

Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

№ 26 май-июнь 2015 г.

Уважаемые читатели,

Мы рады представить вам двадцать шестой выпуск Белорусского внешнеполитического индекса. В нем мы анализируем внешнюю политику Беларуси по пяти направлениям в мае-июне 2015 г.

В отношениях с **Россией** Беларусь сохраняла дружественный тон, стараясь действовать в русле союзнических обязательств. Одновременно продолжился спад во взаимной торговле, который Минск попытался компенсировать поиском рынков в других частях мира.

Отношения с **Евросоюзом** еще более интенсифицировались в преддверии Рижского саммита «Восточного партнерства», который, однако, не оправдал всех возлагавшихся на него ожиданий. Беларусь продолжила осторожное балансирование между Россией и ЕС, максимально стараясь не провоцировать своего восточного соседа.

Основным событием в **белорусско-китайских** отношениях в рассматриваемый период стал визит главы КНР Си Цзиньпина. Призванный придать дополнительный импульс двусторонним отношениям, этот визит не принес тех результатов, которых ожидали обе стороны. Расчеты официального Минска на получение значимой финансовой поддержки от КНР не оправдались, но и китайская сторона не смогла добиться дополнительных уступок со стороны Беларуси.

Беларусь углубляет сотрудничество со странами **Ближнего Востока и Южной Азии**, которые тесно связаны с Западом. Минск также смог придать новый импульс своим отношениям с крупнейшими странами Южной Азии путем лавирования между Пакистаном и Индией. В последнее время вновь возросла военно-техническая составляющая в контактах с развивающимися странами.

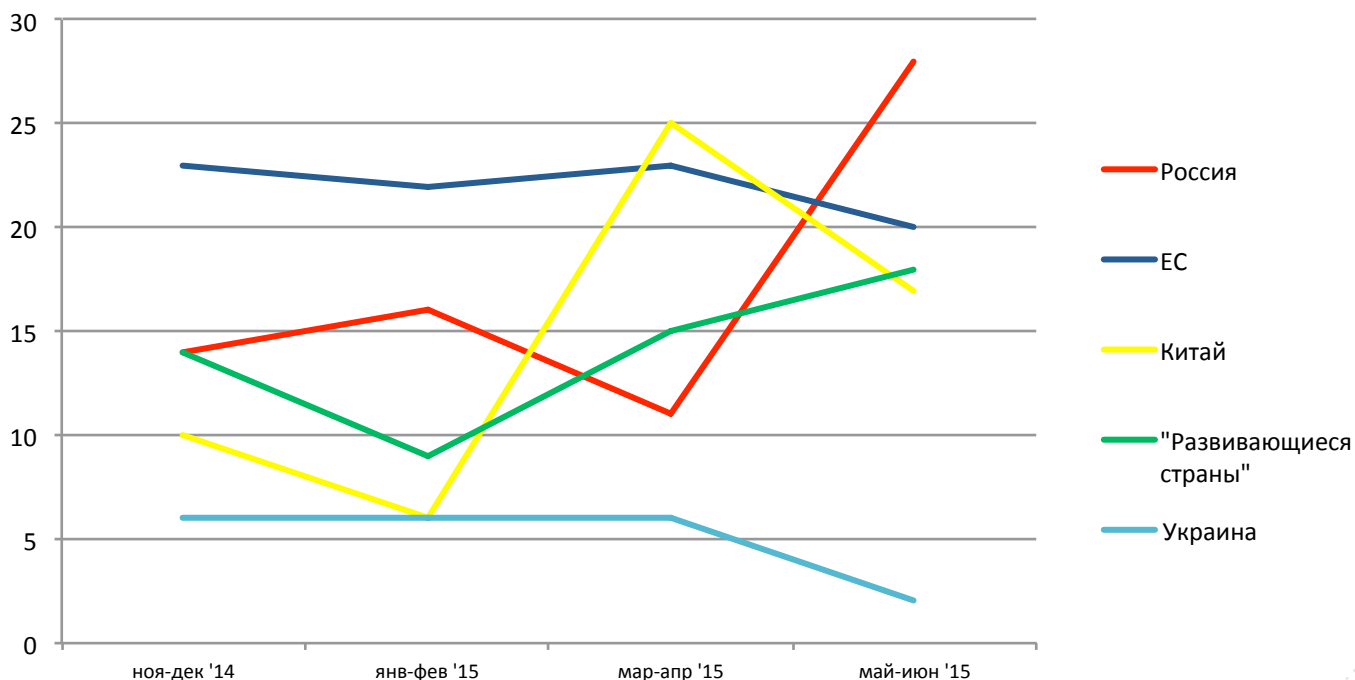
Отношения с **Украиной** стали менее активными в публичной сфере. Это связано с приближающимися президентскими выборами в Беларуси и нежеланием лишней раз провоцировать конфронтацию с Кремлем. При этом отношения остаются конструктивными и взаимовыгодными.

Мы как всегда ждем от вас комментариев и замечаний и будем рады ответить на ваши вопросы.

Денис Мельянцов,
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

- 3 Россия
- 6 ЕС
- 9 Китай
- 12 «Развивающиеся страны»
- 19 Украина
- 22 Приложение

Индексы развития отношений:



Развитие отношений Беларуси с Россией

+29



-1

Итоговый индекс: +28

Сумма позитивных баллов: +29

Сумма негативных баллов: -1

Основные тенденции

В мае-июне 2015 г. общий фон взаимоотношений Беларуси с Российской Федерацией был сдержанно-дружественным. Беларусь и Россия нашли общий язык по основным сферам сотрудничества. За два месяца были проведены переговоры и достигнуты предварительные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с 8-ю российскими областями.

Беларусь весьма активно продвигала интересы ЕАЭС в отношениях с третьими сторонами (Индия, Вьетнам, ООН). Продолжилось лоббирование признания белорусских производителей «отечественными» на российском рынке. Все эти меры, однако, не дали эффектов в виде роста взаимной торговли с РФ – спад продолжился.

Вместе с тем общая тенденция последних двух лет – осторожное балансирование между союзническим долгом перед Россией и стремлением уравновесить зависимость от нее укреплением контактов с Западом и «развивающимися странами» – сохранилась.

Описание наиболее важных событий за период

Анализируемый период начался с государственного визита Александра Лукашенко в Россию 8 мая по случаю 70-летию победы СССР в Великой Отечественной войне. Неучастие А.Лукашенко в Параде победы в Москве, вопреки ожиданиям прессы, не только не стало источником конфликта между белорусским и российским руководством, но – на фоне жесткой позиции западных лидеров – было расценено как союзнический жест. В Кремле согласились, что в Беларуси разделяют чувства россиян по отношению к победе в Великой отечественной войне, поскольку проводят собственный парад в Минске и организуют праздничные мероприятия. Белорусский президент объяснил свое неучастие в параде Победы в Москве необходимостью в предвыборный год быть дома: *«И давайте так, по-человечески, вам скажу: что такое этот год для Беларуси? Это год президентских выборов, и выборы состоятся через несколько месяцев. И вы хотите сказать, что я в этот год должен поехать из Минска в это время куда-то?! Каждый политик, каждый лидер старается в этот год продемонстрировать все самое лучшее, и то, что он всегда со своим народом. А я, оказывается, должен уехать?»*.

Визит Лукашенко в канун Дня Победы подвел черту под периодом охлаждения в белорусско-российских отношениях и дал старт многочисленным переговорам по всему спектру взаимодействия. В начале мая были достигнуты соглашения о более комфортном для россиян транзите товаров в/из Калининграда, а в начале июня о более интенсивном пассажирском сообщении с Калининградом.

21 мая в Минске состоялось заседание Межбанковского валютного совета центральных банков Беларуси и России, во время которого стороны уточнили подходы в финансовом сотрудничестве. 22 мая посол Беларуси в Москве Игорь Петришенко встретился с заместителем министра иностранных дел России Григорием Карасиным. Они обсудили основные направления взаимодействия,

включая торговую сферу. 3 июня в Минске были подписаны номенклатура и объемы поставок продовольственных товаров в Москву. Белорусская сторона задекларировала в 2015 г. примерно 3%-ый рост поставок продовольствия в российскую столицу в сравнении с 2014 г., по овощам рост на 13%, по сырам – на 20%, по консервам – на 28%.

8 июня министр иностранных дел Владимир Макей встретился с российским коллегой Сергеем Лавровым в Москве, где заявил о стратегическом партнерстве Беларуси и России. Лавров, в свою очередь, поблагодарил А.Лукашенко за согласие принять участие в саммитах БРИКС и Шанхайской организации сотрудничества. 12 июня А.Лукашенко направил поздравление В.Путину с Днем России, в котором также подчеркнул стратегическое партнерство двух стран. 17 июня на Белорусском промышленном форуме было достигнуто соглашение о строительстве в Омской области предприятия по производству сельхозтехники (ОАО «Гомельагрокомплект» и ООО «Союз-Агро»), а также велись переговоры по проекту договора с «ВЭБ-лизинг» о финансировании закупок белорусской сельхозтехники российскими аграриями.

Часть проблем двустороннего взаимодействия получила свое разрешение или приблизилась к этому в рамках ЕАЭС. В частности, 6 мая депутаты Палаты представителей ратифицировали Соглашение о введении единых форм паспорта транспортного средства в ЕАЭС, устранив вероятные технические барьеры при продаже белорусской техники в России. Другая часть – в рамках Союзного государства. Так, 9 июня госсекретарь Союзного государства Григорий Рапота встретился с А. Кобяковым в Минске. На встрече стороны договорились о поддержке производителей в России и Беларуси, а Рапота фактически пообещал российское субсидирование белорусско-российским СП по производству сельхозтехники. 24 июня состоялась 48-я сессия Парламентского собрания Союза Беларуси и России, на которой Рапота подтвердил свою позицию по созданию равных условий хозяйствования для белорусских и российских производителей фактически в белорусском его понимании. Кроме того, госсекретарь Союзного государства отметил прогресс в транспортном вопросе – белорусские лоббисты давно добиваются отмены разрешительного принципа для белорусских автомобильных перевозчиков в России.

Белорусское руководство интенсифицировало переговоры с главами российских регионов. В частности, белорусский посол Петришенко во время Петербургского экономического форума достиг предварительных договоренностей о поставках белорусской техники с главой Хабаровского края В.Шпортом, губернатором Курганской области А.Кокоркиным и главой Чувашии М.Игнатьевым. 25 июня Петришенко встретился с главой Ивановской области А. Хохловым и договорился о поставках автобусов и других мерах по сбыту белорусской продукции. В мае состоялись встречи руководств Могилевской и Брянской областей, а в июне – Витебской и Псковской областей в рамках регионального сотрудничества, на которых было достигнуто множество предварительных договоренностей о сбыте белорусской продукции и услуг.

Активно развивалось двустороннее сотрудничество в сфере обороны. 16 июня Беларусь подписала контракт с холдингом «Вертолеты России» на поставку 12 военно-транспортных вертолетов МИ-8МТВ-5 для нужд белорусской армии «на тех же условиях и с такими же характеристиками, как для российских Вооруженных сил». 17 июня на пресс-конференции министр обороны Беларуси Андрей Равков заявил, что в Беларуси к концу 2015 г. заступят на боевое дежурство четыре дивизиона российских ЗРК С-300, а вопрос о поставках ЗРК С-400 находится на стадии обсуждения.

Отмечаются также договоренности на уровне ведомств. В частности, Минздравы Беларуси и России выступили за взаимное признание последипломного образования. Институт социологии НАН Беларуси, Институт истории науки и техники РАН и Институт истории естествознания Китайской академии наук подписали трехстороннее соглашение о создании Международного исследовательского центра

истории науки и техники. Минская духовная и Русская христианская гуманитарная академии подписали договор о сотрудничестве.

На этом фоне пресс-конференция российского посла А.Сурикова, во время которой тот заявил о поддержке Москвой А.Лукашенко на предстоящих выборах и сделал прогноз о скором разрешении всех нефтяных «заморожек», выглядела закономерным итогом усилий белорусского руководства. Одновременно снизилась активность отдельных российских СМИ по изобличению в Беларуси прозападных и националистических настроений.

Вместе с тем, несмотря на интенсивный переговорный процесс и множество соглашений и проектов соглашений, белорусско-российский товарооборот продолжил снижаться: за январь-апрель 2015 г. в ценовом выражении он составил 12,15 млрд долл. США (67,2% к аналогичному периоду 2014 г.). Экспорт в Россию снизился на 40% и составил 5,22 млрд долл. США, в то время как импорт из России снизился меньше – на 27,6% и составил 7,32 млрд долл. США. В итоге отрицательное сальдо в торговле с Россией составило минус 2,101 млрд долл. США. Следует также отметить, что падение экспорта и общего товарооборота Беларуси со странами вне СНГ за январь-апрель 2015 г. менее стремительно, чем с Россией: общий товарооборот снизился на 22,6%, экспорт – на 19,8%. Существенное падение экспорта в Россию связано с девальвацией рубля, общим сокращением платежеспособности рынка, замедлением российской экономики.

В мае-июне, несмотря на некоторый прогресс и обещания как российских, так и белорусских официальных лиц, не были разрешены наиболее значимые проблемы белорусско-российского сотрудничества: рефинансирование белорусских государственных долгов и долгов белорусских предприятий перед российскими банками; наличие ограничительных мер на российском рынке в отношении белорусской сельхозпродукции; не сняты окончательно претензии российской стороны по поставкам белорусских нефтепродуктов в Россию, увязанные с объемами поставок российской нефти в Беларусь.

В рамках ЕАЭС имеются некоторые риски, связанные со стремлением чиновников этой организации передать существенные для сохранения белорусской государственной независимости вопросы контроля на границах и торгового взаимодействия с ЕС наднациональным органам. И если вопрос контроля торговых границ – это прежде всего вопрос доверия между Беларусью и Россией, то стремление ЕАЭС взять под контроль вопросы торгового взаимодействия Беларуси с ЕС в условиях длительного политического противостояния (и расширяющихся торговых антисанкций) России и ЕС может стать источником серьезных конфликтов.

Прогноз на ближайший период

Москва, похоже, смирилась с необходимостью снизить требования к основному союзнику и готова инвестировать в Беларусь, не обуславливая свои вложения безоговорочной поддержкой Беларуси всех инициатив России, и прежде всего противостояния России с Украиной и Западом. Более того, возможно, в новых условиях Россия готова увидеть некоторые преимущества в большей вовлеченности Беларуси в глобальный мир.

Однако пока политическое потепление не подкрепляется существенными прорывами в экономической области – поскольку нет договоренности между странами, а российский экономический кризис определяет платежеспособность российского рынка, и, соответственно, объемы товарооборота между странами.

Следует ожидать, что Россия до президентских выборов в Беларуси изыщет возможность выделить Беларуси более весомые кредиты, чем на рубеже апреля-мая. Межведомственное сотрудничество и контакты с российскими регионами также помогут поспособствовать наращиванию белорусский экспорта в Россию, но эти эффекты скажутся позднее.

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

+20



0

Итоговый индекс: +20

Сумма позитивных баллов: +20

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

Отчетный период в отношениях Беларуси и Евросоюза можно условно разделить на три событийных отрезка, которые характеризовались следующими тенденциями:

- повышенная интенсивность контактов перед Рижским саммитом как отражение включенности Минска в консультации по подготовке саммита;
- временное снижение интенсивности контактов сразу после саммита, «переваривание» его результатов;
- новая активизация контактов в последней декаде июня.

Описание наиболее важных событий за период

В начале мая состоялся визит в Минск министра иностранных дел Австрии Себастьяна Курца. Он был принят президентом Александром Лукашенко, а также провел переговоры со своим коллегой Владимиром Макеем. Визит австрийского министра не принес (и не имел такой задачи) каких-то существенных сдвигов, однако, безусловно, имел значение для дальнейшей нормализации белорусско-европейских отношений. Примечательно, что уже через три дня, 7 мая, в Вене прошли межмидовские консультации по политическим вопросам, на которых белорусскую делегацию возглавляла Елена Купчина.

Вплоть до 21 мая, когда в столице Латвии начался саммит «Восточного партнерства», все участники инициативы находились в процессе согласования проекта итоговой декларации. За неделю до саммита, 15 мая, Владимир Макей принял участие во встрече министров иностранных дел стран Вышеградской группы и «Восточного партнерства» в Словакии. По свидетельствам участвовавших во встрече дипломатов, на ней состоялся искренний обмен мнениями о будущем «Восточного партнерства», а также о перспективах взаимодействия между ЕС и Евразийским экономическим союзом. Владимир Макей в очередной раз повторил два базовых тезиса официального Минска в отношении «Восточного партнерства» в целом и Рижского саммита в частности: избежание геополитической конфронтации и развитие прагматического сотрудничества между ЕС и восточноевропейскими партнерами.

В Братиславе белорусский министр также провел ряд двусторонних встреч с коллегами. В частности, с заместителем премьер-министра – министром иностранных и европейских дел Словакии Мирославом Лайчаком.

Главным событием для отношений Беларуси с ЕС не только в мае-июне, но и за все последнее время, безусловно, стал саммит «Восточного партнерства» в Риге. Хотя в реальности он носил, скорее, промежуточный характер, так как в Евросоюзе

запущен процесс пересмотра Европейской политики соседства (ЕПС), составной частью которой является «Восточное партнерство». Поэтому сложно было ожидать каких-то кардинальных решений до того, как осенью 2015 г. будет определено будущее ЕПС. Тем не менее из-за событий в регионе Восточной Европы, произошедших с момента предыдущего саммита в Вильнюсе, эмоциональный фон вокруг Рижского саммита был напряженным.

В итоге для Минска саммит получился действительно сложным. Достаточно неожиданно для обычной дипломатической практики, даже после долгих консультаций так и осталась несогласованной одна из принципиальных для внешнеполитической позиции Беларуси формулировка: о статусе Крыма. Белорусская делегация оказалась в эпицентре давления со стороны большинства участников саммита, которые требовали использовать формулировку об аннексии Крыма Россией. Официальный же Минск настаивал на неприемлемости такой формулировки, аргументируя это необходимостью избегать усиления разделительных линий в регионе и собственной нейтральной позицией по украинскому кризису.

После долгих и нервных переговоров термин «аннексия» все же вошел в текст совместной декларации. Однако Беларусь заявила о своей особой позиции.

Как в целом можно оценить итоги саммита для Беларуси?

С одной стороны, проект совместной декларации, который еще в марте появился в интернете, выглядел куда более амбициозным для Минска. В частности, в Риге предполагалось парафировать соглашения об упрощении визовых процедур и реадмисии и объявить о запуске партнерства по мобильности между Беларусью и Евросоюзом. Также в первых вариантах проекта декларации говорилось о вероятности начала реализации «дорожной карты» по модернизации.

В итоге ничего из этого не материализовалось. И в этом смысле некоторые наблюдатели восприняли итоги саммита как неудачные для Беларуси. К тому же в отдельных заявлениях и кулуарных комментариях членов официальной белорусской делегации чувствовалась некоторая раздраженность по поводу хода саммита, а также текста итоговой декларации. Особенно по визовой тематике. Министр Макей, например, так прокомментировал несостоявшееся парафирование визовых соглашений:

«На каком-то этапе наши партнеры нашли какие-то технические зацепки, которые не позволили нам выйти на парафирование соглашений на этом саммите. Поэтому мы продолжаем работу, договорились, что эксперты будут встречаться. Поверьте, это абсолютно не по нашей вине, и, естественно, работа над этими соглашениями потребует определенного времени».¹

И все же, пожалуй, справедливо будет утверждать, что Рижский саммит прошел для Беларуси со знаком «плюс». Во-первых, все дипломатические наработки, которые не получили логического продолжения в Риге, сохраняют для сторон актуальность. С большой долей вероятности они будут постепенно воплощаться в жизнь, не привязываясь к каким-то знаковым событиям и датам.

Во-вторых, при всей дипломатической абстрактности, совместная декларация саммита отражает два принципа, которые официальный Минск отстаивает с самого начала «Восточного партнерства»: принцип дифференцированных отношений ЕС со странами-партнерами в зависимости от амбиций последних, а также приоритет прагматического сотрудничества над гуманитарными вопросами. Символично, например, что в тексте декларации в подчеркнутом положительном ключе говорится о двух инициативах Беларуси: бизнес-форуме и гармонизации электронных рынков в рамках «Восточного партнерства».

1. <http://news.tut.by/politics/449064.html>

После Рижского саммита интенсивность событий в отношениях Беларуси с ЕС на некоторое время немного снизилась. Можно предположить, что стороны «переваривали» итоги саммита. Минску, кроме всего прочего, было важно убедиться, что его позиция в Риге была правильно воспринята в Москве.

И уже в последние дни июня в белорусско-европейских отношениях вновь произошло несколько важных событий. Особо следует отметить два из них.

Первое. В Минске впервые прошел раунд неформальных министерских диалогов «Восточного партнерства», в котором приняли участие еврокомиссар по Европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС Йоханнес Хан и генеральный секретарь Европейской службы внешних действий Ален Ле Руа. Выступая в рамках мероприятия, Владимир Макей сделал ряд подчеркнута позитивных заявлений в адрес ЕС. Например, о стремлении Беларуси покончить с цикличностью в отношениях с Брюсселем.

Второе. Посол Швеции Мартин Оберг вручил верительные грамоты Александру Лукашенко. Это событие фактически положило конец громкому дипломатическому конфликту между Минском и Стокгольмом, в результате которого в августе 2012 г. стороны снизили уровень отношений к минимуму.

Товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-мае 2015 г. составил 6 млрд 302,3 млн долл. США (71,6% от показателя за аналогичный период 2014 г.). Белорусский экспорт равнялся 4 млрд 26,2 млн долл. США. Этот показатель на 21,3% меньше показателя января-марта 2014 г. Импорт из стран ЕС составил 2 млрд 276,1 млн долл. США (снизился на 39,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 1 млрд 750,1 млн долл. США.

Прогноз на ближайший период

Чем ближе к дате президентских выборов в Беларуси (11 октября 2015 г.), тем более значимым фактором эти выборы становятся для белорусско-европейских отношений. Учитывая последние действия и заявления официальных лиц, руководство страны попытается сделать все возможное для того, чтобы создать вокруг выборов благоприятную международную атмосферу. Внутреннюю либерализацию избирательной кампании по образцу 2010 г. власти вряд ли допустят, а в отношении международных наблюдателей от ОБСЕ и ЕС будут вести подчеркнута конструктивную политику.

Это будет дополняться активным участием Беларуси в консультациях по пересмотру Европейской политики соседства и по урегулированию кризиса в Украине.

Поэтому, если не произойдет каких-то неожиданностей, в июле-августе отношения Беларуси и ЕС ждет период конструктивного сотрудничества.

Развитие отношений Беларуси с Китаем

+17



0

Итоговый индекс: +17

Сумма позитивных баллов: +17

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

Основным событием в белорусско-китайских отношениях в рассматриваемый период стал визит Председателя КНР Си Цзиньпина (второй в истории двусторонних отношений), который состоялся 10-12 мая. Несмотря на активный пиар визита и наличие множества сопутствующих мероприятий, его реальные результаты оказались далекими от ожиданий обеих сторон. Расчеты официального Минска на получение значимой финансовой поддержки от КНР не оправдались, но и китайская сторона не смогла добиться дополнительных уступок со стороны Беларуси.

Описание наиболее важных событий за период

Рассматриваемый период стал знаковым в истории белорусско-китайских отношений. 10-12 мая состоялся второй в истории двусторонних отношений визит главы китайского государства в Республику Беларусь (первый – в 2001 г. – совершил Цзян Цзэминь). Естественно, событие такого уровня было хорошо подготовлено, к нему было приурочено подписание более 50 соглашений и меморандумов практически во всех сферах двустороннего сотрудничества, а также проведение Белорусско-китайского межрегионального бизнес-форума.

Беларусь, несмотря на нарастание разочарования в КНР как источнике быстрых и дешевых кредитов, в условиях отсутствия полноценной финансовой поддержки со стороны России и непростых переговоров с МВФ, по-прежнему вынуждена рассчитывать на китайские кредиты, хотя и понимает необходимость корректировки отношений с Пекином в этой области.

Помимо получения кредитов, официальный Минск рассчитывает и на поддержку КНР в реализации двух масштабных инвестиционных проектов – строительства Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП) и участия в создании Экономического пояса Великого шелкового пути. Белорусская сторона рассчитывает на привлечение прямых китайских инвестиций в эти проекты на территории Беларуси, а также на содействие руководства КНР в привлечении китайских компаний в качестве резидентов КБИП.

Однако выполнимость этих целей белорусского руководства представляется весьма призрачной. Так, Китай предоставляет, как правило, связанные кредиты, предполагающие направление от 50% до 70% средств на закупку китайского оборудования и выполнение инвестиционных проектов китайскими подрядчиками. Процентная ставка (хотя она и определяется отдельно для каждого инвестиционного проекта по результатам договоренностей) также более высокая, чем того хотело бы правительство Беларуси.

Визит Си Цзиньпина не стал прорывным с точки зрения реформирования белорусско-китайского кредитного сотрудничества. Различные белорусские чиновники, характеризуя экономические итоги визита, называли самые разные

цифры – начиная от фантастических 18 млрд долл. США (замглавы Администрации Президента Н.Снопков) до более скромной, но не менее фантастической суммы в 3,5 или 7 млрд долл. США (премьер-министр А.Кобяков, министр экономики В.Зиновский). Их китайские коллеги были гораздо более сдержанными в описании перспектив белорусско-китайского сотрудничества. Так, например, государственное информационное агентство КНР «Синьхуа» в своем пресс-релизе упомянуло только наличие СВОП-соглашения (что вовсе не является кредитом, пусть даже связанным) в размере 7 млрд юаней (около 1,15 млрд долл. США)².

Следует также подчеркнуть, что ранее между КНР и Беларусью было достигнуто соглашение о выделении долгосрочной кредитной линии в размере 15 млрд долл. США, которая в настоящий момент далеко еще не исчерпана. Фактически речь идет о некоторой корректировке условий предоставления кредитов в рамках этой же кредитной линии, а также о подтверждении белорусской стороной намерения и далее привлекать кредитные ресурсы КНР (особенно после серии громких заявлений со стороны А.Лукашенко в 2014 г. с критикой в адрес сложившихся форм белорусско-китайского сотрудничества). Кроме того, подписано кредитное соглашение между Государственным банком развития Китая и ОАО «АСБ Беларусбанк» о предоставлении кредита в размере 300 млн долл. США. Таким образом, с точки зрения кредитного сотрудничества итоги визита оказались более чем скромными, хотя в сложившихся экономических и политических (приближающиеся президентские выборы) условиях официальный Минск рад любым внешним финансовым поступлениям.

Второй значимый вопрос в белорусско-китайских отношениях – строительство КБИП. Белорусская сторона рассчитывает на открытие китайскими компаниями крупных производств. Экономические соображения, лежащие в основе таких рассуждений, не совсем понятны. Пока строительство КБИП ведется крайне медленными темпами, говорить об открытии на его территории каких-то производств представляется преждевременным. Само строительство осуществляется в основном китайским подрядчиком на преимущественно китайские кредиты, возвращать которые придется Республике Беларусь. Заявлено о переговорах по вхождению корпорации China Merchants Group в состав СЗАО «Компания по развитию индустриального парка» с долей 20%. Это будет второй по размеру доли крупный акционер после «Синомач». На практике это будет означать, что еще большая доля выделенных китайских связанных кредитов на строительство КБИП будет оставаться у китайских компаний.

В ходе своего визита Си Цзиньпин посетил КБИП и принял участие во вручении свидетельств о регистрации первым семи резидентам Парка. Такое наращивание числа резидентов (даже с учетом необходимости продемонстрировать некий результат для высокого китайского руководства) вызывает вопросы, поскольку строительство КБИП пока находится в начальной стадии. Согласно официальной информации, только к концу 2016 г. на стартовой площадке парка ожидается создание дорог, в том числе с усовершенствованным покрытием, сетей электроснабжения, водоснабжения, канализации, газоснабжения, связи, инженерных сооружений, трансформаторной подстанции. И только в начале 2017 г. будет готова недвижимость для сдачи в аренду потенциальным инвесторам (административно-деловой центр, офисные площади, типовые производственные площади). Речи о создании производств пока даже не идет.

Китайскую сторону в большей степени интересует проект Великого шелкового пути, в рамках реализации которого Китай активизирует свои отношения со странами Центральной и Восточной Европы. В частности, в рамках развития транспортной инфраструктуры в ходе визита был подписан пакет кредитных соглашений между Белорусской железной дорогой и Эксимбанком Китая для

2. http://news.xinhuanet.com/english/2015-05/13/c_134235227.htm

финансирования ряда инвестиционных проектов («Обновление подвижного состава БЖД. Приобретение 8 электровозов», «Электрификация участка железной дороги Молодечно-Гудогай», «Обновление подвижного состава БЖД. Приобретение 10 электровозов»). Стороны подписали также рамочное соглашение о продвижении всестороннего стратегического сотрудничества между Экспортно-импортным банком Китая и Белорусской железной дорогой. Также были подписаны меморандумы по логистическому сотрудничеству. Однако следует подчеркнуть, что этот проект носит очень долгосрочный характер, указанные соглашения реализуются опять-таки за счет связанных китайских кредитов, параллельно КНР прорабатывает и другие логистические проекты.

К сожалению, по другому ключевому вопросу белорусско-китайских отношений – сотрудничество в калийной отрасли – нет никакой открытой информации. Можно только предположить, что китайская сторона внимательно следит за развитием экономической ситуации в Беларуси, рассчитывая, что ее ухудшение позволит КНР прочно войти на белорусский калийный рынок.

Прогноз на ближайший период

Значимых прорывов в реализации заявленных белорусскими чиновниками целей белорусско-китайского сотрудничества в скором времени ожидать не стоит. Более того, учитывая высокую коррупционную составляющую в реализации китайских проектов в Беларуси, возможны очередные скандалы в этой области. Само белорусское руководство, получившее небольшую финансовую поддержку от КНР, до проведения президентских выборов воздержится от активных шагов на этом векторе внешней политики.

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

+18



0

Итоговый индекс: +18

Сумма позитивных баллов: +18

Сумма негативных баллов: 0

Основные тенденции

Беларусь продолжает следовать курсом сближения со странами Ближнего Востока и Южной Азии, которые тесно связаны с Западом. На этом фоне контакты со странами региона, бросающими вызов Западу, сведены к минимуму. Эта тенденция становится все более устойчивой.

Минск смог придать новый импульс своим отношениям с крупнейшими странами Южной Азии путем лавирования между Пакистаном и Индией. Фактически за последние несколько лет Беларусь выстроила отношения с Пакистаном, не утратив партнерских связей с Индией.

В Юго-Восточной Азии Беларусь продолжила налаживать отношения с рядом новых для нее партнеров (Индонезия, Мьянма в эти два месяца). При этом сохраняются стабильные связи с такими традиционными партнерами как Вьетнам.

В последнее время вновь возросла военно-техническая составляющая в контактах с развивающимися странами.

Описание наиболее важных событий за период

Южная Азия

Индия. 2-4 июня состоялся визит президента Индии Пранаба Мукерджи в Минск. Это первый визит индийского президента в Беларусь, хотя руководитель Беларуси посещал Индию в 1997 и 2007 гг. Для белорусского руководства этот визит важен и в политическом плане — как доказательство правильности проводимой внешней политики. По словам Лукашенко, *«попытки поставить Беларусь на место, изолировать ее, бесперспективны, пока мы имеем отношения с такими гигантами, как Индия».*

В ходе переговоров на высшем уровне обсуждались вопросы сотрудничества в нефтехимической, горнодобывающей отраслях, машиностроении, энергетике, фармацевтике, в области науки, образования и культуры, военно-технической сфере. Что касается направлений сотрудничества, то, по словам Лукашенко, у белорусской стороны есть готовность *«участвовать в модернизации горнодобывающей отрасли Индии, повышении продуктивности ее нефтегазового сектора».* Он, в частности, напомнил, что в Индии уже успешно эксплуатируются большегрузные автомобили БелАЗ. Лукашенко также отметил целесообразность организации совместных производств автобусов, грузовых автомобилей, коммунальной и дорожно-строительной техники.

Также Беларусь заинтересована в приходе индийских инвесторов в фармацевтическую отрасль, и участии индийских компаний в белорусско-китайском парке «Великий камень». В то же время Лукашенко предложил Индии содействие в выходе на рынок ЕАЭС.

Индийская сторона несколько иначе расставляла акценты, уделяя особое внимание калию. Мукерджи заявил: «Мы импортируем значительное количество калийных удобрений из Беларуси, что необходимо для нашей программы продовольственной безопасности. Индийские компании заинтересованы в долгосрочных договоренностях по поставкам калийных удобрений из Беларуси. Беларусь получит гарантированный рынок, а Индия – надежного поставщика. Наши компании также открыты для инвестиций в белорусские калийные рудники». Кроме того, он заявил о заинтересованности в организации производства белорусской сельскохозяйственной техники, а также техники для горнодобывающей промышленности в Индии на совместных предприятиях.³ Индийская сторона заявила о готовности выделить кредит в 100 млн долл. США под проекты с индийскими компаниями.

Беларусь и Индия подписали дорожную карту двустороннего сотрудничества, протокол к межправительственному соглашению об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов, меморандумы о сотрудничестве в сфере финансов, стандартизации и информационной поддержки, в вещании, в области текстиля, одежды и индустрии моды⁴.

В 2014 г. экспорт в Индию вырос на 24,2%, до 215,1 млн долл. США. В январе-марте 2015 г. товарооборот вырос на 78,7%, до 103,5 млн долл. США со значительным положительным сальдо для Беларуси. Белорусский экспорт в Индию включает калийные удобрения, жгут синтетических нитей, грузовые автомобили, комплексные синтетические нити⁵.

Пакистан. 19-20 мая состоялся рабочий визит начальника управления Азии, Австралии и Океании МИД А.Гринкевича в Пакистан. Он провел встречи в МИД и аппарате премьер-министра, обсудив состояние и перспективы двусторонних отношений, вопросы проведения консультаций между МИДами двух стран, первого заседания Межправительственной Белорусско-Пакистанской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

28-29 мая президент Лукашенко совершил официальный визит в Пакистан, где провел переговоры с президентом Пакистана Мамнуном Хусейном, премьер-министром Навазом Шарифом.

По результатам визита была подписана Исламабадская декларация двустороннего партнерства. Президент Беларуси пригласил Пакистан создавать производства в Китайско-белорусском индустриальном парке. Белорусская сторона особо заинтересована в том, чтобы, придя в Беларусь, Пакистан создал современные швейные, текстильные производства.

Накануне и во время визита президента Беларуси Пакистан посетила большая белорусская делегация, в составе которой были как правительственные чиновники, так и предприниматели, руководители крупных государственных и частных структур. Они достигли ряда договоренностей о создании совместных предприятий. По результатам визита было подписано порядка двух десятков документов, направленных на расширение сотрудничества двух стран в сфере промышленности, сельского хозяйства и продовольствия, науки, инвестиций, информации и коммуникаций, образования⁶.

3. Беларусь и Индия готовят дорожную карту двустороннего взаимодействия, БЕЛТА, 1 чэрвеня 2015, <http://news.tut.by/economics/450134.html>

4. Официальный визит Президента Индии Пранаба Мукерджи в Беларусь, 3 июня 2015, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/ofitsialnyj-vizit-prezidenta-indii-pranaba-mukerdzhi-v-belarus-11477/

5. Лукашенко: Мы разочаруем тех, кто не верит в наши отношения с Индией, 3 июня, <http://news.tut.by/politics/450471.html>

6. Беларусь и Пакистан подписали Исламабадскую декларацию двустороннего партнерства, 29 мая 2015, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/belarus-i-pakistan-podpisali-islamabadskuju-deklaratsiju-dvustoronnego-partnerstva-11453/

Афганистан. 15 июня по инициативе афганской стороны состоялся телефонный разговор президента Лукашенко с президентом Афганистана Мохаммадом Ашрафом Гани. Они обсудили двусторонние отношения и ситуацию в Центрально-Азиатском регионе. Лукашенко пригласил афганского коллегу посетить Беларусь⁷.

Вслед за тем, 19-22 июня, последовал визит в Беларусь представителя президента Афганистана по сотрудничеству со странами СНГ. Он обсудил с замминистра иностранных дел Рыбаковым перспективы сотрудничества и поставок белорусской продукции в Афганистан⁸. Состоялась также его встреча с президентом Лукашенко.

Юго-Восточная Азия

Вьетнам. В ходе рабочего визита премьер-министра Беларуси Андрея Кобякова в Казахстан 28-29 мая состоялась его встреча с премьер-министром Вьетнама Нгуен Тан Зунгом.

25-26 июня состоялся визит в Беларусь министра общественной безопасности Вьетнама, генерала армии Чан Дай Куанга. Он посетил Беларусь уже в четвертый раз. Партнером по сотрудничеству Министерства общественной безопасности Вьетнама в Беларуси является КГБ. Чан Дай Куанг также встретился с премьер-министром Кобяковым.

За прошедшее десятилетие товарооборот между Беларусью и Вьетнамом увеличился в четыре раза и составил, по одним сведениям, 170 млн долл. США⁹, а по другим, 200 млн долл. США¹⁰. Предполагается, что соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом откроет дополнительные возможности для развития экономических отношений. В декабре 2014 г. белорусское правительство упростило порядок получения виз вьетнамскими гражданами, а с 1 июля 2015 г. граждане Беларуси, прибывающие во Вьетнам на срок до 15 дней, освобождены от необходимости получения виз, независимо от типа паспорта и цели визита. Беларусь стала восьмой страной, в отношении граждан которой Ханой ввел такой режим.

Индонезия. 24-25 мая состоялся визит в Беларусь спикера Совета региональных представителей Индонезии (верхней палаты индонезийского парламента) Ирмана Гусмана. Он встретился с премьер-министром Кобяковым и президентом Лукашенко.

Среди конкретных предложений Кобяков упомянул *«перспективу создания аутсорсинговой компании «БелАЗ» и совместное участие в добыче полезных ископаемых в Индонезии»*. По его словам, ведутся переговоры о поставках техники МАЗ, Беларусь также может подготовить для Индонезии научные кадры высшей квалификации¹¹. Александр Лукашенко напомнил, что во время его визита в Индонезию в 2013 г. была достигнута договоренность о переходе от простой торговли к кооперационным связям между странами, а также призвал к налаживанию межрегионального сотрудничества (недавно представители одной из индонезийских провинций посетили в этих целях Брест).

22 июня в Минске состоялось пятое заседание Межправительственной Белорусско-Индонезийской комиссии по торговому, экономическому и техническому

7. Лукашенко пригласил президента Афганистана в Беларусь, 15 чэрвеня 2015, <http://news.tut.by/politics/452103.html>

8. О встрече заместителя Министра иностранных дел Беларуси В.Рыбакова со специальным представителем Президента Афганистана, 22-06-2015, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/e3710fd8334487b2.html

9. Андрей Кобяков встретился с премьер-министром Вьетнама, 29.05.2015, <http://www.government.by/ru/content/5925>

10. Потенциал развития взаимного товарооборота Беларуси и Вьетнама далеко не исчерпан – Кобяков, 26.06.2015, <http://www.government.by/ru/content/5944>

11. Андрей Кобяков встретился с Ирманом Гусманом, 25.05.2015, <http://www.government.by/ru/content/5919>

сотрудничеству. Индонезийскую делегацию возглавлял Генеральный директор по вопросам связей с Америкой и Европой МИД Диан Трянся Джани. Были подписаны протокол заседания и меморандум о сотрудничестве между БелТА и индонезийским информагентством «Антар»¹².

Товарооборот двух стран с 1,8 млн долл. США в 1995 г. вырос до 215 млн долл. США в 2014 г. В 2011 г. Беларусь открыла посольство в Индонезии, посольство Индонезии в ближайшее время будет открыто в Минске. Сейчас более 90% белорусского экспорта в Индонезию приходится на калийные удобрения. Кроме того, поставляются капралактам, полиамиды, карьерные самосвалы, трактора, и другая продукция.

По словам посла Беларуси в Индонезии Владимира Лопато-Загорского, «в 2013 г. была восстановлена полноценная работа представительства ОАО «БКК» в Сингапуре (...) удалось максимально нивелировать отрицательные последствия решения «Уралкалия». Преодолена тенденция к снижению доли белорусских калийных удобрений на индонезийском рынке». В 2014 г. в Индонезию поставлено 752,4 тыс. т хлористого калия из Беларуси, что почти в три раза больше аналогичного показателя 2013 г. (255,1 тыс. т).

Карьерные самосвалы БелАЗ эксплуатируются в индонезийской провинции Восточный Калимантан с 2012 г. Ведется работа по налаживанию поставок БелАЗов в провинцию Южная Суматра. Делегация этой провинции 10-14 мая посетила «БелАЗ». Ведется работа по поставкам в другие провинции. По словам белорусского посла, в 2014 г. удалось преодолеть и тенденцию к падению объема поставок в Индонезию белорусских шин¹³.

Мьянма. 21-22 мая состоялся визит в Минск парламентской делегации Мьянмы во главе с председателем Палаты национальностей Союзного собрания Мьянмы Хин Аунг Мьинтом. Он встретился с премьер-министром Кобяковым и президентом Лукашенко.

Андрей Кобяков заявил, что Беларусь заинтересована в расширении номенклатуры экспорта продукции в эту страну «за счет минеральных удобрений, карьерной техники, металлопродукции, дизель-генераторов, радиоэлектронных товаров, шин, изделий нефтехимического комплекса, пищевой и фармацевтической продукции». Премьер-министр также отметил, что перспективным направлением является военно-техническое сотрудничество между Беларусью и Мьянмой¹⁴.

Лукашенко подчеркнул схожие аспекты: «Мы готовы сотрудничать по всем направлениям от подготовки гражданских и военных в системе образования до сотрудничества в сферах сельского хозяйства, модернизации промышленности. Вы обладаете очень большими запасами минеральных ресурсов. Мы готовы предоставить вам соответствующую технику как для сельского хозяйства, так и для горнодобывающих предприятий»¹⁵.

12. О заседании Межправительственной Белорусско-Индонезийской совместной комиссии по торговому, экономическому и техническому сотрудничеству, 22-06-2015, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ab94ef85ef492044.html

13. Интервью Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Индонезии Владимира Лопато-Загорского газете «Белорусы и рынок» (июнь 2015 г.) <http://mfa.gov.by/press/smi/cb0a27921d-dc4d37.html>

14. Андрей Кобяков встретился с парламентской делегацией Мьянмы, 22.05.2015, <http://www.government.by/ru/content/5917>

15. Встреча с председателем Палаты национальностей Союзного собрания Мьянмы Хин Аунг Мьинтом, 22 мая 2015, http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-predsdatelem-palaty-natsionalnostej-sojuzno-go-sobranija-mjjanmy-xin-aung-mjintom-11411/

Ближний Восток

Саудовская Аравия. 5–7 мая состоялся визит делегации во главе с замминистра иностранных дел Рыбаковым в Саудовскую Аравию для участия в первом заседании Совместного комитета по сотрудничеству между правительствами Беларуси и Саудовской Аравии. В состав делегации вошли представители МИД, министерств юстиции, спорта и туризма, здравоохранения, Национальной академии наук, Национального агентства инвестиций и приватизации, промышленных предприятий и бизнеса.

Рыбаков встретился с замминистра торговли и промышленности Саудовской Аравии по вопросам внешней торговли, генеральным секретарем Совета торгово-промышленных палат, зампредела Главного управления по делам молодежного развития. Был также подписан Меморандум о взаимопонимании в области спорта. В ходе первого заседания Совместного комитета по сотрудничеству между правительствами Беларуси и Саудовской Аравии было подписано Соглашение о сотрудничестве между БелТПП и Советом ТПП Саудовской Аравии, достигнута договоренность о создании Белорусско-Саудовского делового совета.

Рыбаков также встретился с министром по иностранным делам Саудовской Аравии Низаром Обейдом Мадани. Стороны подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросам политических консультаций между МИДами Беларуси и Саудовской Аравии¹⁶.

Иракский Курдистан. 27 мая в Минске состоялось первое заседание Белорусско-Курдской Совместной группы по торгово-экономическому сотрудничеству. Курдскую делегацию возглавлял министр торговли и промышленности Самаль Сардар¹⁷. Ее члены были приняты министром иностранных дел Макеем, провели встречи с руководством министерств промышленности, образования, Администрацией парка высоких технологий, БелТПП, посетили МАЗ. В сентябре 2014 г. Макей посетил Иракский Курдистан, в апреле туда была доставлена белорусская гуманитарная помощь.

Турция. 27-28 мая состоялся визит в Беларусь замминистра иностранных дел Турции Али Кемалья Айдына. Состоялись политические консультации между МИДами Беларуси и Турции.

ОАЭ. 4-5 июня в Минске состоялись консультации между МИДами Беларуси и ОАЭ по консульским вопросам. О составе участников официальная информация отсутствует. Эмиратская делегация также провела встречу с руководством Министерства здравоохранения Беларуси, в ходе которой обсуждены перспективы развития сотрудничества в сфере медицинского туризма и увеличения экспорта белорусских медицинских услуг. Представители ОАЭ посетили ряд медицинских учреждений Беларуси.

Египет. 14-16 июня состоялся визит делегации во главе с замминистра иностранных дел Рыбаковым в Египет. В состав делегации вошли представители Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Торгово-промышленной палаты, а также ряда промышленных предприятий Беларуси. Состоялись белорусско-египетские политические консультации на уровне заместителей министров иностранных дел. Рыбаков также встретился с министром промышленности Египта Муниром Фахми Абдельнуром и председателем Египетского совета устойчивого развития Мотазом Расланом.

16. О визите заместителя Министра иностранных дел Беларуси В.Рыбакова в Саудовскую Аравию, 08-05-2015, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/b38855d4ca41838b.html

17. О первом заседании Белорусско-Курдской Совместной группы по торгово-экономическому сотрудничеству, 27-05-2015, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/f86b1f7cf001e53d.html

Африка

Гвинея. 17-18 июня состоялся рабочий визит в Беларусь министра международного сотрудничества Гвинеи Кутубы Мустафы Сано. По словам Макея, Минск видит в партнерстве с Гвинеей «серьезный потенциал», и готов к взаимовыгодному сотрудничеству в таких сферах как промышленность, сельское хозяйство, образование и медицина¹⁸. На следующий день он прибавил, «доморощенные «эксперты» будут ерничать: мол, нашли, с кем сотрудничать, Гвинея – это одна из самых беднейших стран в Африке, и там нет никаких реальных перспектив... Я так абсолютно не думаю. Почему-то Австралия, Китай, Франция, США, ОАЭ, ЮАР очень активно сотрудничают с этой страной»¹⁹. Стороны подписали протокол о регулярных консультациях между МИДами Беларуси и Гвинеи.

Мозамбик. 17-18 июня состоялся визит делегации во главе с замминистра иностранных дел Рыбаковым в Мозамбик. В состав делегации вошли представители министерства сельского хозяйства и продовольствия, БелТПП и ряда белорусских компаний, включая «Промагролизинг» и МАЗ. Состоялись встречи с премьер-министром Мозамбика Карлосом Росарио, министром иностранных дел и сотрудничества Олдемиро Балоем, министром сельского хозяйства и продовольственной безопасности Жозе Пашеко, членами политбюро правящей партии ФРЕЛИМО. Прошли очередные консультации МИДов двух стран.

Зимбабве. 18-21 июня состоялась поездка посла Беларуси в ЮАР и Зимбабве (по совместительству) Андрея Молчана в Зимбабве. В состав делегации вошли председатель правления «Банка развития Республики Беларусь» Сергей Румас, генеральный директор «БелАЗ» Петр Пархомчик, другие представители белорусских деловых кругов. Они провели встречи с президентом Зимбабве Робертом Мугабе и рядом зимбабвийских министров. Белорусская делегация приняла участие в церемонии начала работы карьерной техники производства ОАО «БелАЗ» на угольном карьере (в Зимбабве поставлено техники на сумму более 12 млн долл. США)²⁰.

Латинская Америка

Венесуэла. В начале июня состоялся визит в Венесуэлу первого замминистра сельского хозяйства и продовольствия Леонида Маринича. Он встретился с вице-президентом Венесуэлы по вопросам продовольственной безопасности, министром продовольствия Карлосом Осорио, чтобы обсудить вопросы сотрудничества в продовольственной сфере, в том числе организацию поставок белорусских продовольственных товаров в Венесуэлу²¹.

Мексика. 21-25 июня состоялся визит начальника управления Америки МИД Беларуси Олега Кравченко в Мексику. В ходе визита состоялись консультации между МИДами Беларуси и Мексики на уровне руководителей территориальных подразделений. В рамках пребывания в Мехико Кравченко провел встречи

18. Материалы похода к прессе Министра иностранных дел Беларуси В.Макея по итогам встречи с Министром международного сотрудничества Гвинейской Республики К.М.Сано, 17-06-2015, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/dd25c996e67b6176.html

19. Стенограмма подхода к прессе Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея по итогам переговоров с Министром международного сотрудничества Гвинейской Республики Кутубом Мустафой Сано (18 июня 2015 г., Минск), 18-06-2015, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/bd88e48675e2e537.html

20. О поездке Посла Беларуси А.Молчана в Зимбабве, 22-06-2015, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/a0728273d7c5bd86.html

21. Беларусь может начать поставки продовольствия в Венесуэлу, 10 czerwca 2015, <http://news.tut.by/politics/451403.html>

в парламенте Мексики и переговоры с руководством Совета мексиканских предпринимателей по внешней торговле и Торговой палаты Мехико²².

Прогноз на ближайший период

В отношениях с Южной Азией особое место занимают контакты с Пакистаном, которые развиваются стабильно и, судя по количеству официальных контактов, в том числе затрагивающих военно-технические аспекты, могут вскоре привести к довольно крупным сделкам в области военно-технического сотрудничества. На этом фоне можно ожидать реакции Индии, которая может предложить Минску альтернативу в пик Исламабаду, и это позволяет белорусскому руководству лавировать между государствами, противостоящими друг другу. Кроме того, Беларусь имеет наработки и в отношениях с другими странами Южной Азии (Афганистан, Шри-Ланка, Мьянма, Бангладеш).

На Ближнем Востоке Беларусь будет пытаться продолжать выстраивать отношения с новыми партнерами – союзными или близкими к Западу консервативными режимами. Беларусь де-факто принимает новые реалии региона – в частности, поражение Ирана, Ирака и Сирии, возникновение нового политического образования (Курдистана), усиление суннитских арабских режимов региона и Турции. В то же время перспективы этих новых партнерств неясны – о чем должен предостерегать и опыт прежних попыток налаживания отношений с консервативными монархиями региона (Катар, Оман).

В Юго-Восточной Азии Минск несмотря на все попытки диверсификации связей останется ориентированным прежде всего на традиционных партнеров (Вьетнам и другие страны Индокитая). Это связано с большими трудностями, с которыми сталкивается Минск в продвижении на экспорт продукции машиностроения, что ведет к тому, что белорусский экспорт в ряде стран сводится к поставкам калийных удобрений.

Что касается остальных регионов, то в Латинской Америке Беларусь будет развивать связи прежде всего с Эквадором, но в остальном, несмотря на некоторые спорадические контакты последнего времени, вроде Аргентины и Мексики, контакты Минска в этом регионе будут оставаться ограниченными. В Африке Минск стремится развивать отношения с рядом крупных и относительно стабильных стран – Нигерией, Эфиопией, Кот-д'Ивуар, Мозамбиком, Анголой. Но пытается также найти новые возможности и в более рискованных отношениях с менее стабильными и менее богатыми государствами (например, Зимбабве).

22. О визите начальника управления Америки МИД Беларуси О.Кравченко в Мехико, 26-06-2015, http://mfa.gov.by/press/news_mfa/d5c8bf7bf3dc0705.html

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Итоговый индекс: +2

Сумма позитивных баллов: +4

Сумма негативных баллов: -2

+4

-2

Основные тенденции

В рассматриваемый период двусторонние отношения стали заметно менее активными в публичной плоскости, что можно объяснить приближающимися очередными президентскими выборами в Беларуси. Очевидно, что в такой ситуации президент Беларуси не намерен лишней раз провоцировать конфронтацию с Кремлем, тем более что он и так уже получил некоторое количество бонусов за свою позицию по Украине, добившись заметного потепления отношений с Западом.

Несмотря на некоторое публичное «похолодание», отношения между двумя странами остаются конструктивными. Беларусь объективно заинтересована удержать один из крупнейших рынков сбыта своей продукции. В свою очередь официальный Киев заинтересован в максимальной безопасности своей северной границы, бесперебойных поставках нефтепродуктов и нейтрализации попыток России вводить ограничительные торговые меры.

Описание наиболее важных событий за период

4-5 мая в Киеве прошла встреча руководителей пограничных служб Беларуси Леонида Мальцева и Украины Виктора Назаренко. По итогам встречи было объявлено, что стороны планируют осуществлять совместный пограничный контроль в пунктах пропуска Новые Яриловичи – Новая Гута. Кроме того, они обсудили возможности проведения совместных мероприятий по противодействию нелегальной миграции и контрабанде через государственную границу с общим мониторингом границы. Также они подписали ряд документов: Соглашение между Кабинетом Министров Украины и правительством Беларуси о деятельности пограничных уполномоченных, протокол о сотрудничестве оперативных подразделений, а также план сотрудничества между пограничными ведомствами на 2015-2016 гг.

В мае-июне позиция официального Минска в отношении Украины и конфликта на Донбассе оставалась в целом достаточно проукраинской, хотя акценты в значительной степени сместились от демонстративной поддержки официального Киева в сторону поддержки поиска мирного урегулирования конфликта на Донбассе. Это можно объяснить, с одной стороны, необходимостью для белорусского руководства закрепить за Минском статус ведущей переговорной площадкой по урегулированию украинского кризиса. И это в значительной степени удалось: на протяжении мая-июня в Минске прошла серия заседаний и консультаций в рамках работы трехсторонней контактной группы (Украина-Россия-ОБСЕ), которые, однако, были малопродуктивными и не принесли белорусским властям заметных политических дивидендов.

С другой стороны, в преддверии президентских выборов в самой Беларуси А.Лукашенко начал демонстрировать желание минимизировать любую конфронтацию в отношениях с Кремлем, в том числе и по украинской проблематике. Наиболее заметным это стало во время саммита «Восточного партнерства» в Риге 21-22 мая. По итогам саммита его участники должны были согласовать итоговое совместное коммюнике. Однако Беларусь и Армения отказались поддержать формулировки, в которых упоминалось об аннексии украинского полуострова Крым Россией. Данный инцидент, впрочем, не привел к резкому публичному обострению отношений между официальным Минском и официальным Киевом. Президент Украины Петр Порошенко, отвечая на итоговой пресс-конференции на вопросы журналистов относительно того, хочет ли Киев и дальше участвовать в программе ЕС со странами, которые отказались признать аннексию Крыма, дипломатично ответил, что это проблема не Украины, а этих стран. Он отметил, что Беларусь сама должна определиться, присоединяется ли она к общемировой позиции по Крыму. Также он уклонился от вопроса, повлияет ли такая позиция Минска на двусторонние отношения Украины и Беларуси.

Белорусские власти также постарались заретушировать свою позицию. В публичных комментариях глава белорусского МИД В.Макей, а затем и президент А.Лукашенко акцентировали внимание не на непризнании факта аннексии, а на том, что Беларусь выступает против конфронтации с Россией. Выступая 22 мая на VII съезде Федерации профсоюзов Беларуси, Лукашенко заявил, что главной задачей в данный момент является остановить гибель людей на востоке Украины, а уже потом «разбираться, кто виноват». По его словам, страны Европы пытаются втянуть Беларусь в конфликт между Украиной и Россией. *«Мы должны отстаивать свои интересы. Почему мы должны быть против России? Более того, мы же явились местом мира в вопросе по Украине. Здесь собрались руководители мировых держав, чтобы остановить войну»*, – подытожил он.

В свою очередь, Владимир Макей, представлявший Беларусь на Рижском саммите, заявил, что Беларусь подписала итоговую декларацию *«с оговоркой для того, чтобы документ носил конструктивный и ориентированный на будущее характер. Можно назвать это оговоркой. Главное сейчас в том, чтобы не делать какого-то эмоционального заявления»*.

Признаком быстрой разрядки в двухсторонних отношениях после рижского инцидента можно считать заявление главы МИД Украины П.Климкина. 8 июня в ходе заседания межпарламентского совета «Украина – НАТО», где он заявил, что Беларусь имеет европейское будущее, а также призвал Евросоюз активизировать сотрудничество в направлении достижения безвизового режима для Беларуси.

В рассматриваемый период сам А.Лукашенко неоднократно обращался в своих публичных выступлениях к украинской проблематике, в частности – 9 мая на торжественном собрании, посвященном 70-летию Победы над нацизмом, 16 июня на встрече с представителями ОБСЕ, 21 июня на встрече с главой РПЦ Кириллом. По его словам, «Беларусь уже немало сделала для того, чтобы на украинской земле воцарился мир. И мы готовы сделать для этого еще больше – все, что потребуется, чтобы остановить эту войну».

На встрече с генсеком ОБСЕ Л.Заньером и директором БДИПЧ ОБСЕ М.Г.Линком Лукашенко раскритиковал работу ОБСЕ, заявив: *«факт остается фактом, мы бы хотели видеть большую вовлеченность ОБСЕ, большую роль этой организации в нормализации ситуации в Украине»*. Такая позиция А.Лукашенко оказалась созвучной позиции официального Киева.

13 мая состоялась рабочая поездка в Беларусь председателя украинской части Украинско-белорусской комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества, вице-преьера Кабинета министров Украины Г.Зубко, который провел переговоры с главой белорусского правительства А.Кобяковым и вице-премьером В.Семашко. По итогам переговоров Зубко заявил, что Беларусь может финансово поддержать украинских производителей сельхозтехники.

«У нас есть возможность максимально провести локализацию производства сельскохозяйственной техники и довести изготовление комплектующих для белорусских комбайнов до 30%, соответственно создав дополнительные рабочие места», – пояснил он. По его словам, белорусская сторона выразила готовность предоставить еще и финансовые программы по компенсации процентов, или передачи в лизинг такой сельхозтехники.

В июне украинские СМИ и часть экспертов Украины настороженно обсуждали усиление активности белорусских силовых ведомств на границе двух стран. 2 июня А.Лукашенко поручил Госпрогранкомитету, Минобороны и МВД проверить систему усиления охраны госграницы на южном направлении и территориальной обороны Гомельской области, а также усилить контроль на границах с Украиной. Руководителям силовых ведомств было поручено отработать мероприятия последовательного усиления охраны госграницы на южном направлении. 19 июня эти меры были объяснены участвующими случаями попыток ввоза оружия и наркотиков с территории Украины.

15 июня белорусские военные на границе с Украиной начали командно-штабные учения с силами территориальной обороны Гомельской области. Главной задачей учений названа борьба с десантно-диверсионными силами и незаконными вооруженными формированиями. Военный эксперт авторитетного украинского аналитического Центра имени Разумкова А.Мельник, комментируя эти учения, отметил, что по сути они не должны вызывать беспокойства, так как они плановые и проводятся в присутствии международных наблюдателей. Он также отметил, что для стран, которые граничат с государством, находящемся в состоянии войны, это стандартная практика и Украина осуществляет аналогичные меры на границе с Приднестровьем.

29 июня первый замминистра иностранных дел Беларуси А.Михневич и первый замминистра иностранных дел Украины Н.Галибаренко на встрече в Минске обсудили развитие ситуации в Украине и зоне конфликта на востоке страны. Стороны рассмотрели текущую повестку двусторонних отношений, включая вопросы наращивания взаимной торговли, организации очередного заседания межправительственной белорусско-украинской смешанной комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества.

Прогноз на ближайший период

Очевидно, что и Киев, и Минск постараются в ближайшей перспективе и далее наращивать потенциал двусторонних отношений. Хотя публично, вплоть до окончания президентских выборов в Беларуси, эти контакты, скорее всего, будут не столь активны и демонстративны, как в прошлом году.

Несмотря на нежелание раздражать Кремль, официальный Минск продолжит развивать экономические отношения с Украиной, а также и дальше предоставлять свои услуги по урегулированию конфликта на Донбассе. Это важно, в том числе, и в рамках нормализации отношений с Западом.

Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
6 мая	Телефонный разговор А.Кобякова и Д.Медведева	+1
6 мая	Палата представителей ратифицировала соглашения о введении единых форм паспорта транспортного средства в ЕАЭС	+3
7-8 мая	Визит А.Лукашенко в Москву	+3
14 мая	Положительные высказывания об отношениях на конференции к 20-летию таможенного сотрудничества	+1
20 мая	Ситуация с поставками сельхозпродукции в Россию урегулирована – вице-премьер Беларуси М.Русый	+1
21 мая	Встреча П.Каллаура и Э.Набиуллиной	+2
21-22 мая	Встреча замминистра МИД РФ Г.Карасина и посла Беларуси в РФ И.Петришенко	+1
27 мая	Высказывание В.Макея о том, что Россия в приоритете несмотря на развитие отношений с ЕС («Европа не может заменить нам Россию»)	+1
1 июня	Встреча Д.Медведева и А.Кобякова в Казахстане – подтверждено намерение рефинансировать белорусские долги перед РФ	+2
8 июня	Встреча В.Макея и С.Лаврова; заявление о стратегическом партнерстве	+2
9 июня	Встреча А.Кобякова и Г.Рапоты; заявление о тесных связях и развитии Союзного государства	+2
10 июня	Заявление посла РФ в Беларуси А.Сурикова о поддержке Россией А.Лукашенко на выборах	+2
17 июня	А.Равков о стратегическом военном сотрудничестве с РФ	+1
19 июня	Заявление Минсельхозпрода о российских ограничениях	-1
29 июня	В.Макей: Беларусь готова предоставить площадку для диалога по общему экономическому пространству ЕС и ЕАЭС	+1
Май-июнь	Активная работа с российскими регионами	+3
Май-июнь	Межведомственное сотрудничество (наука, космос, духовное образование, здравоохранение, последиplomное образование)	+3
Итого		+28

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
4 мая	Визит в Минск министра иностранных дел Австрии С.Курца; встречи с А.Лукашенко и В.Макеем	+2
4 мая	Встреча В.Макея с координатором Федерального правительства ФРГ по межобщественному сотрудничеству с Россией, Центральной Азией и странами «Восточного партнерства», специальным уполномоченным Федерального правительства ФРГ по вопросам председательства Германии в ОБСЕ в 2018 г. Г.Эрлером	+1
5-6 мая	Визит Е.Купчиной во Францию	+1
7 мая	Визит Е.Купчиной в Австрию	+1
7 мая	Участие белорусской делегации в первом заседании министров стран «Восточного партнерства» по вопросам торговли в Брюсселе	+1
13 мая	Встреча Е.Купчиной с заместителем министра иностранных дел Польши К.Павликом.	+1
15 мая	Визит В.Макея в Словакию; участие во встрече министров иностранных дел стран Вышеградской группы и инициативы «Восточное партнерство»	+2
21-22 мая	Участие В.Макея в саммите «Восточного партнерства» в Риге	+2
8 июня	Встреча Е.Купчиной с делегацией Рабочей группы по Восточной Европе и Центральной Азии Совета Европейского союза (COEST)	+1
18 июня	Встреча Е.Купчиной с делегацией Европейского парламента	+1
24 июня	Встреча В.Макея с послом Германии В.Маасом	+1
25 июня	Вручение послом Швеции М.Обергом верительных грамот А.Лукашенко – возвращение дипломатических отношений между Минском и Стокгольмом на высший дипломатический уровень	+1
29 июня	Проведение пятого раунда неформальных министерских диалогов инициативы «Восточного партнерства» в Минске	+2
Май-июнь	Позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС	+2
Май-июнь	Белорусско-австрийские межмидовские консультации по политическим вопросам (7 мая, Вена), белорусско-германские консультации по вопросам внешнеполитического анализа и планирования (12 мая, Минск), 7-е заседание белорусско-чешской смешанной комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству (11-12 мая, Острава), белорусско-шведские межмидовские консультации (19 мая, Минск), белорусско-эстонские консультации по договорным вопросам в сфере взаимной защиты и поощрения инвестиций (25-26 мая, Минск), белорусско-финляндские межмидовские консультации (26 мая, Минск), белорусско-хорватские межмидовские консультации (8 июня, Минск), заседание белорусско-польской рабочей группы по торговле и инвестициям (15 июня, Варшава), 9-е заседание белорусско-швейцарского совместного комитета по торговле и экономическому сотрудничеству (22 июня, Минск), белорусско-польские консультации по договорно-правовой тематике (22 июня, Варшава), белорусско-чешские консультации по консульским вопросам (24 июня, Минск)	+1
Итого		+20

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
4-5 мая	Визит делегации МИД, министерства коммерции, Китайской академии общественных наук	+2
10-12 мая	Визит Председателя КНР Си Цзиньпина в Беларусь; подписание Договора о дружбе и сотрудничестве	+3
11 мая	Белорусско-китайский межрегиональный бизнес-форума в Минске; по итогам форума подписано 25 соглашений	+3
12 мая	В присутствии А.Лукашенко и Си Цзиньпина первым семи резидентам КБИП парка вручены свидетельства о регистрации	+1
20 мая	Китай намерен инвестировать в строительство ветроустановок в Витебской области. Об этом сообщил заместитель председателя Витебского облисполкома О.Мацкевич по итогам пребывания в регионе официальной делегации и деловых кругов китайской провинции Хэйлунцзян.	+1
5 июня	ОАО «АСБ Беларусбанк» готово оказать кредитную поддержку совместным белорусско-китайским инвестиционным проектам за счет кредитной линии Государственного банка развития Китая	+1
11 июня	Беларусь и Китай введут безвизовый режим для групповых туристических поездок. Об этом заявил директор департамента по туризму Министерства спорта и туризма В.Кармазин.	+1
15-27 июня	Совместные антитеррористические учения Беларуси и Китая «Стремительный орел-2015»	+1
17 июня	Концепция строительства экономического пояса Шелкового пути создаст значительные возможности для развития китайско-белорусских отношений. (Цуй Цимин)	+1
17 июня	Китай предоставит Беларуси 200 млн китайских юаней для дополнительного финансирования проекта по строительству студенческого общежития, а также подготовки и реализации проекта «Строительство социального жилья»	+1
25 июня	КБИП открыт для инвесторов из любой страны мира, заинтересованных в создании высокотехнологичных предприятий. Об этом заявил заместитель министра экономики А.Ярошенко на открытии Дня белорусской экономики на всемирной выставке ЭКСПО-2015 в Милане. В КБИП планируется инвестировать около 120 млн. долл. США в 2016 г. (Коротеев)	+1
25 июня	Встреча главы МИД Беларуси В.Макея со специальным представителем МИД КНР по вопросам реформирования системы ООН Гао Юйшеном	+1
Итого		+17

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

Дата	Событие	Балл
5–7 мая	Визит делегации во главе с замминистра иностранных дел В.Рыбаковым в Саудовскую Аравию	+1
21-22 мая	Визит в Беларусь председателя Палаты национальностей парламента Мьянмы Хин Аунг Мьинтом	+1
24-25 мая	Визит в Беларусь спикера верхней палаты индонезийского парламента И.Гусмана	+1
26-27 мая	Визит в Беларусь министра торговли и промышленности Иракского Курдистана Самаль Сардара	+2
27-28 мая	Визит в Беларусь замминистра иностранных дел Турции А.К.Айдына	+1
28-29 мая	Официальный визит в Пакистан президента А.Лукашенко	+3
2-4 июня	Официальный визит президента Индии П.Мукерджи	+3
14-16 июня	Визит делегации во главе с замминистра иностранных дел В.Рыбаковым в Египет	+1
17-18 июня	Рабочий визит в Беларусь министра международного сотрудничества Гвинеи К.М.Сано	+1
17-18 июня	Визит делегации во главе с замминистра иностранных дел Рыбаковым в Мозамбик	+1
19-22 июня	Визит в Беларусь представителя президента Афганистана по сотрудничеству со странами СНГ М.Ш.Каргара	+1
25-26 июня	Визит в Беларусь министра общественной безопасности Вьетнама Чан Дай Куанга	+2
Итого		+18

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
4-5 мая	Визит в Киев руководителя Госпогранкомитета Беларуси Л.Мальцева для переговоров с главой Госпогранслужбы Украины В.Назаренко	+1
13 мая	Визит в Минск вице-преьера Украины Г.Зубко для переговоров с премьер-министром Беларуси А.Кобяковым и вице-премьером В.Семашко	+1
22 мая	Отказ белорусской стороны поддержать упоминание аннексии Крыма в итоговом документе Рижского саммита Восточного партнерства	-1
Май-июнь	Серия заявлений А.Лукашенко о готовности содействовать разрешению украинского кризиса	+1
Июнь	Усиление активности белорусских силовых структур в районе границы с Украиной, что вызвало беспокойство у части украинского политикума и общества	-1
29 июня	Встреча в Минске первых заместителей глав МИДов Беларуси и Украины А.Михневича и Н.Галибаренко	+1
Итого		+2

Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – **3 балла**
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Официальный визит уровня замминистра (и не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – **1 балл**
- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в государственных СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3 балла**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3 балла**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4 балла**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7 баллов**