной тому, вероятно, была занятость внешнеполитического ведомства страны вопросами отношений с Западом и странами региона, и обеспечения признания президентских выборов. Интенсификация отношений с Латинской Америкой представляет собой попытку преодолеть спад и застой предыдущих месяцев.

Политические отношения с **Украиной** оставались доброжелательными и конструктивными. Наиболее значимым шагом белорусской стороны стал отказ от размещения в Беларуси российской военной базы, что было позитивно воспринято в Украине. Вместе с тем, в сфере торговли наблюдались некоторые трения, связанные с ранее введенными Беларусью новых правил импорта продукции.

Денис Мельянов,  
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

- 3 Россия
- 6 ЕС
- 9 Китай
- 12 «Развивающиеся страны»
- 17 Украина
- 20 Приложение

## Индексы развития отношений:



# Развитие отношений Беларуси с Россией

+30



-4

Итоговый индекс: +26

Сумма позитивных баллов: +30

Сумма негативных баллов: -4

## Основные тенденции

В сентябре-октябре 2015 г. сохранялась напряженность, связанная с вопросом создания в Беларуси российской авиабазы, поднятая в контексте президентской избирательной кампании. Однако она не затронула текущие рабочие взаимоотношения Беларуси и России. Плотность двусторонних контактов, вопреки нашему прогнозу, возросла. Кроме того, белорусские чиновники стали активнее продвигать интересы страны в структурах ЕАЭС. Продолжилось лоббирование признания белорусских производителей «внутренними» на российском рынке, а также продвижение белорусской продукции непосредственно в российские регионы.

Вместе с тем, пока эти действия не принесли ощутимого позитивного эффекта – прогноз предыдущего выпуска подтвердился в части снижения взаимной торговли и негативного воздействия запаздывания темпов обесценивания белорусского рубля к темпам обесценивания российского на позиции экспортеров на российском рынке, а также в части низкой вероятности окончательного согласования кредита ЕФСР до выборов.

## Описание наиболее важных событий за период

За январь-август 2015 г. товарооборот между Беларусью и Россией составил 18,2 млрд долл. США, что составляет 72,5% к аналогичному периоду прошлого года. Экспорт составил 7 млрд долл. США, снизившись к прошлому году на 33%, импорт из России насчитывал 11,3 млрд долл. США, снизился к такому же периоду прошлого года на 23%. Сальдо сложилось как обычно отрицательным: - 4,45 млрд долл. США, такое же как и в прошлом году за этот период. Тенденция к опережающему восстановлению количества проданной в Россию продукции по отношению к выручке за нее сохраняется. Для наглядности ситуации с основными позициями экспорта:

	Январь-август 2015 г., % к январю-августу 2014 г.	
	По количеству	По стоимости
Грузовые автомобили	29,5	60,6
Тракторы	60,0	48,3
Сельхозтехника	73,5	34,5
Нефтепродукты	58,3	39,3
Мебель	91,2	67,8
Мясо	102,4	74,0
Молоко	127,5	71,0
Сыры	118,4	86,7

Для восстановления позиций отечественной продукции на российском рынке белорусские власти в анализируемый период пытались задействовать механизмы ЕАЭС, Союзного государства, прямые контакты с регионами, информационные кампании.

К примеру, белорусские «камвольщики» добиваются от российского правительства отмены распоряжений, обязывающих закупать для госнужд исключительно продукцию Брянского камвольного комбината и обеспечить равные условия допуска предприятий ЕАЭС к госзакупкам. Готовятся нормативные акты по функционированию рынка медпрепаратов в ЕАЭС. На заседании Евразийского межправительственного совета в Гродно 8 сентября принят проект документа «Основные направления промышленного сотрудничества», предусматривающий увеличение доли продукции государств - членов на общем рынке ЕАЭС. А 17 сентября главами правительств был подписан план мероприятий по проведению согласованной промышленной политики в рамках Союзного государства. 28 октября министр иностранных дел Владимир Макей сообщил, что Беларусь и Россия могут ввести понятие «товар Союзного государства».

В Сочи 17 сентября на Форуме регионов Беларуси и России подписан пакет соглашений о сотрудничестве в торгово-экономической и других сферах между Гродненской областью и Республикой Коми, Гродненской и Вологодской областями, Витебской и Ивановской областями, Гомельской и Оренбургской областями, Могилевской и Ивановской областями. Тогда же был согласован проект договора с Тюменской агропромышленной лизинговой компанией для продвижения белорусской техники. С этой же целью в октябре продолжились переговоры с российскими лизинговыми компаниями (ООО «Промагролизинг-центр», ПАО «ТрансФин-М», ООО «Амкодор Лизинг»).

Однако, как показывает опыт апреля-августа 2015 г., восстановление количественного спроса на белорусскую продукцию недостаточно. Необходима согласованная валютная политика, либо отказ от расчетов в российских рублях. Глава правительства А.Кобяков поднял вопрос согласованной финансовой политики на заседании Евразийского межправительственного совета 8 сентября. Было решено проводить регулярные консультации глав финансовых ведомств стран ЕАЭС.

Переговоры по кредиту Евразийского фонда стабилизации и развития идут, как выразился российский посол Суриков в Беларуси, «в благожелательной обстановке». На этом фоне представляется любопытным мини-конфликт с обнародованием российского решения об отсрочке платежей для Беларуси по действующим кредитным линиям и последующим опровержением этого Министерством финансов Беларуси. Возможно, отсрочка по кредитным платежам предлагалась белорусской стороне как возможность либо отсрочить выделение нового кредита, либо сократить его объем. Судя по всему, белорусская сторона пока рассчитывает на кредит в заявленных объемах в относительно короткие сроки – до конца года или в самом начале следующего.

В сентябре-октябре Беларусь активно действовала как представитель ЕАЭС на международной арене. Так, Беларусь в качестве председательствующей в ЕАЭС внесла предложение в ООН о предоставлении союзу статуса наблюдателя. С.Сидорский на встрече министров промышленности БРИКС говорил об открытости ЕАЭС для сотрудничества с БРИКС. В качестве экономического моста между ЕС и ЕАЭС Беларусь предлагала себя на переговорах с европейскими политическими и экономическими кругами (на заседании немецкой экономической группы, австрийско-белорусско-российского бизнес-форума). 27 октября о сближении ЕС и ЕАЭС много говорилось на встрече министров иностранных дел Беларуси и России. Эта встреча, помимо общих подходов к сотрудничеству с ЕС, была отмечена особенной доброжелательностью и взаимным признанием. Макей и Лавров также составили очередную программу согласованных внешнеполитических действий. При этом в своем интервью «Коммерсанту» В.Макей высказался против размещения в Беларуси российской авиационной базы.

№ 28 сентябрь-октябрь 2015 г.

Вопрос российской авиабазы был в центре медийной и политической повестки на протяжении всего анализируемого периода. Вопрос о недопустимости иностранных военных баз изначально был и в программе одного из кандидатов на президентский пост — Т.Короткевич, и эта тема была сквозной во всей ее кампании. Российский президент актуализировал этот вопрос, подписав распоряжение о переговорах с Беларусью по созданию базы прямо в разгар избирательной кампании и выложил проект документа в открытый доступ. Экс-кандидат в президенты Н.Статкевич (на выборах 2010 г.) провел в Минске акцию против размещения в Беларуси российской авиабазы. В белорусских медиа вышли десятки дискуссий и комментариев на этот счет. Наконец, Александр Лукашенко сделал заявление по этому поводу, резко высказавшись против авиабазы. Между тем вопрос размещения российской авиационной базы в Беларуси пока носит скорее медийный характер, переговоры по этому поводу могут идти сколь угодно долго. Россия не готова, а, возможно, и не способна на этом этапе к решительным шагам в данном направлении. Не исключено, что вопрос авиабазы для российских властей важен сейчас как внутривнутриполитический фактор, призванный продемонстрировать наличие лояльного военного союзника в лице Беларуси.

Несмотря на довольно нервный фон вокруг вопроса российской авиабазы, военное сотрудничество между Беларусью и Россией в сентябре-октябре протекало в штатном режиме. 10 сентября прошли совместные учения ПВО, а также были запланированы следующие тренировки в рамках противовоздушной обороны двух государств.

## Прогноз на ближайший период

Объемы взаимной торговли продолжат снижение – отчасти в рамках прежних тенденций, отчасти благодаря очередному (с 1 сентября) этапу снижения ввозных пошлин на чувствительные для Беларуси товары (продовольствие, текстиль, автомобильная техника) в рамках обязательств России перед ВТО. Нарботки белорусских властей по устранению препятствий для белорусских товаров на российском рынке скажутся позже. Слабым моментом остается зависимость объемов валютной выручки белорусских экспортеров от поведения российского рубля.

Можно предполагать, что частичная реанимация Союзного государства, наблюдаемая в последние месяцы, продолжится – в особенности, если белорусским властям получится в рамках этого объединения продвинуться в сторону признания белорусских товаров «отечественными» на российском рынке.

Получение очередного кредита Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР) в ближайшие два месяца маловероятно, но решение о выделении кредита, скорее всего, будет принято до конца года.

# Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

+29



-3

Итоговый индекс: +26

Сумма позитивных баллов: +29

Сумма негативных баллов: -3

## Основные тенденции

Отношения Беларуси и Евросоюза в сентябре-октябре развивались в контексте двух основных и одной дополнительной тенденций. Во-первых, после освобождения белорусскими властями всех политических заключенных институты и государства-члены ЕС выработывали совместную позицию для средне- и долгосрочной реакции на этот шаг официального Минска.

Во-вторых, на период мониторинга пришлось финальная часть президентской кампании в Беларуси, которая традиционно является важным фактором для отношений Минска и Брюсселя. Оба этих процесса сопровождались активными дипломатическими контактами.

В качестве дополнительной тенденции можно выделить усиление составляющей экономической дипломатии в белорусско-европейских отношениях.

## Описание наиболее важных событий за период

Период сентября-октября вернул в отношения Беларуси и ЕС повышенную дипломатическую активность. За это время не было особо значимых визитов или контактов высокого уровня, однако большое количество рабочих контактов в целом показывает высокую динамику отношений.

Примечательно, что фактически на этот период пришлось ротация глав дипломатических миссий целого ряда европейских стран. Например, в Беларуси начали работу новый посол ФРГ Петер Деттмар и новая глава Представительства ЕС Андреа Викторин. Это способствовало еще более интенсивным контактам новоприбывших дипломатов с руководством МИД Беларуси.

Заместитель министра иностранных дел Беларуси Елена Купчина, курирующая европейское направление дипломатии, совершила в отчетный период значительное количество зарубежных визитов. В частности, в Брюсселе она возглавляла белорусскую делегацию в ходе шестого раунда консультаций с ЕС по вопросам модернизации. По сообщению пресс-службы МИД Беларуси, стороны обобщили результаты предыдущих раундов консультаций и обсудили перспективы налаживания сотрудничества по согласованным приоритетным направлениям на основе договоренностей, достигнутых в 2014-2015 гг. Это достаточно символично совпало с основной тенденцией периода – выработкой видения будущего отношений после президентских выборов.

После освобождения белорусских политических заключенных в центре внимания отношений находились президентские выборы. Фиксация международными наблюдателями – от БДИПЧ ОБСЕ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Парламентской ассамблеи Совета Европы – хотя бы относительного прогресса в проведении выборов открывала возможность для дальнейшего улучшения

белорусско-европейских отношений. В частности, в дипломатических кругах обсуждалась возможность приостановить действие санкций в отношении Беларуси.

В итоге обнародованное на следующий после выборов день (12 октября) Заявление о предварительных заключениях и выводах наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ, ПА ОБСЕ и ПАСЕ действительно содержало формулировки, позволявшие говорить о минимальных, но все же улучшениях. Следующий абзац отражает общее содержание Заявления:

«Выборы Президента, состоявшиеся 11 октября, в очередной раз продемонстрировали, что Беларуси предстоит проделать значительный путь, прежде чем она сможет выполнять свои обязательства в рамках ОБСЕ по проведению демократических выборов. Это подчеркивает необходимость политической воли для проведения комплексных реформ. Были отмечены некоторые определенные улучшения и доброжелательное отношение. Серьезные проблемы, в частности во время подсчета голосов и сведения результатов, негативно повлияли на степень доверия к выборам. Предвыборная кампания и день голосования прошли мирно»<sup>1</sup>.

Такие формулировки позволили Совету ЕС принять политическое решение о приостановке санкций в отношении Беларуси. 29 октября оно было оформлено юридически<sup>2</sup>. Притом решение было половинчатым: Совет ЕС одновременно продлил истекавшие 31 октября санкции на четыре месяца, до 29 февраля 2016 г., и приостановил на этот же период их действие. Таким образом, на это время «замораживаются» санкции в отношении 170 граждан Беларуси и трех юридических лиц. Индивидуальные санкции продолжают действовать лишь в отношении четырех человек, которых в ЕС подозревают в причастности к политически мотивированным исчезновениям. Примечательно, что после принятия аналогичного решения в 2008 г., санкции продолжали действовать в отношении этих же четырех человек, а также в отношении главы ЦИК Лидии Ермошиной. В этот раз Совет ЕС, вероятно, посчитал прогресс в избирательном процессе более существенным, чем в 2008 г.

Несмотря на ожидаемость такого половинчатого решения и в целом его важность для Минска (отметим, например, что доходность по белорусским еврооблигациям сразу после решения ЕС о приостановке санкций резко пошла вниз, что открывает возможности для сравнительно выгодного заимствования), у официально Минска оно, судя по всему, вызвало неоднозначное отношение. С одной стороны, МИД Беларуси приветствовал решение, а, с другой – однозначно заявил о необходимости полного отказа от санкций. Материалы в СМИ и заявления высшего руководства страны также отражают неоднозначное отношение к санкционному решению.

Вероятно, именно с таким решением следует связывать и позицию белорусских властей по возобновлению «Минского форума» – немецко-белорусской конференции, которая до 2011 г. ежегодно проходила в Минске и собирала представителей как правительства, так и оппозиции. После четырехгодичного перерыва конференция должна была возобновиться в конце ноября, однако за месяц организаторы сообщили о ее переносе «в связи с краткосрочными проблемами планирования с белорусской стороны».

1. Заявление о предварительных заключениях и выводах - <http://www.osce.org/ru/odihr/elections/belarus/192001?download=true>

2. Belarus: EU suspends restrictive measures against most persons and all entities currently targeted - [http://eeas.europa.eu/delegations/belarus/press\\_corner/all\\_news/news/2015/2015\\_10\\_29\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/belarus/press_corner/all_news/news/2015/2015_10_29_en.htm)

Заметное место в событиях сентября-октября занимали контакты по экономическим вопросам. Так, прошли заседания межправительственных комиссий по экономическому сотрудничеству с Венгрией, Словенией, Словакией и Болгарией. А в Берлине состоялось заседание белорусско-германской рабочей группы по торговле и инвестициям, а также «Дни белорусской экономики» с участием замминистра иностранных дел Александра Гурьянова, заместителя министра экономики Антона Кудасова и первого заместителя министра энергетики Леонида Шенеца. В рамках этой тенденции отметим и встречу Владимира Макея с министром сообщений Латвии.

Товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-сентябре 2015 г. составил 10,98 млрд долл. США (71% от показателя за аналогичный период 2014 г.). Белорусский экспорт равнялся 6,74 млрд долл. США. Этот показатель на 20% меньше показателя аналогичного периода 2014 г. Импорт из стран ЕС составил 4,24 млрд долл. США (снизился на 39,8%). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 2,5 млрд долл. США.

### Прогноз на ближайший период

По всей видимости, до конца февраля, когда ЕС должен будет вернуться к вопросу о санкциях, отношения Минска и Брюсселя будут находиться в состоянии повышенной активности. Уровень контактов будет оставаться на прежней отметке, но при этом новых политических тем и форматов в отношениях возникать не будет. Одновременно с этим на экономическом направлении сотрудничество будет постепенно расширяться.



# Развитие отношений Беларуси с Китаем

+27



0

Итоговый индекс: +27

Сумма позитивных баллов: +27

Сумма негативных баллов: 0

## Основные тенденции

В сентябре-октябре основное содержание белорусско-китайских отношений определялось итогами визита А.Лукашенко в Китай 1-3 сентября. И хотя, как и по итогам майского визита в Беларусь Председателя КНР Си Цзиньпина, реальные результаты оказались достаточно скромными, белорусское руководство смогло получить от китайских коллег заверения в возможности пересмотра двустороннего сотрудничества в пользу большей выгоды для Беларуси.

В рассматриваемый период укрепилась тенденция более внимательного отношения к Беларуси со стороны официального Пекина. Это связано с набирающим в Китае обороты проектом Экономического пояса Шелкового пути, а также с ухудшением экономического положения в Беларуси и дискуссиями о возможном реформировании белорусской модели экономики. В случае такого реформирования китайская сторона хочет быть уверенной в сохранении всех своих позиций в Беларуси, а также в их укреплении за счет возможной приватизации отдельных предприятий либо пересмотра хозяйственных отношений.

## Описание наиболее важных событий за период

Ключевым событием рассматриваемого периода стал состоявшийся 1-3 сентября визит президента Лукашенко в Китай. Хотя официальной целью этого визита было заявлено участие в мероприятиях, посвященных 70-летию со дня окончания Второй мировой войны, его реальное содержание основывалось на незавершенности переговоров с Председателем КНР Си Цзиньпином во время его посещения Беларуси в мае 2015 г.

Повестка дня для белорусской делегации в ходе этого визита была достаточно очевидна. Это продолжение переговоров о получении льготных китайских кредитов (хотя официальный Минск в этом вопросе гораздо менее оптимистичен, чем несколько лет назад), реструктуризация уже имеющихся кредитов, продажа китайским инвесторам отдельных белорусских предприятий или пакета их акций, активизация военно-технического сотрудничества с КНР, поддержка со стороны официального Пекина на международной арене.

Белорусские государственные СМИ и официальные лица представили крайне радужную картину итогов визита, в ходе которого А.Лукашенко встретился с Председателем КНР Си Цзиньпином и членом Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК, первым заместителем премьера Госсовета КНР Чжан Гаоли. В частности, прозвучала информация о наличии кредита в размере 7 млрд долл. США<sup>3</sup>, хотя речь идет все о той же старой кредитной линии общей суммой 15 млрд. долл. США. Характерно, что китайская сторона в официальных сообщениях, как обычно, была

3. <http://www.belta.by/president/view/lukashenko-schitaet-cto-chastnyj-biznes-belarusi-dolzhen-shire-uchastvovat-v-osvoenii-kitajskih-161848-2015/>

более сдержанной в обещаниях, ограничиваясь лишь общими формулировками<sup>4</sup>. Тем не менее какие-то обещания были даны, так как в рассматриваемый период А.Лукашенко дважды делал заявления о том, что китайские партнеры готовы пересмотреть связанность выделяемых кредитов: 8 сентября, принимая с докладом председателя Национального банка Беларуси П.Каллаура, и 11 октября в ходе интервью СМИ во время президентских выборов. Идея о привлечении частного бизнеса весьма интересна, но во многом отражает и некоторую неудовлетворенность китайской стороны снижением интенсивности использования именно связанных кредитов, а также более осторожной политикой белорусских властей, заметно переосмысливших свой подход к кредитованию со стороны КНР.

Наблюдалась некоторая активизация и в направлении реализации Экономического пояса Шелкового пути (заседание круглого стола на эту тему в Беларуси, участие белорусских СМИ в Форуме «Один пояс, один путь» в Пекине, презентация возможностей транспортно-логистического центра «Колядичи»<sup>5</sup> для представителей китайских компаний, намерение создать Белорусско-китайский центр торгового сотрудничества, соответствующие заявления должностных лиц и т.д.).

Однако реальные результаты и усилия в отношении нашей страны остаются весьма скромными. Это объясняется, прежде всего, масштабностью самого проекта. Для его успешной реализации необходимо наладить эффективное сотрудничество почти с 40 государствами. Общий объем необходимого финансирования до 2020 г. оценивается в 8 трлн долл. США.

В настоящее время китайское правительство учредило Фонд Шелкового пути с капиталом около 40 млрд долл. США (нацеленного преимущественно на Среднюю Азию), Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (50 млрд долл. США) и Новый банк развития БРИКС (10 млрд долл. США). Используются и другие финансовые инструменты, однако общая сумма средств, которые официальный Пекин готов выделить на поддержку проекта, оценивается в размере от 160 до 300 млрд долл. США<sup>6</sup>. И хотя перевозка грузов по новому Шелковому пути уже осуществляется, основное внимание китайских властей сконцентрировано пока на развитии слабо развитых районов на западе КНР, а также на защите своих интересов в Средней Азии. Беларусь в контексте реализации данного проекта пока интересует официальный Пекин как один из возможных (хотя и наиболее вероятных) путей транзита в страны ЕС, а также в рамках евразийской интеграции, предполагающих безбарьерное (бестамженное) продвижение китайских товаров от границ Поднебесной до границ Евросоюза. Таким образом, обеспечение транспортной инфраструктуры и надежность в качестве таможенного партнера – вот те параметры, которым Беларусь должна соответствовать, чтобы в среднесрочной перспективе быть включенной в проект нового Шелкового пути. Следует подчеркнуть, что Беларусь – далеко не единственная страна в регионе Восточной и Центральной Европы, где Китай стремится заранее гарантировать свои позиции при реализации проекта Экономического пояса Шелкового пути<sup>7</sup>. По крайней мере, при правильной и взвешенной политике Беларусь сможет добиться от КНР определенных инвестиций в свою транспортно-логистическую инфраструктуру. При

4. Например, [http://www.chinadaily.com.cn/world/2015victoryanniv/2015-09/02/content\\_21780820.htm](http://www.chinadaily.com.cn/world/2015victoryanniv/2015-09/02/content_21780820.htm); [http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/oz\\_678770/1206\\_678892/xgxw\\_678898/t1293284.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_678892/xgxw_678898/t1293284.shtml)

5. В пресс-релизе о презентации «Колядич» особо отмечается, что «Расположение станции Колядичи на перекрестке II и IX Общеевропейских транспортных коридоров дает возможность быстрой переадресации транзитных потоков в направлениях Север-Юг-Север и Восток-Запад-Восток. В ближайшем будущем это позволит грузовому терминалу стать полноценным международным перевалочным хабом, а Белорусской железной дороге - логистической платформой экономического пояса Шелкового пути».

6. <http://blogs.ft.com/beyond-brics/2015/09/17/hurdles-ahead-along-the-new-silk-road/>

7. <http://thediplomat.com/2015/06/chinas-silk-road-in-europe-not-just-hungary/>

этом нет уверенности, что эти вложения не будут представлять собой связанные кредиты.

Дальнейшее развитие в рассматриваемый период получило и строительство Китайско-белорусского индустриального парка «Великий камень» (КБИП). Ощущая ухудшение экономического положения в стране и опасаясь более внимательного отношения государства к своей экономической деятельности, работающие в Беларуси китайские компании стремятся использовать КБИП как определенную гарантию своего привилегированного положения на белорусском рынке. Так, в рассматриваемый период была создана Ассоциация китайских компаний в Беларуси (в ассоциацию уже вступили 12 китайских компаний, в числе которых Huawei, ZTE, CITIC), активизировался процесс пополнения рядов резидентов Парка, при том что в нем пока нет ни надлежащей инфраструктуры, ни реального производства.

Например, в сентябре 2015 г. был зарегистрирован новый резидент КБИП – ООО «Цзюйсинь Солод Технология». Было заявлено, что планируемая мощность нового завода составит 300 тыс. тонн пивоваренного солода в год. Ряд экспертов предположили, что такое производство станет прямым конкурентом белорусскому ОАО «Белсолод», тем более что отсутствие качественного солода является одной из хронических проблем отечественного пивоварения. И хотя администрация КБИП поспешила заверить в ошибочности таких оценок, это не первое выражение озабоченности<sup>8</sup> тем, что китайские компании собираются использовать КБИП как прикрытие для своего бизнеса, конкурентного белорусским производствам.

В конце сентября было заявлено о намерении еще пяти китайских компаний стать резидентами КБИП.

Рассматриваемый период актуализировал и важность политического сотрудничества двух государств. Так, Китай признал результаты прошедших в Беларуси 11 октября президентских выборов, соответствующее поздравление в адрес А.Лукашенко было направлено от имени китайского руководства. Оперативно обе палаты белорусского парламента ратифицировали Договор о дружбе и сотрудничестве между Беларусью и Китаем. Примечательно, что Беларусь в очередной раз подтвердила свою приверженность политике «одного Китая», а китайская сторона заявила о поддержке усилий белорусской стороны, направленных на защиту независимости, суверенитета, территориальной целостности страны и обеспечение политической и социальной стабильности, выступила против вмешательства внешних сил под любым предлогом во внутренние дела Беларуси. Таким образом, пусть во многих отношениях и косвенно, КНР стала еще одной той опорой, к которой Беларусь может прибегнуть во время своего геополитического маневрирования между Россией и странами Запада.

## Прогноз на ближайший период

И белорусская, и китайская стороны все в большей степени выходят на относительно сбалансированное сотрудничество друг с другом, при котором ни одна страна не рассчитывает решить сложившиеся объективные проблемы за счет подписания 1-2 договоров или реализации 1-2 проектов. Официальный Минск и далее будет пытаться пересмотреть условия уже выделенных китайских связанных кредитов, хотя каких-то особенных успехов в этом направлении ожидать не приходится. Параллельно белорусские власти все в большей степени начинают вовлекать КНР в строительство и развитие транспортно-логистической инфраструктуры на территории нашей страны в рамках реализации проекта Экономический пояс Шелкового пути.

8. <http://news.tut.by/economics/464673.html>

# Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

Итоговый индекс: +8

Сумма позитивных баллов: +8

Сумма негативных баллов: 0

+8

0

## Основные тенденции

Произошло резкое снижение интенсивности контактов практически со всеми регионами «развивающегося мира», за исключением Латинской Америки и Южной Азии. Общей причиной тому, вероятно, была занятость внешнеполитического ведомства страны вопросами отношений с Западом и странами региона, и обеспечения признания президентских выборов.

Спад в отношениях со странами Ближнего Востока был связан и с необходимостью сориентироваться в новой весьма напряженной ситуации в регионе, связанной с операцией России в Сирии и попытками решения кризиса, связанного с ядерной программой Ирана. Минск сейчас в основном ориентируется на союзные Западу страны региона.

В то же время Беларусь старается привлечь во внимание и российские планы в отношении Ближнего Востока, а также поддерживать некоторые отношения и с государствами-оппонентами консервативного арабского блока.

Интенсификация отношений с Латинской Америкой представляет собой попытку преодолеть спад и застой предыдущих месяцев. Одновременно Минск вновь вынужденно меняет партнеров, и, столкнувшись с застоем в отношениях с Венесуэлой и Боливией, пытается, в частности, выйти на более серьезные контакты с Никарагуа и Аргентиной.

## Описание наиболее важных событий за период

### Южная Азия

6-7 сентября состоялся визит в Беларусь министра торговли и промышленности Индии Нирмалы Ситхараман. Она встретила с президентом Лукашенко. Визит стал продолжением более активного взаимодействия Минска и Дели, самым ярким проявлением которого был июньский приезд в Беларусь президента Индии.

Белорусское руководство и не скрывает, что рассматривает отношения с Индией и Пакистаном как нечто взаимосвязанное, и лавирует между этими государствами. В официальном сообщении для прессы говорится: «Глава государства отметил, что во время своего недавнего визита в Китай встречался с Президентом Пакистана. "И мы очень много говорили об Индии, о тех усилиях, которые она предпринимает для нормализации отношений в полном объеме с этой страной", - рассказал он [индийском министру]».

В 2014 г. объем двусторонней торговли Беларуси и Индии составил немногим более 400 млн долл. США, а за семь месяцев этого года – свыше 300 млн. Долл. США. В ходе визита Ситхараман обсуждались возможности сотрудничества в промышленности, машиностроении, фармацевтике, калийной сфере, IT-технологиях,

а также образовании. Представитель Индии заявила о готовности индийской стороны не только покупать калийные удобрения, но и инвестировать в калийную отрасль Беларуси<sup>9</sup>. Действительно, Индия на протяжении уже ряда лет проявляет интерес к белорусскому калию, а последнее заявление следует рассматривать как реакцию на недавнее подписание Беларусью и Китаем долгосрочного соглашения о поставках калийных удобрений, которое может ограничить доступ Индии к белорусскому калию.

8-9 октября состоялся рабочий визит заместителя министра иностранных дел Валентина Рыбакова в Пакистан. Рыбаков принял участие во втором раунде политических консультаций между МИДами Беларуси и Пакистана, встретился со специальным помощником премьер-министра Пакистана по международным делам Тариком Фатми, провел переговоры в Министерстве торговли, Совете по инвестициям, Отделении по экономическим вопросам правительства Пакистана<sup>10</sup>.

### Ближний Восток

**Ливан.** 1 сентября состоялась встреча министра иностранных дел Владимира Макея с председателем Совета директоров, генеральным директором ливанской банковской группы «Франсабанк» Аднаном Кассаром. В ходе встречи стороны обсудили состояние и перспективы сотрудничества Беларуси с Ливаном и другими арабскими странами<sup>11</sup>. Кассар, являющийся весьма влиятельным ливанским бизнесменом и политиком, в конце 2000-х гг. содействовал налаживанию отношений между Минском и некоторыми консервативными арабскими режимами Персидского залива.

**Египет.** 28 сентября президент Лукашенко встретился в Нью-Йорке с президентом Египта Абдель Фаттахом Аль-Сиси. В ходе первой встречи такого рода президенты договорились разработать «дорожную карту» двустороннего торгово-экономического сотрудничества, обсудили идею реализации многосторонних экономических проектов с участием Беларуси, Египта и третьих стран (под которыми подразумеваются, вероятно, арабские монархии Персидского залива).

В 2014 г. товарооборот Египта и Беларуси почти утроился — до 156,4 млн долл. США, белорусский экспорт достиг 134,1 млн долл. США. По итогам января-июля 2015 г. белорусский экспорт в Египет достиг 79,93 млн долл. США при положительном сальдо в пользу Беларуси. Важным положительным моментом является то, что структура белорусского экспорта в Египет сформирована в значительной степени продукцией машиностроения и станкостроения, шинами, изделиями из стали, нефтехимической продукцией, а не только калийными удобрениями. Отношения между Минском и Каиром серьезно активизировались в последние год-полтора. В частности, после десятилетнего перерыва в сентябре 2014 г. состоялось второе заседание Совместной торговой комиссии под председательством министров

---

9. Встреча с министром торговли и промышленности Индии Нирмалой Ситхараман и Чрезвычайным и Полномочным Послом Индии в Беларуси Маноджем Кумаром Бхарти 7 сентября 2015 года [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-ministrom-torgovli-i-promyshlennosti-indii-nirmaloy-sitxaraman-i-chrezvychajnym-i-polnomochnym-12069/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-ministrom-torgovli-i-promyshlennosti-indii-nirmaloy-sitxaraman-i-chrezvychajnym-i-polnomochnym-12069/)

10. О визите заместителя Министра иностранных дел Беларуси В.Рыбакова в Пакистан 09-10-2015 [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/dfd8d67806e439d1.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/dfd8d67806e439d1.html)

11. О встрече Министра иностранных дел В.Макея с Председателем Совета директоров, генеральным директором ливанской банковской группы «Франсабанк» А.Кассаром 01-09-2015 [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/cef8b4899ef5129c.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/cef8b4899ef5129c.html)

торговли Беларуси и Египта.

**Курдистан.** 27-29 октября состоялся визит в Беларусь делегации Федерации торгово-промышленных палат Иракского Курдистана во главе с председателем Федерации Дарой аль-Хайятом. Члены делегации встретились с начальником управления Африки и Ближнего Востока МИД Беларуси Лещеней, посетили Белорусскую торгово-промышленную палату, Белорусскую универсальную товарную биржу, Минздрав и Китайско-Белорусский индустриальный парк<sup>12</sup>. Данный визит стал продолжением контактов между Беларусью и Курдистаном, ставших стабильной частью белорусской внешней политики в последние пару лет.

### Латинская Америка

**Сальвадор, Никарагуа, Аргентина.** 15-23 сентября состоялся рабочий визит замминистра иностранных дел Александра Гурьянова в Сальвадор, Никарагуа и Аргентину. В состав делегации вошли первый замминистра сельского хозяйства Леонид Маринич, представители «МАЗа», «Белоруснефти», «Белэксимгаранта», Банка развития Республики Беларусь. В ходе визита состоялись первые в истории двусторонних отношений политические консультации между МИДами Беларуси и Сальвадора, первое заседание Белорусско-Аргентинской и второе заседание Белорусско-Никарагуанской межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству. Были подписаны соглашение с Никарагуа об отмене виз для владельцев дипломатических и служебных паспортов, Меморандум о сотрудничестве в сфере сельского хозяйства между Министерствами сельского хозяйства Беларуси и Аргентины.

Перспективы отношений с этими тремя странами остаются весьма туманными, в том числе в связи с их удаленностью и небольшими размерами их экономик (за исключением Аргентины). Пресс-секретарь МИД Д.Мирончик признал, что отношения с Сальвадором находятся всего лишь «на этапе активного старта» и подчеркнул: «необходимо отметить, что мы с самого начала делаем акцент на развитии двустороннего торгово-экономического сотрудничества»<sup>13</sup>. Между тем торговля с Сальвадором и Никарагуа, если ее удастся наладить, все равно будет весьма ограниченной. Что касается Аргентины, то в предыдущие два десятилетия, несмотря на наличие в Буэнос-Айресе белорусского посольства, баланс отношений для Беларуси выглядел скорее негативным, в силу отрицательного сальдо в торговле и отсутствия существенного взаимодействия в иных областях.

**Эквадор.** Президент Беларуси Лукашенко 28 сентября провел в Нью-Йорке встречу с президентом Эквадора Рафаэлем Корреа Дельгадо. Главы государств обсудили состояние белорусско-эквадорских отношений.<sup>14</sup> Эквадор на сегодняшний момент является самым перспективным партнером Беларуси в регионе.

**Куба.** Президент Беларуси Лукашенко 27 сентября встретился в Нью-Йорке с председателем Госсовета и Совмина Кубы Раулем Кастро. Они обсудили состояние и перспективы двусторонних связей, уделив особое внимание торгово-экономической сфере<sup>15</sup>. 23-26 октября состоялся визит в Беларусь Генерального директора по вопросам двусторонних отношений МИД Кубы Херардо Пеньяльвера Портала. Он

12. О встрече начальника управления Африки и Ближнего Востока МИД Беларуси И.Лещени с делегацией Федерации торгово-промышленных палат Автономии Иракский Курдистан 28-10-2015 [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/a725f657bb3ccbff.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/a725f657bb3ccbff.html)

13. Ответы на вопросы СМИ, поступившие в ходе брифинга начальника управления информации – пресс-секретаря МИД Д.Мирончика 17 сентября 2015 г. 17-09-2015 [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/d8375d9493f8e818.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/d8375d9493f8e818.html)

14. Встреча с Президентом Эквадора Рафаэлем Корреа Дельгадо 28 сентября 2015 года [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-prezidentom-ekvadora-rafaelem-korrea-delgado-12208/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-prezidentom-ekvadora-rafaelem-korrea-delgado-12208/)

15. Встреча с председателем Государственного Совета и Совета министров Кубы Раулем Кастро 27 сентября 2015 года [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-predsdatelem-gosudarstvennogo-soveta-i-soveta-ministrov-kuby-raulem-kastro-12189/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-predsdatelem-gosudarstvennogo-soveta-i-soveta-ministrov-kuby-raulem-kastro-12189/)

встретился с министром иностранных дел Макеем, замминистра иностранных дел Рыбаковым, руководством Департамента внешнеэкономической деятельности, управления Америки и управления внешнеполитического анализа. Х.Порталь также посетил белорусский парламент и Академию управления<sup>16</sup>.

**Бразилия.** 1-6 октября состоялась рабочая поездка начальника управления Америки МИД Олега Кравченко в Бразилию и на Кубу. В рамках визита состоялись двусторонние политические консультации с МИДа Бразилии и Кубы. В ходе пребывания в Бразилии Кравченко провел ряд рабочих встреч в Министерстве иностранных дел, обсудив состояние и перспективы двустороннего сотрудничества, а также реализацию договоренностей, достигнутых в ходе встречи руководителей двух стран в июле на саммите БРИКС в Уфе.

Одновременно с визитом Кравченко в Бразилию, 30 сентября-1 октября состоялся визит в Беларусь делегации бразильского парламента во главе с зампредела нижней палаты бразильского парламента Лусиу Жиакобу. Это был первым контакт такого рода между двумя странами. Бразильская делегация посетила БелАЗ, МТЗ, агропромышленный кооператив «Снов», «Белмедпрепараты». В частности, обсуждались возможности наладить сборку белорусской сельхозтехники в Бразилии, а также полное сервисное обслуживание с перспективой сборки самолетов бразильского производства в Беларуси<sup>17</sup>. Хотя товарооборот с Бразилией достигал миллиардной отметки с огромным положительным салдо, он формировался практически исключительно за счет калийных удобрений, а потому отношения с Бразилией выглядят пока весьма ограниченными. Хотя Минск, судя по упомянутым контактам, пытается диверсифицировать связи с этой страной.

## Азия

**Вьетнам.** 26-27 октября состоялся визит в Беларусь делегации во главе с замминистра промышленности и торговли Вьетнама Хоанг Куок Вьонгом. Члены делегации приняли участие в 12-м заседании Белорусско-Вьетнамской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, в ходе которого были подведены итоги сотрудничества в 2015 г. и результаты реализации Программы сотрудничества между в экономической сфере на 2013-2015 гг., обсуждены задачи на ближайший период. Во взаимодействии с БелТПП прошли мероприятия контактно-кооперационной биржи с участием вьетнамских представителей<sup>18</sup>.

## Прочее

Консультации с Россией. 15-17 сентября в Москве состоялись консультации между МИДа Беларусии и России по ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Консультации были посвящены актуальной ситуации в регионе, координации подходов двух стран к соответствующим вопросам на международной арене. Белорусскую сторону возглавил начальник управления Африки и Ближнего Востока Игорь Лещеня.

21 октября в Москве состоялись консультации между МИДа Беларусии и России по проблематике стран Африки южнее Сахары. Делегацию Беларусии возглавил начальник управления Африки и Ближнего Востока МИД Игорь Лещеня. Консультации были посвящены координации усилий по продвижению интересов двух стран в Африке (в частности в отношениях с Африканским союзом) и ситуации на континенте.

16. О встречах руководства МИД Беларусии с Генеральным директором по вопросам двусторонних отношений Министерства иностранных дел Республики Куба Херардо Пеньяльвера Порталом 26-10-2015 [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/f9959fa7326f459d.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f9959fa7326f459d.html)

17. Надзея Юшкевич, Паўднёваамерыканскі інтарэс 01.10.2015 <http://zviazda.by/2015/10/103421.html>

18. О 12-м заседании Белорусско-Вьетнамской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству [http://mfa.gov.by/press/news\\_mfa/db-38ce00a9a69c06.html](http://mfa.gov.by/press/news_mfa/db-38ce00a9a69c06.html)

## Прогноз на ближайший период

Значительная интенсификация контактов с развивающимися странами в ближайшее время является неизбежной. С одной стороны, МИД и другие государственные органы будут менее заняты вопросами, связанными с президентскими выборами. С другой — они будут пытаться наверстать упущенное в предыдущие месяцы. К поиску новых рынков в развивающемся мире их подгоняет и ухудшение ситуации в белорусской экономике.

Отношения со странами Ближнего Востока в ближайшее время по-прежнему будут переживать неопределенность в связи с объективно непростой ситуацией в регионе. Минск, склоняясь к контактам с консервативными арабскими режимами, Турцией и Иракским Курдистаном, являющимися союзниками Запада в регионе, будет в то же время сохранять некоторые отношения и с их оппонентами. Наиболее плодотворно отношения могут развиваться с Египтом (возможно, при поддержке России) и, возможно, некоторыми более стабильными странами Магриба.

В ближайшее время Минск продолжит активно работать в направлении Южной Азии, лавируя между Пакистаном и Индией (возможно, опираясь на китайское содействие в отношениях с Пакистаном) и пытаясь развивать отношения с Бангладеш, Мьянмой и Шри-Ланкой. В Латинской Америке главными направлениями будут Эквадор и, в меньшей степени, Куба. Что касается Африки, то наиболее перспективными направлениями будут страны Восточной Африки (прежде всего, Эфиопия) и Южной Африки (Мозамбик, Ангола).





# Развитие отношений Беларуси с Украиной

Итоговый индекс: +7

Сумма позитивных баллов: +8

Сумма негативных баллов: -1

+8

-1

## Основные тенденции

Двусторонние политические отношения оставались доброжелательными и конструктивными.

Наиболее значимым шагом белорусской стороны в контексте двусторонних отношений в рассматриваемый период стал отказ от размещения в Беларуси российской военной базы. 30 октября на оперативном сборе командного состава Вооруженных сил страны А.Лукашенко прямо заявил, что российская авиабаза с военной точки зрения не нужна ни Минску, ни Москве.

Вместе с тем в сфере торговли наблюдались некоторые трения, связанные с введением ранее Беларусью новых правил импорта продукции.

## Описание наиболее важных событий за период

В рассматриваемый период украинская тематика продолжала оставаться одной из важнейших в публичной риторике белорусского руководства и лично президента А.Лукашенко.

26 сентября белорусский президент поздравил своего украинского коллегу с 50-летием. А.Лукашенко назвал украинско-белорусские связи быстро развивающимися, обозначил пользу прямых диалогов с П.Порошенко и назвал двусторонние отношения доверительными и дружественными. Он также отметил, что партнерство с Украиной основано на добрососедском отношении и выразил заинтересованность в дальнейшем развитии сотрудничества. Порошенко он назвал человеком с сильной волей и богатым жизненным опытом и подчеркнул, что такие качества позволят президенту Украины возвернуть на родную землю тот покой и мир, о котором мечтают миллионы украинцев.

28 сентября, выступая на Генассамблее ООН, А.Лукашенко значительную часть своей речи посвятил украинской проблематике. Он заявил о необходимости урегулирования конфликта на Донбассе и готовности руководства Беларуси максимально содействовать мирному процессу.

В день президентских выборов А.Лукашенко в комментариях журналистам вновь затронул украинскую проблематику. Он, в частности, высказал уверенность, что в Украине скоро установится мир: *«Петр Порошенко недавно признал, что этот мир на Донбассе, который выстроен и прописан здесь, в Беларуси, стал перемирием. Значит, скоро будет мир. Я в этом убежден»*. Оценивая проевропейский курс Украины, он подчеркнул, что *«Вы выбрали свой путь, мы его уважаем. Мы будем приспосабливаться к тому, какую политику вы проводите и какому курсу будете следовать»*.

13 октября Петр Порошенко поздравил в телефонном разговоре Александра Лукашенко с победой на президентских выборах. Они также обсудили вопросы

белорусско-украинского сотрудничества и договорились о «поддержании контактов по вопросам, представляющим взаимный интерес».

Выступая перед командным составом Вооруженных Сил Беларуси 30 октября, А.Лукашенко заявил, что *«для нас крайне важно сохранить выработанный на политико-дипломатическом уровне баланс отношений с Москвой и Киевом. При любом развитии ситуации мы не должны быть втянутыми в их противостояние»*.

При этом одной из знаковых тем в риторике белорусского руководства в рассматриваемый период стала тема укрепления контроля на белорусско-украинской границе. 4 сентября председатель Госпогранкомитета Беларуси Л.Мальцев заявил о принятых мерах по укреплению белорусско-украинской границы. Ранее глава белорусской таможни Ю.Сенько мотивировал такие меры тем, что *«в Украине сейчас фактически свободное хождение оружия, и это представляет определенную опасность для нашей страны»*. 25 сентября данную тему прокомментировал и А.Лукашенко во время поездки в Жлобин. Он заявил, что на белорусско-украинской границе Беларусь может соорудить надежное ограждение, с целью предотвращения попыток проникновения бандитизма на свою территорию. Как бы в качестве иллюстрации его слов за день до выборов телеканал «Беларусь 1» сообщил о попытке проникновения на территорию Беларуси около 200 украинских граждан, вооруженных битамы и травматическим оружием.

23 сентября пресс-служба Госпогранкомитета Беларуси заявила, что демаркация белорусско-украинской границы на стыке Беларуси, Украины и Польши началась в Брестском районе. Также было заявлено, что в 2015 г. планируются аналогичные работы в Малоритском, Кобринском и Ивановском районах. Ожидается, что работы по обозначению государственной границы на местности в Брестском и Малоритском районах будут завершены в 2015 г., а в Кобринском и Ивановском районах – в 2016 г.

На протяжении всего рассматриваемого периода Минск оставался важной переговорной площадкой для проведения текущих консультаций контактной группы Украины, России и ОБСЕ по урегулированию конфликта на Донбассе.

В рассматриваемый период произошло очередное обострение «торговых войн». В сентябре Ассоциация «Укркондпром» призвала правительство Украины принять действенные меры в ответ на введенную с 27 августа Беларусью обязательную санитарно-гигиеническую экспертизу импортной продукции, так как это привело к существенному ограничению доступа украинских товаров на рынок Беларуси. Так, убытки кондитерской отрасли составили около 40 млн гривен и продолжают увеличиваться.

30 октября во время заседания украинско-белорусской Рабочей группы высокого уровня замминистра экономического развития Украины Н.Микольская заявила о «необходимости срочно снять все ограничения на поставку украинской продукции на рынок Беларуси, связанные с необходимостью прохождения процедуры санитарно-гигиенической экспертизы, которая была введена постановлением Совмина Беларуси от 06.08.2015 г. №666». Стороны также обсудили вопрос введения утилизационного сбора Беларусью на транспортные средства, что ставит украинских производителей в неравные конкурентные условия. Белорусская сторона выразила обеспокоенность из-за таможенного декларирования белорусских товаров, в частности – нефтепродуктов.

1 октября во Львове состоялось заседание украинско-белорусской Рабочей группы по вопросам транспорта с участием и.о. гендиректора «Укрзалізниця» (Украинская железная дорога) А.Завгородним. Стороны обсуждали вопросы увеличения объемов грузоперевозок, обеспечение конкурентных тарифных условий на перевозку транзитных грузов на 2016-й фрахтовый год, а также электрификации железнодорожных путей. Украинская сторона также обратилась к белорусским коллегам с предложением рассмотреть возможность предоставления БЖД

паритетных с прибалтийскими портами тарифных условий на перевозку белорусских нефтепродуктов через порты Украины.

2 октября пресс-служба посольства Беларуси в Украине сообщила, что по результатам переговоров делегаций Нацбанков Украины и Беларуси достигнуты договоренности об активизации сотрудничества в целях углубления торгово-экономических связей между странами.

В конце октября была запущена в эксплуатацию электронная система обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах между таможенными органами Украины и Беларуси. Проект реализуется совместно Государственным таможенным комитетом Беларуси и Государственной фискальной службой Украины. Новая система позволит существенно сократить время проведения таможенных процедур, повысит уровень контроля таможенной стоимости, сократит возможности контрабанды и коррупции.

## Прогноз на ближайший период

Несмотря на нежелание раздражать Москву, А.Лукашенко продолжит углублять конструктивные отношения с Киевом. Это важно в том числе и потому, что кроме поддержки Кремля, он также заинтересован в нормализации отношений с Евросоюзом и США. А проукраинская позиция Минска уже должным образом оценена в западных столицах – приостановка санкций стала возможной, в том числе, и по геополитическим соображениям.

Накануне принятия решения о приостановке санкций Государственный секретарь по европейским делам при МИД Франции А.Дезир заявил, что «Евросоюз стремится приблизить к себе Беларусь – не для приема в ЕС, но как партнера для стабилизации региона». То есть, в этом вопросе конструктивная позиция официального Минска по украинской проблематике сыграла одну из ключевых ролей.

В рассматриваемый период белорусская сторона нашла для себя еще одну выгодную нишу в условиях нарастания украино-российского противостояния. Вопрос связан с взаимной украино-российской авиаблокадой. В октябре Минск предложил себя в качестве «транзитного коридора» для возобновления наиболее удобного авиасообщения между Украиной и Россией.

## Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

# Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
4 сентября	Национальный банк получил доступ к валютным торгам Московской биржи	+1
8 сентября		+1
8 сентября	Подписано соглашение об «основных направлениях промышленного сотрудничества ЕАЭС»	+1
8 сентября	ЕЭК опубликовала проект Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений	+1
10 сентября	Беларусь приняла участие в совместных учениях объединенной системы ПВО СНГ «Боевое содружество - 2015»	+1
11 сентября	Председатели Следственного Комитета Шаев и Бастрыкин подписали программу сотрудничества	+1
16 сентября	Коллегия глав таможенных служб ЕАЭС в Минске	+1
16 сентября	Заседание объединенной коллегии Генеральных прокуратур Беларуси и России	+1
17 сентября	Пакет соглашений с российскими регионами на 2 Форуме регионов России и Беларуси в Сочи	+1
17 сентября	Выступление Лукашенко в Сочи о важности регионального сотрудничества	+1
17 сентября	Мясникович о вялой работе по снятию таможенных барьеров в ЕАЭС	-1
24 сентября	МИД о продвижении резолюции о статусе наблюдателя в ООН для ЕАЭС	+1
28 сентября	Визит А. Кобякова в Москву, встреча с С. Собяниным	+2
29 сентября	Заседание Совета министров Союзного государства (признание Медведевым права белорусских производителей на поставки продовольствия в РФ)	+1
29 сентября	Подписан план мероприятий по проведению согласованной промышленной политики в рамках Союзного государства	+1
29 сентября	Вручение белорусских госнаград рос чиновникам	+1
29 сентября, 2 октября	Информация об отсрочках по кредитам	-1
5 октября	Встреча А. Лукашенко с губернатором Сахалина	+2
11 октября	Заявление А. Лукашенко о российской авиабазе	-2
15 октября	МИД: Беларусь передала в ЕС предложения ЕАЭС о сотрудничестве	+1
16 октября	Заседание Совета глав государств Высшего Евразийского экономического совета	+3
19 октября	Коллегия нацбанков в рамках Союзного государства	+1

Дата	Событие	Балл
21 октября	Заявления А. Равкова о военном сотрудничестве	+1
27 октября	Коллегия МИД Беларуси и России, встреча Лавров-Макей	+1
28 октября	Ратификация протокола Советом Федерации РФ о пребывании без регистрации граждан России и Беларуси	+2
28 октября	Ратификация протокола Советом Федерации РФ о взаимном признании отказов на въезд	+2
Сентябрь-октябрь	Работа с российскими лизинговыми компаниями	+1
<b>Итого</b>		<b>+26</b>

## Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
2 сентября	Встреча В.Макея с послом Германии П.Деттмаром	+1
2 сентября	Встреча Е.Купчиной с парламентской делегацией Словакии	+1
3 сентября	Визит Е.Купчиной в Брюссель для участия в шестом раунде консультаций по вопросам модернизации с ЕС	+1
3 сентября	Встреча В.Макея с координатором Федерального правительства ФРГ по межобщественному сотрудничеству с Россией, странами Центральной Азии и «Восточного партнерства» Гернотом Эрлером	+1
8 сентября	Визит Е.Купчиной в Румынию для участия в межмидовских консультациях	+1
9-11 сентября	Визит Е.Купчиной в Швецию	+1
15 сентября	Встреча Е.Купчиной с Главой Представительства ЕС. А.Викторин	+1
17-18 сентября	Визит Е.Купчиной в Венгрию, участие в 6-ом заседании межправительственной белорусско-венгерской комиссии по экономическому сотрудничеству	+1
22 сентября	Встреча В.Макея с послом Дании Т.Винклером и представителями деловых кругов	+1
24-25 сентября	5-е заседание белорусско-болгарской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с участием Е.Купчиной и заместителя министра экономики Болгарии Д.Везиевой	+1
25 сентября	Встреча Е.Купчиной с государственным секретарем МИД Латвии А.Пилдеговичсом	+1
28-29 сентября	5-ое заседание межправительственной белорусско-словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с участием Е.Купчиной	+1
30 сентября	Встреча Е.Купчиной с гендиректором по вопросам менеджмента МИД Австрии М.Циммерманном	+1
1 октября	Встреча Е.Купчиной с послом Румынии В.Мошану	+1

№ 28 сентябрь-октябрь 2015 г.

1-2 октября	12-е заседание белорусско-словацкой совместной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с участием А. Гурьянова	+1
5 октября	Встреча Е.Купчиной с послом Кипра Г.Касулидисом	+1
5 октября	Встреча В.Макея с послом Австрии Э.Брикса	+1
6 октября	Встреча Е.Купчиной с уполномоченным по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии МИД ФРГ А.Пешке	+1
7 октября	Встреча В.Макея с министром сообщений Латвии А. Матиссом	+1
7 октября	Первые белорусско-румынские консультации по консульским вопросам (7 октября, Минск)	+1
13 октября	Встреча Е.Купчиной с первым заместителем Председателя Национального совета Австрии К.Копфом и президентом Палаты экономики Австрии К.Ляйтлом	+1
21-22 октября	13-е заседание белорусско-германской рабочей группы по торговле и инвестициям, проведение «Дня белорусской экономики в Берлине» с участием А. Гурьянова, заместителя министра экономики А. Кудасова и первого заместителя министра энергетики Л. Шенеца	+1
25 октября	Встреча А.Гурьянова с генеральным секретарем Федерального министерства по вопросам Европы, интеграции и иностранных дел Австрии Михаэлем Линхартом	+1
26 октября	Встреча Е.Купчиной с парламентской делегацией Чехии во главе с председателем петиционного комитета, руководителем группы дружбы Чехия-Беларусь З.Бебаровой-Руйбровой	+1
28 октября	Встреча В.Макея с Главой Представительства ЕС А.Викторин	+1
28 октября	Встреча А.Рыбакова с Главой Представительства ЕС и послами ФРГ, Италии, Швеции и Франции для обсуждения подготовки к конференции по климату в Париже	+1
29 октября	Встреча В.Макея с послом Германии П.Деттмаром	+1
30 октября	Белорусско-литовские межмидовские консультации с участием Е.Купчиной и вице-министра иностранных дел Литвы А.Криваса	+1
Конец октября	Отмена конференции «Минский форум»	-2
Сентябрь-октябрь	Некоторые негативные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС	-1
Сентябрь-октябрь	Позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС	+1
<b>Итого</b>		<b>+26</b>

## Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
2 сентября	Встреча А.Лукашенко с Председателем КНР Си Цзиньпином с членом Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК, первым заместителем премьера Госсовета КНР Чжан Гаоли.	+3
3 сентября	Заявление о том, что белорусские ученые планируют расширить взаимодействие с КНР в области поставок белорусских лазерных систем	+1
4 сентября	Открытие первого белорусско-китайского гуманитарного научного форума	+1
14 сентября	Центр по коммерции, науке, технике, образованию и культуре провинции Ганьсу открылся в Минске на базе БНТУ в ходе визита заместителя начальника департамента коммерции провинции Чжан Шиэнь. Подписаны договоры и соглашения между СЭЗ «Гродноинвест» и департаментом коммерции Ганьсу, между Гродненским горисполкомом и китайской корпорацией «Увей Цюань Шэнь», а также между этой корпорацией и «Белресурсами».	+2
16 сентября	В КБИП зарегистрирован новый резидент – ООО «Цзюйсинь Солод Технология»	+1
17 сентября	Встреча губернатора провинции Ганьсу Лю Вэйпина с министром торговли Беларуси В.Чекановым. Заявлено о намерении создать Белорусско-китайский центр торгового сотрудничества до 01 января 2016 г.	+1
18 сентября	Встреча губернатора провинции Ганьсу Лю Вэйпина с вице-премьером А.Калининым. Закладка первого камня строительства в КБИП первого производственного комплекса ООО «Цзюйсинь Солод Технология»	+1
22 сентября	Подписание Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между БелТА и газетой «Жэньминь Жибао» в ходе Форума сотрудничества СМИ «Один пояс, один путь»	+1
27 сентября	Презентация Ассоциации китайских компаний в Беларуси	+1
29 сентября	Встреча делегации КНР по вопросам строительства и архитектуры с руководством Министерства архитектуры и строительства Беларуси. Заявлено, что Беларусь построит 16 социальных домов на средства технико-экономической помощи Китая	+1
29 сентября - 1 октября	Положительные высказывания высших должностных лиц Беларуси, включая А.Лукашенко, о белорусско-китайском сотрудничестве по случаю 66-летия образования КНР	+1
1 октября	Открытие представительства Air China в Беларуси	+1
1 октября	Заявлено о планах по созданию СП по производству землеройной техники между ОАО «Амкодор» и Sinomach Heavy Industry	+1
2 октября	Депутаты Палаты представителей ратифицировали Договор о дружбе и сотрудничестве между Беларусью и Китаем. 15 октября ратифицирован Совет Республики	+3
6 октября	Заявление А.Лукашенко о готовности Китая обсуждать пересмотр условий выделения связанных кредитов	+1

№ 28 сентябрь-октябрь 2015 г.

8 октября	Презентация возможностей транспортно-логистического центра «Колядичи» представителям китайских компаний	+1
11 октября	Положительные высказывания А.Лукашенко о белорусско-китайском сотрудничестве	+1
13 октября	Открытие Белорусско-китайского научно-технического форума	+1
12-14 октября	Дни культуры Китая в Беларуси	+1
19 октября	Визит делегации города Сяогань в Брест	+1
26 октября	Председатель Белорусской нотариальной палаты Н.Борисенко и президент Ассоциации нотариусов Китая Дин Лу заключили Соглашение о сотрудничестве	+1
27 октября	Беларусь и Китай ведут переговоры по безвизовому въезду организованных групп туристов. Об этом сообщил заместитель министра спорта и туризма М.Портной	+1
<b>Итого</b>		<b>+27</b>

## Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

Дата	Событие	Балл
6-7 сентября	Визит в Беларусь министра торговли Индии Н.Ситхараман	+2
15-23 сентября	Рабочий визит замминистра иностранных дел Гурьянова в Сальвадор, Никарагуа и Аргентину	+1 +1 +1
30 сентября - 1 октября	Визит в Беларусь делегации во главе с зампредела нижней палаты бразильского парламента Л.Жиакобу	+1
8-9 октября	Рабочий визит замминистра иностранных дел Рыбакова в Пакистан	+1
26-27 октября	Визит в Беларусь замминистра промышленности и торговли Вьетнама Х.К.Вьонга	+1
<b>Итого</b>		<b>+8</b>



## Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
Сентябрь-октябрь	Серия проукраинских заявлений президента Беларуси А.Лукашенко	+2
Сентябрь-октябрь	Торговые споры, которые на данном этапе не вылились в очередную торговую войну. Взаимная демонстрация готовности искать компромиссы	-1 +1
Сентябрь	Продолжение процесса демаркации государственной границы	+1
Октябрь	Новые договоренности о сотрудничестве БЖД и УЖД	+1
Октябрь	Договоренности о сотрудничестве между Нацбанками Беларуси и Украины	+1
Октябрь	Соглашение о сотрудничестве между таможенными ведомствами Беларуси и Украины	+1
Октябрь	Отказ официального Минска от размещения в Беларуси российской авиабазы	+1
<b>Итого</b>		<b>+7</b>

## Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – **3 балла**
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Официальный визит уровня замминистра (и не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – **1 балл**
- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в государственных СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3 балла**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3 балла**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4 балла**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7 баллов**