

Белорусский ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНДЕКС

№ 32 май-июнь 2016 г.

Уважаемые читатели,

Мы рады представить вам тридцать второй выпуск Белорусского внешнеполитического индекса. В нем мы анализируем внешнюю политику Беларуси в мае-июне 2016 года по пяти направлениям.

Отношения с **Россией** в мае-июне складывались конструктивно. В свою очередь, в медиа преобладал конфронтационный фон. Газовый спор затянулся, а движение по предоставлению белорусской продукции статуса «национальной» на российском рынке застопорилось, кроме того, постоянно возникают все новые точечные ограничения. Беларусь стала активней предъявлять претензии к России на площадках ЕАЭС.

Уровень контактов между Беларусью и **Евросоюзом** становится заметно выше. Участниками встреч с белорусской стороны все чаще становятся не только дипломаты МИД, что позволяет говорить о постепенном перетекании отношений из общеполитического в более содержательные секторальные форматы.

Белорусско-китайские отношения концентрировались вокруг калийной темы. Используя острую потребность белорусских властей в валюте, Китай умело сыграл на мировом калийном рынке, чтобы обеспечить для себя максимально комфортные условия.

Белорусская внешнеполитическая активность в **«развивающемся мире»** была пропорционально распределена между основными его регионами. Это обстоятельство, а также заметный уровень контактов с «развивающимися странами» следует связывать с улучшением ситуации на других направлениях белорусской внешней политики.

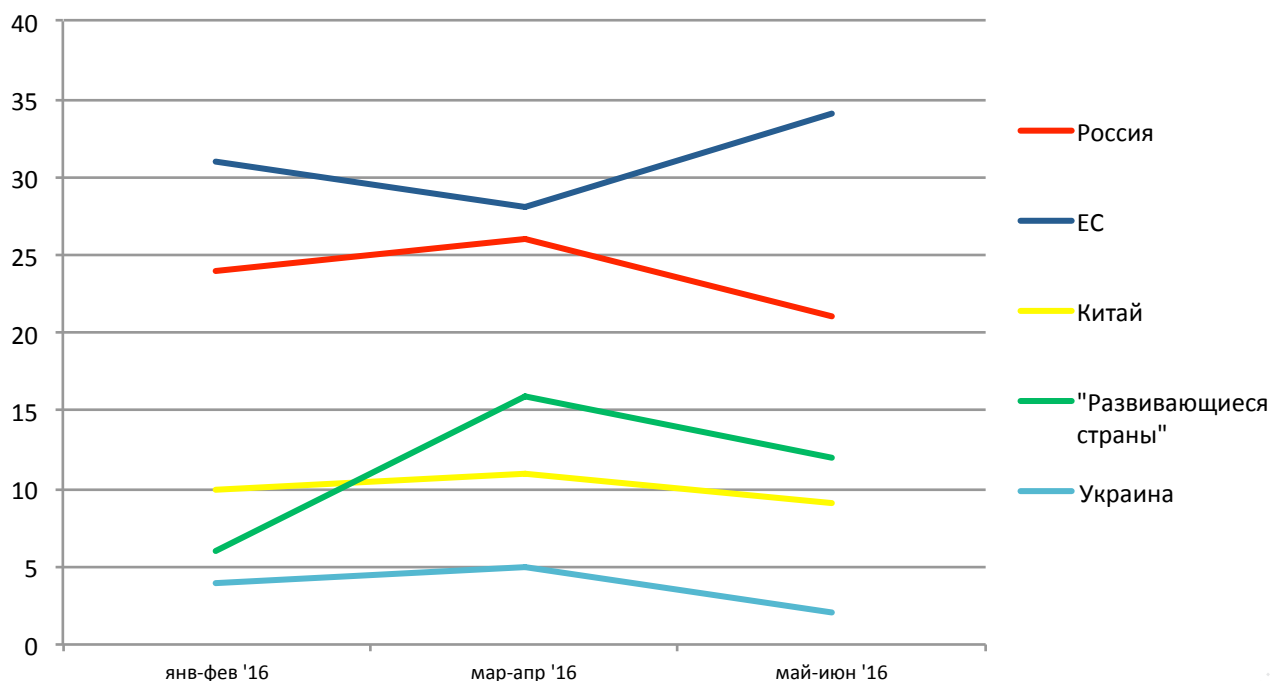
Белорусское правительство расширяет применение механизмов кредитного финансирования и других мер стимулирования экспорта, а соответствующие фирмы работают над развитием системы сервисного обслуживания белорусской техники, пытаясь таким образом способствовать росту продаж.

Украинская проблематика звучала в публичных выступлениях белорусского руководства лишь эпизодически, хотя при этом двусторонние отношения в экономической сфере продолжали активно развиваться. Еще в начале года закончилась очередная «торговая война», обозначились новые направления экономического сотрудничества.

Денис Мельянцов,
Редактор Белорусского внешнеполитического индекса

- 3 Россия
- 6 ЕС
- 9 Китай
- 12 «Развивающиеся страны»
- 16 Украина
- 19 Приложение

Индексы развития отношений:



Развитие отношений Беларуси с Россией

+27



-6

Итоговый индекс: +21

Сумма позитивных баллов: +27

Сумма негативных баллов: -6

Основные тенденции

В целом белорусско-российское сотрудничество складывалось в конструктивном ключе. В свою очередь, в медиа преобладал конфронтационный фон: доминировали взаимные угрозы и информационные провокации.

Газовый спор в анализируемый период предсказуемо затянулся – в нем пока ни одна из сторон не располагает решающим преимуществом. Вопросы доступа белорусской продукции на российский рынок по-прежнему решаются двойственно: в целом доступ расширяется, но движение по предоставлению белорусской продукции статуса «национальной» на рынке РФ застопорилось, кроме того, постоянно возникают все новые точечные ограничения. Беларусь стала активнее предъявлять претензии к России на площадках ЕАЭС.

Описание наиболее важных событий за период

Майские торжества в честь Дня Победы стороны проводили отдельно, в этот раз вопрос о приезде Лукашенко на парад в Москву даже не возникал. Стороны обменялись делегациями – в Подмоскowie направилась группа моряков-ветеранов из Пинска, группа российских политиков побывала в Брестской крепости.

Состоявшийся 11-12 мая в Минске семинар Парламентского собрания Беларуси и России ознаменовался подписанием плана создания союзного информационного пространства, что может привести к еще большему усилению доминирования российской медиа-продукции на белорусском информационном пространстве. Любопытно, что госсекретарь Союзного государства Г. Рапота на следующий день после подписания плана сказал, что информационное пространство и так уже едино, и взаимопроникновение достаточное. В свою очередь, 15 мая замглавы Администрации президента Беларуси заметил, что превалирование российского контента в белорусских СМИ настораживает с точки зрения национальной культуры и информационной безопасности. Этот сюжет стал темой множества статей и комментариев белорусских независимых медиа, поставил вопрос об эффективности финансирования госсми, неспособных производить достаточно национального контента. Замминистра связи и массовых коммуникаций России А. Волин относительно общего контента заявил, что современные условия требуют изменения подходов к работе СМИ: невозможно по старинке ожидать финансирования проектов, необходимо самим искать варианты для производства конкурентоспособных медийных продуктов.

12 мая состоялось заседание Совета министров Союзного государства в Могилеве, на котором А. Кобяков высказал премьеру Д. Медведеву опасение по поводу усложнения условий доступа белорусской продукции на российский рынок и подчеркнул, что «велик соблазн расширить поддержку собственного производителя за счет государственных субсидий, «замкнуть» рынок посредством бюрократических ограничений и неформальных барьеров, раздуть национальные программы импортозамещения, субсидирования и кредитования, закрыть от партнеров процедуры государственных закупок». Медведев, в свою очередь,

указывал на тот факт, что по физическим объемам взаимная торговля между Беларусью и Россией достигла прошлогодних показателей. Но прошлый год был годом стремительного сокращения взаимной торговли, и ориентироваться на него как на желаемый результат от работы ЕАЭС неправомерно. По окончании мероприятия Д. Медведев встретился с белорусским президентом в агрогородке Александрия, где они обсудили взаимную торговлю.

7-8 июня в Минске состоялся 3 Форум регионов Беларуси и России, на котором, помимо множества позитивных слов о взаимодействии Беларуси и России, были заключены контракты на поставки белорусской продукции в РФ, подписаны межгосударственные соглашения (правда, больше меморандумов, чем соглашений) – в частности, в области социальной защиты, высшего образования, сотрудничества Беларуси с российскими регионами. В рамках этого мероприятия в Минске побывал президент России В. Путин и российские чиновники.

В торговле между Беларусью и Россией за январь-май 2016 г. темпы восстановления экспорта в РФ по-прежнему несколько превышают темпы восстановления импорта из России. Товарооборот за январь-май составил 9,8 млрд долл. США (88,9% к прошлому году), экспорт 3,8 млрд долл. США (94,7%), импорт 6 млрд долл. США (85,6%). По автомобилям и сельскохозяйственной технике стоимостный объем импорта превышает прошлогодние показатели, и все менее существенно уступает количественным показателям. С экспортными ценами на продукты на российском рынке ситуация также постепенно выправляется, но пока стоимостный объем большинства продуктов не достиг прошлогодних показателей, в то время как количественный давно превысил их. Вместе с тем сальдо в торговле с Россией остается отрицательным и нарастает месяц от месяца.

Неутешительные итоги торговли мотивировали белорусское руководство яснее озвучивать свое разочарование от участия в ЕАЭС. Так, 12 мая на заседании совета министров Союзного государства Беларуси и России об этом говорил Андрей Кобяков, эти же обвинения повторил А. Лукашенко в Астане на саммите ЕАЭС и в Минске на заседании госсовета Союзного государства. Москва оправдывается внешними факторами и фактически ничего не предлагает в качестве компенсации, предлагая просто набраться терпения в ожидании улучшения внешней конъюнктуры. Вопрос – в чем преимущество быть участником ЕАЭС, если только внешняя конъюнктура ответственна за состояние торговли внутри Союза – пока не поднимается.

Отдельный сюжет – долги Беларуси за газ. Белорусские плательщики недоплачивают с 1 января «Газпром трансгаз Беларусь» (100% собственность Газпрома) по тарифу USD 132 за тыс. куб м, выставленным монополией для белорусских плательщиков, в то время как «Газпром трансгаз Беларусь» своевременно и в полном объеме оплачивает поставки газа в Беларусь материнской компании. «Газпром трансгаз Беларусь» подал в арбитражный суд при Белорусской торгово-промышленной палате на облгазы Беларуси с целью взыскать долги в размере 250 млн долл. США, образовавшиеся из-за разницы в оплате. Иными словами, облгазы фактически самостоятельно для себя определили тарифы на газ в расчете, что переговоры Минэнерго с «Газпром трансгаз Беларусь» приведут к успеху. По всей видимости, облгазы не стали просто индексировать газовый тариф через доллар, а определили его напрямую через российский рубль (как это называется в Беларуси, списали курсовую разницу). По разным источникам, долг белорусских предприятий газпромовской дочке составляет от 47,9 млн долл. США (председатель правления «Газпром» А. Миллер, 30 июня) до 125 млн долл. США (иск в арбитраж от «Газпром трансгаз Беларусь» (май). К спору подключилось правительство России в лице А. Дворковича, который заявил о снижении поставок нефти в Беларусь из-за недоплаты за газ (при том, что А. Миллер неоднократно подчеркивал, что «Газпром» всю оплату получает сполна, недополучает ее только «Газпром трансгаз Беларусь») и из-за недопоставок нефтепродуктов из Беларуси в РФ. И действительно, объемы поставки нефти в Беларусь снизились с 1 июля. «Белнефтехим» немедленно заявил, что соглашения о поставке нефти в Беларусь не имеют привязки к газовым вопросам и в свою очередь вступил в переговоры с Минэнерго России. Таким образом, фактически на сегодня имеются два спора – по нефти и по газу.

Дополнительный негативный информационный фон складывался вокруг вопросов военной безопасности. Во время визита Лаврова в Беларусь российский «Коммерсант» разместил комментарий источника из Минобороны о вероятности размещения ОТРК «Искандер» в ответ на размещение элементов ПРО в Румынии и Польше. Белорусские СМИ связали это заявление с визитом Лаврова в алармистских комментариях. В действительности переговоров об этом не ведется, и следует отметить, что доверие сторон друг к другу недостаточно для передачи такого оружия Беларуси или размещения российского контингента для обслуживания такого оружия. В конце концов, для угрожающего жеста у России имеется собственная территория (Калининград).

Именно маневры России на собственной территории стали причиной для следующей волны алармистских материалов в польских и белорусских медиа. В начале июня в российском городе Клинцы рядом с границами Украины и Беларуси началось развертывание российской мотострелковой бригады, что было истолковано как угроза Беларуси и ЕС. Вероятно, именно нервная реакция стран НАТО была целью РФ как ответ на приближение инфраструктуры НАТО к ее границам.

В середине июня прошла совместная командно-штабная тренировка ВВС Беларуси и ВКС России, в которой были задействованы российские истребители-бомбардировщики Су-34, что встревожило западных соседей Беларуси. Следует отметить, что сам факт совместных учений не должен вызывать тревоги – в особенности на фоне того обстоятельства, что в июне состоялись масштабные учения НАТО вблизи белорусских границ. Однако белорусская сторона по каким-то причинам не уведомила об учениях заранее. А российская сторона раскрыла факт учений через псевдо утечку информации о них от российского летчика в Барановичах. Беларуси пришлось подтвердить факт учений по повторному запросу.

Прогноз на ближайший период

Отношения сторон усложняются. С одной стороны, у России все меньше реальных рычагов влияния на Беларусь, а у Беларуси все меньше оснований испытывать удовлетворенность от союзнических отношений. С другой — противостояние России с западным миром все чаще побуждает ее пользоваться «запрещенными приемами» - разного рода провокациями. В отношении Беларуси, особенно в области военной безопасности, такие провокации уже применяются с целью убедить западных партнеров в неспособности Беларуси обеспечивать нейтральную позицию в этом противостоянии. В этих вопросах Беларуси предстоит весьма сложное позиционирование – как в части уведомления касательно предстоящих учений, так и предупреждения возможных дальнейших провокаций или своевременной и точной реакции на них. В целом же эта сфера будет оставаться весьма чувствительной и сложной до тех пор, пока противостояние Москвы и НАТО не стабилизируется, либо не начнется нормализация отношений.

По газовому вопросу компромиссное решение возможно в области, приближенной к позициям российской стороны: оплата задолженности и возможно некоторое снижение цен во 2 полугодии. Для снижения цен у белорусской стороны имеются определенные аргументы: во-первых, цена для Беларуси включает весьма высокие в долларовом выражении тарифы на доставку из Ямала в Беларусь по территории РФ, во-вторых, Газпром неоднократно снижал и снижает цены многим своим потребителям, включая потребителей стран ЕАЭС (Армения). Вряд ли этих аргументов достаточно для пересмотра цен задним числом, но пересмотр их на 2 полугодие позволит белорусским потребителям аккумулировать средства. По нефти у Беларуси намного более сильная позиция, действия Минэнерго РФ фактически отвязаны от всех соглашений и выглядят как демонстративно дисциплинарная мера. Кроме того, если позиция Беларуси в транзите российского газа в РФ не исключительная (и труба принадлежит России, и доля транзита по белорусской территории не решающая), то по транзиту российской нефти – исключительная. В этом вопросе реальное давление Москвы маловероятно и опасно для нее самой.

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

+35



-1

Итоговый индекс: +34

Сумма позитивных баллов: +35

Сумма негативных баллов: -1

Основные тенденции

Продолжается тенденция предыдущего периода мониторинга: после снятия большинства ограничительных мер ЕС в отношении Беларуси отношения находятся в качественно новом состоянии, которое характеризуется более системной работой в рамках взаимных интересов. При этом можно выделить две важные особенности:

- Уровень контактов между Беларусью и ЕС становится заметно выше: к привычной массе рабочих дипломатических контактов добавляется все большее количество визитов и мероприятий на высшем и высоком политическом уровнях.
- Участниками встреч с представителями государств и институтов ЕС с белорусской стороны все чаще становятся не только дипломаты МИД, что позволяет говорить о постепенном перетекании отношений из общеполитического в более содержательные секторальные форматы.

Описание наиболее важных событий за период

Выступая в конце апреля с ежегодным посланием к белорусскому народу и парламенту, А. Лукашенко подчеркивал важность «не заговорить» процесс нормализации отношений с ЕС и Западом в целом и двигаться к позитивной конкретике: «у нас какой-то новый этап наступил – этап, как я бы его охарактеризовал, с Западом – некой говорильни». События мая – июня добавляют в отношения позитивную конкретику, хотя пока не в такой степени, в какой того желает официальный Минск.

На общем достаточно насыщенном событийном фоне особенно выделяются два: визит президента Беларуси в Италию и белорусско-европейский инвестиционный форум в Вене. Оба события важны, прежде всего, с символической точки зрения.

Визит А. Лукашенко в Рим 20 мая стал сопутствующей частью давно прорабатывавшейся встречи с Папой Римским в Ватикане. Это первый визит белорусского президента в государство ЕС с момента снятия с него визовых санкций в феврале этого года. Примечательно, что и в 2009 году, в предыдущий период улучшения отношений Минска и Брюсселя, Рим и Ватикан стали для главы Беларуси «окнами в Европу». Правда, тогда его принимал премьер-министр Италии (который позже и сам посетил Беларусь) – сейчас же римская программа Лукашенко ограничилась встречей с президентом, который в политической иерархии занимает преимущественно церемониальное место. Это обстоятельство особо акцентировалось многими наблюдателями, которые подчеркивали политическую ограниченность поездки на Апеннины.

При всем при этом, с точки зрения эволюции отношений Беларуси и ЕС, визит Лукашенко в Рим, безусловно, является шагом вперед. Как и дипломатические контакты более низкого уровня на протяжении прошлых лет, он помогает создавать критическую массу мероприятий, необходимых для дальнейшей

нормализации диверсификации отношений. К тому же, экономическая тематика, которая доминировала на переговорах Лукашенко с президентом Италии С. Маттареллой (в частности, перспективы инвестиционного сотрудничества и создания в Беларуси Итальянского промышленного парка), возникла не спонтанно, а стала продолжением работы, которую не первый год ведут МИДы двух стран.

Инвестиционный форум «Венский форум: продвижение инвестиций ЕС в Беларусь» прошел в столице Австрии 24 мая. Белорусскую делегацию на нем возглавил первый вице-премьер Василий Матюшевский. В состав делегации также входили первый заместитель министра иностранных дел Александр Михневич, первый заместитель министра финансов Максим Ермолович, представители руководства Нацбанка, Минстройархитектуры, Национального агентства инвестиций и приватизации, Белорусской торгово-промышленной палаты. Со стороны ЕС в форуме принимали участие еврокомиссар по европейской политике соседства и переговорам о расширении Й. Ханивице – президент ЕБРР А. Пию. По сообщению пресс-службы МИД Беларуси, на форуме были представлены свыше 90 компаний из стран Евросоюза и более 30 белорусских предприятий. Основное внимание в ходе дискуссий и презентационных мероприятий было уделено сотрудничеству в банковской, информационно-коммуникационной сферах и в области экологического строительства.

Конкретные итоги форума в виде подписанных соглашений или начатых инвестиционных переговоров подвести сложно. Однако сам факт его проведения, как и визит Лукашенко в Италию, важен для дальнейшего развития белорусско-европейских отношений. Идея форума уже некоторое время находилась вне официальной «дорожной карте» Минска и Брюсселя как один из конкретных ориентиров в нормализации отношений. И несмотря на ожидаемо низкую инвестиционную отдачу от форума, это мероприятие создало дополнительную коммуникационную площадку и позволяет перейти к новым пунктам условной «дорожной карты».

Также в период мониторинга обращают на себя внимание два мероприятия по линии «Восточного партнерства». Так, 3-4 мая В. Макей посетил Прагу, где принял участие в ежегодной встрече министров иностранных дел стран Вышеградской группы и стран-участниц «Восточного партнерства». А 23 мая он участвовал в седьмой ежегодной встрече глав МИД стран-членов ЕС и стран-участниц «Восточного партнерства» в Брюсселе. В своих выступлениях в Праге и Брюсселе он приветствовал большой акцент программы на дифференциацию потребностей интересов стран-участниц, их стабилизацию и экономическое развитие. Он также призвал работать над сохранением целостности «Восточного партнерства», чтобы избежать возникновения новых разделительных линий в регионе.

Обращает на себя внимание и все более активное упоминание главой МИД Беларуси проблемы отсутствия между Минском и Брюсселем базового соглашения. Об этой проблеме говорил в ходе своего выступления на Всебелорусском народном собрании и А. Лукашенко. В части внешней политики и отношений с ЕС его программный доклад на этом форуме во многом повторял тезисы апрельского послания белорусскому народу и парламенту. В частности, он заявил, что для динамичного развития *«Беларуси необходимы нормальные отношения с Европейским союзом и Соединенными Штатами»*. По его словам, *«отказ от санкционной политики в отношении Беларуси открывает новые возможности в развитии взаимодействия, и было бы грешно этим не воспользоваться. Нам, по большому счету, нужно наверстывать упущенное и выйти для начала на тот уровень отношений с Евросоюзом и США, который существует у наших партнеров по ЕАЭС и СНГ»*.

Лукашенко также подчеркнул, что Евросоюз – второй по значимости рынок для белорусского экспорта.

На двустороннем уровне в конце июня состоялся первый за семь лет визит в Минск министра иностранных дел Чехии, который провел переговоры с В. Макеем

и А.Лукашенко. Символично, что в ходе общения с белорусским президентом Л. Заоралек выразил мнение, что настало время начать новую главу в отношениях Беларуси и Чехии. А В. Макей на совместной пресс-конференции с чешским коллегой подвел промежуточные итоги процесса нормализации отношений с ЕС:

«Слава Богу, мы смогли найти в себе силы, все стороны, и перешагнуть через какие-то психологические вещи, связанные с определенным восприятием друг друга. Мы поняли, что и Беларусь, и Европейский союз в целом, и страны – члены Европейского союза преследуют одни и те же цели, стремятся к достижению одних и тех же целей – и в сфере безопасности, и в сфере торгово-экономического сотрудничества, и в сфере совершенствования общества и государства»¹.

Пожалуй, единственное событие периода мониторинга со знаком «минус» касалось продолжающихся споров Минска и Вильнюса по поводу строительства белорусской АЭС. В связи с сообщениями литовских СМИ об имевших место инцидентах на строительных объектах 6 мая в МИД Беларуси был приглашен посол Литвы. Ему была передана официальная информация об отсутствии каких-либо инцидентов за все время ведения работ на объекте. Резко о заявлениях литовской стороны высказался лично В. Макей.

Товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-мае 2016 г. Составил 4 млрд 764,4 млн долл США (76,2% от показателя за аналогичный период 2015г.). Белорусский экспорт равнялся 2 млрд 680 млн долл. США. Этот показатель на 32,2% меньше показателя января-мая 2015г. Импорт из стран ЕС составил 2 млрд 084,4 млн долл. США (снизился на 9,1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 595,6млн долл. США.

Прогноз на ближайший период

В Беларуси началась избирательная кампания в парламент. В ближайшие месяцы ее фактор будет все более заметен в отношениях с ЕС. Прагматичная повестка дня в переговорах Минска и европейских столиц будет постепенно нарастать, однако ход и результаты парламентских выборов неизбежно будут создавать информационные поводы и сказываться на общей атмосфере отношений.

Белорусские власти приложат максимум усилий, чтобы выборы прошли спокойно и способствовали дальнейшей нормализации отношений с ЕС. В частности, признание нового состава парламента будет способствовать расширению повестки дня в белорусско-европейских отношениях, что соответствует интересам Минска.

1. <http://mfa.gov.by/press/smi/d519f9aaa9c0fa94.html>

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Итоговый индекс: +9

Сумма позитивных баллов: +9

Сумма негативных баллов: 0

+9

0

Основные тенденции

В мае-июне белорусско-китайские отношения концентрировались вокруг калийной темы, которая на протяжении, как минимум, нескольких последних лет является главным фактором, обуславливающим интерес официального Пекина к Беларуси. Используя острую потребность белорусских властей в валюте, Китай умело сыграл на мировом калийном рынке, чтобы обеспечить максимально комфортные для себя условия.

В остальных направлениях белорусско-китайского сотрудничества (за исключением сферы безопасности) продолжается стагнация, отмеченная еще в предыдущих выпусках Индекса.

Описание наиболее важных событий за период

Май-июнь 2016 г., по-видимому, станет особой вехой в истории белорусско-китайских отношений. 17 июня была распространена новость о том, что Беларусбанк и Государственный банк развития Китая подписали кредитное соглашение на 1,4 млрд долларов на строительство калийного комбината. В официальном пресс-релизе отмечается, что подписанный документ «определяет порядок финансирования проекта по строительству горно-обогатительного комплекса (ГОК) «Славкалий» на сырьевой базе Нежинского участка Старобинского месторождения калийных солей (Любанский район, Минская область). Мощность предприятия составит до 2 млн тонн хлорида калия в год. Китай станет ключевым потребителем удобрений «Славкалия»². Других подробностей соглашения не сообщается.

В целом, даже в мировых СМИ информации о заключенном соглашении практически нет, все новостные сообщения дублирует приведенный выше пресс-релиз. Это достаточно странно, учитывая текущую неопределенность на мировом рынке калийных удобрений³. Практически нет сомнений, что соглашение содержит специфические условия, которые стороны хотели бы скрыть от широкой общественности.

Представители Беларуси обмолвились, что переговоры были долгими и непростыми. Если быть точным, они продолжались более года, как минимум, с майского визита Си Цзиньпина в 2015 г. в нашу страну. По крайней мере, именно тогда в прессе появились сообщения о возможном китайском кредите для развития

2. Китай выделил кредит на 1,4 млрд долларов Беларусбанку на строительство калийного комбината, <<http://news.tut.by/economics/501029.html>>

3. World fertilizer trends and outlook to 2018, <<http://www.fao.org/3/a-i4324e.pdf>>; Potash Price Charts in Different Time Ranges, <<http://www.infomine.com/investment/metal-prices/potash>>

калийной отрасли⁴. Так, подразумевалось, что под выделенный кредит Беларусь обеспечит поставку в Китай 4 млн тонн калийных удобрений в ближайшие пять лет на сумму около 1,3 млрд долларов, то есть, по цене около 325 долларов за тонну. По итогам 2015 г. средняя цена за калийных удобрений, экспортированных за пределы стран СНГ, составила 482,08 долларов США за тонну⁵. Как правило, Беларусь продает калийные удобрения Китаю по более низким ценам. В Индексе отмечалось наличие калийной темы в качестве одной из ключевых на переговорах между Си Цзиньпином и Александром Лукашенко, но оговаривалось отсутствие открытой информации по этому сюжету⁶.

Однако, судя по всему, соглашения не были реализованы. За период с июня по декабрь 2015 г. кредиты от банков КНР, по информации Министерства финансов Беларуси, составили около 300 млн долларов США. Общий экспорт калийных удобрений по итогам 2015 г. в сравнении с 2014 г. снизился (с 5719,7 тыс. тонн до 5553,0 тыс. тонн). Беларусь нарастила экспорт калийных удобрений в КНР, достигнув суммы 650 млн долларов США. Агентство Блумберг приводит данные о том, что в 2015 г. Беларусь продавала калийные удобрения Китаю по цене 315 долларов США за тонну, включая транспортные расходы. Конкуренты «Беларуськалия» считали эту цену недопустимо низкой, но в основе логики белорусских властей лежали: а) необходимость обеспечивать в страну более или менее постоянный приток валюты; б) ожидания кредита от КНР, так как существенно заниженная по сравнению с мировой цена поставок белорусского калия на китайский рынок, по-видимому, являлась одним из ключевых пунктов соглашения.

Китайская сторона, как представляется, не очень торопилась с выполнением взятых на себя обязательств. Китайское руководство разработало эффективную стратегию по защите своих экономических интересов на калийном рынке. Эксперты агентства Блумберг и ВТБ отмечают, что «Китай сконцентрировал сверхнормативные запасы в объеме более 5 млн тонн; внутреннее производство загружено на полные мощности, а железнодорожные поставки из России составляют 120 тыс. тонн в месяц. Поэтому стране некуда спешить». Это далеко не первый раз, когда Китай прибегает к стратегии по закупке дешевых калийных удобрений, созданию сверхнормативных запасов и поощрению дальнейшей конкуренции среди поставщиков для поддержания цен на низком уровне. В частности, такой же сценарий был разыгран в 2013 г.

Все это привело к резкому падению белорусского экспорта в Китай в первой половине 2016 г. За январь-март 2016 г. он составил только 52 млн 915,5 тыс. долларов США, то есть, 36% от уровня аналогичного периода в прошлом году. Фактически, китайская сторона взяла курс на доведение цены на калийные удобрения до 200 долларов за тонну. Вопрос заключается только в том, как стороны подкорректировали условия соглашения по поставкам калия, в существовании которого практически не приходится сомневаться. Примечательно, что почти сразу же после подписания соглашения о китайском кредите, Беларусь подписала экспортные контракты с Бангладеш (24 июня) и Индией (27 июня). Так как цена для Индии составила 227 долларов за тонну, то вполне вероятно, что официальный Пекин достиг своей цели и обеспечил китайским потребителям цену в 200 долларов за тонну, а то и менее. Если это так, то китайская сторона элегантно одержала верх над белорусскими партнерами, добившись серьезной корректировки цены в свою пользу только за счет обещания кредита. Условия этого

4. См. <http://zw.fpwr.com/detail/4lhte.html>;
<http://www.reuters.com/article/us-belarus-china-loans-idUSKBN0NV00M20150510>

5. Экспорт товаров из Республики Беларусь за январь-декабрь 2015 года,
<http://www.belstat.gov.by/kscms/uploads/file/GU_torg/External/2015/itog/tt100e06.pdf>

6. Белорусский внешнеполитический индекс №26, BISS 2015,
<http://belinstitute.eu/sites/biss.newmediahost.info/files/attached-files/BISS_FPI26_2015ru.pdf>

кредита широкой публике не известны, а его основным бенефициаром является, как можно судить по информационным сообщениям, российский бизнесмен Михаил Гуцериев.

Вторым значимым направлением в развитии белорусско-китайских отношений является строительство Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП). На страницах Индекса неоднократно отмечалось, что КБИП не станет центром развития новых производств, а лишь средством получения необоснованных льгот отдельными китайскими компаниями.

На всех остальных направлениях белорусско-китайское сотрудничество все в большей степени сводится к декларациям и благим пожеланиям, но без реального наполнения.

Прогноз на ближайший период

Как и в предыдущий период, развивается тенденция по сужению и «декларизации» китайско-белорусского сотрудничества. Продолжает сокращаться в стоимостном выражении белорусского экспорта в Китай. В ближайшем будущем мы должны ожидать появления информации о заключении калийного контракта. Вполне вероятно, что нежелание его озвучивать связано с очень низкой цены для китайских потребителей.

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

(страны Азии, Африки и Латинской Америки)

Итоговый индекс: +12

Сумма позитивных баллов: +12

Сумма негативных баллов: 0

+12



0

Основные тенденции

В рассматриваемый период белорусская внешнеполитическая активность в «развивающемся мире» была довольно пропорционально распределена между основными его регионами, что нечасто случалось в последнее время. Это обстоятельство, а также заметный уровень контактов с развивающимися странами следует связывать с улучшением ситуации на других направлениях белорусской внешней политики.

Минск вновь стремится проводить относительно нейтральную линию на таких важных направлениях, как Ближний Восток (контакты с Ираном и Сирией, с одной стороны и консервативными арабскими режимами, с другой) и Индия-Пакистан. Тем самым несколько исправляется крен в ту или иную сторону, который имел место в последнее время.

Белорусское правительство расширяет применение механизмов кредитного финансирования и других мер стимулирования экспорта, а соответствующие фирмы работают над развитием системы сервисного обслуживания белорусской техники, пытаясь таким образом способствовать росту продаж.

Сталкиваясь с непростой ситуацией в ряде регионов развивающегося мира, Минск беспрецедентным образом активизировал консультации с Москвой по вопросам отношений со странами соответствующих регионов (три раунда консультаций в мае-июне). Кроме того, белорусская сторона обратилась к России за помощью в поиске новых партнеров, прежде всего в Латинской Америке.

Описание наиболее важных событий за период

Ближний Восток

Иран и Сирия. 3-4 мая состоялся визит в Беларусь иранской делегации во главе с министром промышленности, шахт и торговли Мохаммадом Резой Нематзаде, который принял участие в 13-м заседании Белорусско-Иранской комиссии по вопросам экономического сотрудничества. Объем торговли с Ираном в последние годы снижался и составил в 2015 г. около 70 млн долларов США.

Возможно, с визитом Нематзаде был связан одновременный визит в Беларусь замминистра промышленности Сирии Нидаля Фаллуха, который встретился с замминистра иностранных дел Валентином Рыбаковым. Иран может взять на себя финансирование проектов других стран, в том числе Беларуси, в Сирии. Предыдущий серьезный контакт с Сирией имел место в рамках 6-го заседания Совместной комиссии по торговому, экономическому и техническому сотрудничеству в апреле 2015 г.

Саудовская Аравия и государства Персидского Залива. 16-18 мая состоялся визит в Беларусь крупной саудовской делегации во главе с замминистра иностранных дел Юсуфом бен Таррад аль-Саадун. Он встретился с министром иностранных дел Макеем, а также принял участие во 2-м заседании Белорусско-

Саудовского Совместного Межправительственного комитета, на котором было подписано Соглашение о сотрудничестве в области науки и технологий.

Помимо Саудовской Аравии, Минск контактировал и с другими консервативными монархиями Персидского Залива. Межмидовские консультации по консульским вопросам прошли с Бахрейном (2 июня, Манам) и ОАЭ (1 июня, Абу-Даби). В апреле Беларусь отменила визы для граждан ОАЭ.

4 мая президент Лукашенко встретился с крупным эмиратским бизнесменом, не только близким к правящей династии Дубая, но и принадлежащим к глобальной бизнес-элите Султаном Ахмедом бен Сулеймом, председателем совета директоров - гендиректором корпорации «DP World» (ОАЭ).

Южная Азия

Пакистан и Индия. 17-18 мая в Минске прошло 1-е заседание Совместного Белорусско-Пакистанского торгового комитета, в котором с пакистанской стороны принял участие Секретарь Министра торговли АзMAT Али Ранджа.

Впервые за последние полтора года Минск дополнил активизацию контактов с Пакистаном увеличением контактов с Индией, которая внимательно наблюдает за любыми шагами Пакистана. 11-14 мая состоялся официальный визит парламентской делегации во главе с председателем Совета Республики Национального собрания Михаилом Мясниковичем в Индию. Он провел встречи с президентом Индии и спикером верхней палаты индийского парламента. Члены делегации приняли участие в белорусско-индийском бизнес-форуме, а также открытию первого сервисного центра техники БелАЗ в г. Нагпур.

24 июня президент Лукашенко в кулуарах саммита ШОС встретился в Ташкенте с премьер-министром Индии Нарендрой Дамодардасом Модии, а 27 июня Белорусская калийная компания (БКК) подписала контракт со своим долгосрочным стратегическим партнером в Индии, компанией IPL на поставку 700 000 тонн калийных удобрений на индийский рынок на 2016–2017 финансовый год по цене 227 долларов за тонну, что значительно ниже, чем в прошлом году (332 доллара). Ранее, 24 июня, БКК также подписала годовой контракт на поставку 180 000 тонн калийных удобрений в Бангладеш, с расчетом цены по формуле.

Афганистан. 27 мая состоялся визит в Беларусь советника президента Афганистана по вопросам национальной безопасности Мохаммада Ханифа Атмара, который был принят министром иностранных дел Макеем. 14-15 июня состоялся рабочий визит в Беларусь вице-спикера Сената Афганистана Фархада Гулям Сахи, который, в частности, провел встречи в белорусском парламенте.

Африка

23-24 мая состоялся визит в Беларусь замминистра иностранных дел Мозамбика Ньелети Брук Мондлане. Она была принята министром иностранных дел Макеем, а также приняла участие в 1-м заседании Белорусско-Мозамбикской комиссии по сотрудничеству и 2-м раунде межмидовских консультаций.

1-4 июня состоялся визит в Эфиопию делегации во главе с замминистра промышленности Дмитрием Корчиком. Он принял участие в 1-м заседании рабочей группы по сотрудничеству с Комиссией Африканского союза в области промышленности, также состоялись переговоры с местными компаниями по организации сборки сельскохозяйственной техники и сервисного обслуживания белорусской техники.

24-27 июня состоялся визит в Беларусь ряда крупных банкиров и нефтетрейдеров Кот-д'Ивуара, Республики Конго, Нигерии, Сенегала и Танзании. Среди них были издатель Forbes Afrique бизнесмен Люсьен Эбата, президент Afreximbank Бенедикт Орама. Африканские предприниматели провели встречи с руководителями Нацбанка, Банка развития Беларуси, БКК, Беларусбанка, посетили «Нафтан», БелАЗ,

МАЗ, МТЗ, ПВТ. Предполагается, что в организации и проведении визита участвовал управделами президента Виктор Шейман⁷.

Латинская Америка

22-23 мая состоялся визит в Беларусь первого зампредела Госсвета и Совмина Кубы Мигеля Марио Диас-Канель Бермудеса. Он обсудил с президентом Лукашенко, премьером Кобяковым и руководством белорусского парламента вопросы двустороннего сотрудничества, особо остановившись на взаимодействии в области научно-технического сотрудничества, информационных технологий и фармацевтики, а также применении белорусского опыта развития АПК. Лукашенко одобрительно отозвался об улучшении отношений Кубы и США⁸.

Объем белорусско-кубинской торговли в 2015 г. вырос на 72% по сравнению с 2014 г. и достиг 67 млн долл.США (белорусский экспорт - 36 млн долларов, импорт — 31 млн долларов). В январе с.г. был подписан контракт на поставку ремкомплектов для техники МТЗ, а в апреле — контракт на поставку техники МАЗ. Министр иностранных дел Макей посетил Кубу летом 2014 г., а в сентябре 2015 г. Лукашенко и Кастро встретились на заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

14 июня состоялся визит в Беларусь неких «представителей Фиделя Кастро», из которых был назван лишь один, Гильермо Льепис Перес, а 2-5 июня состоялся визит замминистра иностранных дел Евгения Шестакова на Кубу. Он провел консультации по политическим вопросам и вопросам торгово-экономического сотрудничества. Кроме этого, Шестаков принял участие в работе саммита Ассоциации Карибских государств в Гаване, статус наблюдателя в которой Беларусь получила в январе 2016 г. В рамках саммита замминистра иностранных дел Беларуси встретился также с замминистра иностранных дел Гватемалы Карлосом Рамиро Мартинесом Альварадо и подписал с ним соглашение об отмене виз для владельцев дипломатических и служебных паспортов.

Юго-Восточная Азия

Вьетнам. 26-27 июня замминистра иностранных дел Рыбаков совершил визит во Вьетнам. Он провел встречу с замминистра торговли и промышленности Вьетнама Хоанг Куок Выонгом, с которым обсудил вопросы совместного производства пассажирской и грузовой техники. Та же тема обсуждалась с руководством компании «Au Viet Industry», которая является дилером БелАЗа и осуществляет проект по организации сборки и реализации техники МАЗ во Вьетнаме. Состоялись консультации между МИДами Беларуси и Вьетнама.

Таиланд. 26-27 июня состоялся визит в Беларусь председателя Национального законодательного собрания Таиланда Понпеча Вичитчолчая. Он встретился с президентом Лукашенко, который выразил заинтересованность, в частности, в создании совместных предприятий по производству продукции машиностроения на территории Таиланда. Премьер-министр Кобяков не только указал на готовность Минска обеспечить Таиланд основной составляющей белорусского экспорта — калийными удобрениями — но и декларировал поддержку совместных проектов по поставкам каучука и традиционной сельскохозяйственной продукции Таиланда в Беларусь, а также заявил, что белорусская сторона попытается «активно продвигать на таиландский рынок тракторы МТЗ, собранные в Камбодже». Для продвижения белорусских товаров, по словам Кобякова, Минск готов предложить гибкие финансовые механизмы и условия продажи, включая экспортное кредитование и поставки техники на условиях лизинга⁹.

7. Найдут ли общий язык Шейман и владелец африканского Forbes? 27 июня 2016, <<http://news.tut.by/economics/502080.html>>

8. Встреча с первым заместителем Председателя Госсвета и Совета Министров Кубы Мигелем Марио Диас-Канелем Бермудесом, 23 мая 2016, <http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-pervym-zamestitelem-predsdatelja-gossoveta-i-soveta-ministrov-kuby-migelem-mario-dias-kanelem-13687>

9. Андрей Кобяков встретился с Председателем Национального законодательного собрания Таиланда, 27.06.2016, <<http://www.government.by/ru/content/6531>>

Договорно-правовая основа для сотрудничества с Таиландом остается слабо разработанной, и пока еще не создана даже традиционно учреждаемая межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству, но в прошлом году товарооборот с этой страной превысил 100 млн. долл. США.

Прочее

Состоялся ряд консультаций между МИДами Беларуси и России, затрагивающих белорусские отношения с развивающимся миром: по Ближнему Востоку и Северной Африке (24 мая), по странам Африки к югу от Сахары (6 июня), по внешнеполитическому анализу и планированию (21 июня). Как сообщил министр иностранных дел Макей, в рамках новой 11-й «Программы согласованных действий в области внешней политики» Минск и Москва договорились, что российские представительства за рубежом будут оказывать содействие Беларуси в налаживании экономических контактов с теми странами, где отсутствуют белорусские заграничные учреждения. По его словам, такая помощь уже предоставлена белорусским специалистам в Чили, и в ближайшее время соответствующее содействие будет оказано в Мексике¹⁰.

Прогноз на ближайший период

Ряд новейших направлений белорусской внешней политики продолжит развиваться относительно стабильно (Пакистан, Таиланд), в то же время следует ожидать налаживания отношений и с рядом других партнеров, по которым в последнее время шла подготовительная работа. Среди них прежде всего будут Чили, Мексика, Панама, Марокко, Танзания. Судя по имеющейся информации, особенно значительные заготовки имеются по Мексике, Чили и Марокко.

Хотя на Ближнем Востоке в мае-июне Беларусь стремилась восстановить более нейтральную линию в своей политике по отношению к данному региону, но крен в сторону ассоциированных с Западом ближневосточных режимов, прежде всего арабских монархий, сохранится. На это указывает и тот факт, что в последнее время большинство контактов с противоположным лагерем — Сирией, Ираном и центральным правительством Ирака — имеет место по инициативе этих стран, а не Минска.

В Азии Беларусь будет расширять круг партнеров в Юго-Восточной Азии (ЮВА), где еще остается много неиспользованных возможностей. Минск, среди прочего, будет пытаться интегрировать свою политику в отношении традиционных партнеров в лице стран Индокитая с поиском новых партнеров и рынков (например, организуя совместные проекты со старыми партнерами в третьих странах или же обеспечивая сбыт произведенной по белорусской лицензии продукции в третьих странах ЮВА).

В регионе Латинской Америки Минск пытается еще более радикально сместить приоритеты, и если первоначально речь шла о том, чтобы в условиях непростой обстановки в Венесуэле заместить сократившееся сотрудничество с ней за счет наращивания контактов с другими бывшими союзниками правительства Чавеса (Эквадор, Боливия, Никарагуа), то сейчас задача переформулирована в сторону поиска партнеров среди государств, в руководстве которых нет левых сил (Чили, Мексика, Аргентина, Колумбия).

Отношения с Африкой будут сконцентрированы на избранной группе стран, главным образом Восточной (Эфиопия, Кения, Танзания), Юго-Восточной (Мозамбик, Ангола) и Западной Африки (Нигерия, Кот-д'Ивуар, Гана), в отношении которых реализуется достаточно последовательная стратегия налаживания отношений.

10. Стенограмма интервью Министра иностранных дел Республики Беларусь В.Макея программе «Контур», 22 мая 2016, <<http://mfa.gov.by/press/smi/c1de1a552b943e89.html>>

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Итоговый индекс: +2

Сумма позитивных баллов: +4

Сумма негативных баллов: -2

+4

-2

Основные тенденции

В рассматриваемый период в публичной сфере украинская проблематика звучала в публичных выступлениях белорусского руководства лишь эпизодически, хотя при этом двусторонние отношения в экономической сфере продолжали динамично развиваться. Еще в начале года закончилась очередная «торговая война», обозначились новые направления экономического сотрудничества. Двусторонние отношения остаются стратегически важными для обоих государств.

В свою очередь официальный Киев заинтересован в максимальной безопасности северной границы, бесперебойных поставках нефтепродуктов и нейтрализации попыток России ввести ограничительные торговые меры в рамках ЕвразЭС.

Описание наиболее важных событий за период

В рассматриваемый период официальный Минск продолжал демонстрировать дружественное отношение к Украине, однако украинская проблематика в публичной риторике белорусского руководства использовалась достаточно эпизодически. Свелось к минимуму и использование украинской темы как фактора внутренней пропаганды, направленного на демонстрацию важности политической стабильности. В докладе на Всебелорусском народном собрании А.Лукашенко затронул украинскую тему лишь вскользь.

В мае-июне президент Лукашенко сделал по украинской только два заметных заявления. 19 мая на встрече с руководителями делегаций 40-го заседания Совета руководителей органов безопасности и спецслужб стран СНГ А.Лукашенко призвал государства СНГ активнее решать проблемы Донбасса и вернуть Украину и Грузию в Содружество. Он выразил уверенность, что «Украина придет к нам. Не сегодня придет - завтра. У Украины очень много здесь интересов. Думаю, что и Грузия. Надо сделать так, чтобы они вернулись». Однако, по его словам, в этом направлении нужно делать конкретные шаги. Лукашенко также призвал сделать СНГ более сильным и привлекательным для государств-участников, а также адаптировать его к современным реалиям.

Белорусский президент поднимал украинскую проблематику и во время своей встречи с Папой Римским Франциском. Он заявил, что Минские договоренности нуждаются в духовных инициативах. По его мнению, миротворческому процессу, в том числе, способствовала бы встреча Папы Римского и Патриарха Русской православной церкви.

16 мая глава МИД Беларуси В.Макей после переговоров со своим российским коллегой С.Лавровым высказался в поддержку Минского процесса по

урегулированию конфликта на Донбассе. А 26 мая МИД Беларуси приветствовал решение России об освобождении украинской летчицы, депутата Верховной Рады Украины Надежды Савченко. 8 июня посол Беларуси в Киеве В. Величко в очередной раз обозначил позицию официального Минска в отношении Украины: *«Из нашей страны никогда не будет агрессии, более того, не будет разрешено ни одной третьей стране осуществлять агрессию»*.

В проукраинском русле решались и некоторые локальные, но болезненные для украинского руководства и общественного мнения вопросы. Так, в конце мая руководство Белорусской железной дороги приняло решение не возобновлять в летний период маршруты в аннексированный Россией Крым. В июне власти Могилева изъяли из продажи глобусы, на которых Крым был изображен в составе России. Этот инцидент привлёк значительное внимание украинских СМИ.

Минск в рассматриваемый период оставался одной из важнейших переговорных площадок по урегулированию военного конфликта на Донбассе. В конце мая белорусские власти сняли запрет на въезд на территорию страны первого вице-спикера Верховной Рады, представителя Украины в гуманитарной подгруппе Трёхсторонней контактной группы Минских переговоров И. Геращенко. Ранее она была внесена в «чёрный список» по требованию ФСБ России. Такое положение откровенно ставило под сомнение статус Минска как комфортной для всех участников переговорной площадки.

Однако остались нерешёнными вопросы о праве въезда в Беларусь других украинских парламентариев, внесённых в «чёрный список» ФСБ, в частности – И. Гузя (депутат из правящей коалиции). По этому поводу украинские парламентарии обращались в ПАСЕ и к Генеральному секретарю Совета Европы.

В рассматриваемый период украинские, белорусские и российские СМИ неоднократно констатировали наращивание военного сотрудничества между Беларусью и Украиной.

Так в июне украинские журналисты зафиксировали транспортировку в Украину по железной дороге шасси белорусского производства, предназначенные для зенитно-ракетных комплексов. В прессе сообщалось, что данные поставки осуществляются в рамках совместного белорусско-украинского проекта Т-38 «Стилет» (зенитно-ракетный комплекс малой дальности).

В мае лидер одной из оппозиционных партий в Верховной раде Украины Олег Ляшко подверг критике руководство страны за решение отказаться от закупок украинских армейских автомобилей КраЗ в пользу белорусских МАЗов. На что советник президента Украины Ю. Бирюков ответил, что качество военной автотехники, производимой в Украине, оставляет желать лучшего.

По оценкам украинских экспертов, Минск за 2 года с начала военных действий на Донбассе приложил много усилий для укрепления обороноспособности Украины. Так, по мнению Игоря Тышкевича, помощь Беларуси оценивается как минимум в 90-100 млн долларов. Это поставки белорусских товаров и услуг без учёта поставок топлива. Минск поставляет Киеву двигатели и аккумуляторы, бинокли, тепловизоры, прицелы, а также помогает украинской армии решить проблему с военной формой, поставляя Украине необходимые ткани.

Проблемным моментом двусторонних отношений остаётся отсутствие в Беларуси полномочного посла Украины. По этому поводу в Верховной раде Украины представители входящей в правительственную коалицию партии «Народный фронт» в мае даже выразили свой протест президенту страны. Традиционно послом Украины в Минске является представитель высших правящих элит. В конце мая в украинских СМИ появились слухи, что новым послом может стать близкий к окружению президента Украины экс-замгенпрокурора Ю. Севрук.

6 июня в ходе рабочего визита министра энергетики и угольной промышленности Украины И. Насалика в Минск и его переговоров с первым замминистра энергетики

Беларуси Л. Шенцем достигнута договоренность, что Киев возобновит поставки украинской электроэнергии в Беларусь. До осени прошлого года электроэнергия была наиболее значимым направлением украинского экспорта в Беларусь. По словам И. Насалика, такое сотрудничество выгодно для Украины, так как позволит увеличить нагрузку энергоблоков украинских АЭС. Кроме того, возрастет доля атомной генерации в структуре производства, а это, в свою очередь, снизит себестоимость украинской электроэнергии.

По итогам января-марта 2016 года, Украина заняла 2-е место по объёму оборота, 2-е – по экспорту и 5-е – по импорту в белорусской внешней торговле (в 2015 г. соответственно – 2-е, 3-е и 5-е). Белорусский экспорт, по сравнению с январем-мартом 2015 г. вырос с 489 до 582,5 млн долларов США, импорт сократился с 182 до 162 млн.

Основную долю белорусского экспорта в Украину составляют нефтепродукты и сжиженный газ. Другие значимые направления белорусского экспорта: удобрения минеральные и азотные, шины, тракторы и седельные тягачи, полированное стекло. Самыми значимыми направлениями импорта из Украины являются отходы от извлечения растительных масел, продукция металлургии, а также растительное масло, кондитерские изделия, лекарства.

В двухсторонней торговой сфере единственным проблемным решением в рассматриваемый период стала поддержка Беларусью в начале июня в рамках Евразийской экономической комиссии введения антидемпинговой пошлины на украинский металлопрокат.

Прогноз на ближайший период

В силу объективных факторов, белорусские и украинские власти будут стараться в ближайшей перспективе продолжать наращивать потенциал взаимовыгодных двусторонних отношений и в политической, и в экономической, и в транзитной, и в военной сферах.

Несмотря на зависимость от России, А.Лукашенко продолжит позитивную для Киева активность в двусторонних отношениях. Это важно и свете активизации западного вектора во внешней политики Беларуси.

Особое внимание официальный Минск уделяет развитию отношений с США, и украинский вопрос является здесь одним из ключевых.

Приложение

Каталог событий, на основе которых эксперты определяли индекс развития отношений.

Развитие отношений Беларуси с Россией

Дата	Событие	Балл
11 мая	Межмидовские консультации в Москве	+1
11-12 мая	Семинар по союзному информационному пространству	+1
12 мая	Встреча Лукашенко и Медведева в Александрии	+2
12 мая	Заседание Совета министров СГ Беларуси и России в Могилеве	+2
15-16 мая		+2
18-19 мая	Визит вице-преьера Семашко в Краснодар	+1
27 мая	Министр Л. Заяц о закрытых из-за санкций Россельхознадзора предприятиях	-1
31 мая	«Белорусские сезоны» в Москве	+1
31 мая	А.Лукашенко на саммите в Астане	+3
1 июня	ЕАЭС рассматривает как торговый барьер запрет РФ на госзакупки программного обеспечения в странах ЕАЭС	+1
6-9 июня	Российско-белорусский молодежный форум в Минске	+1
7-8 июня	3 Форум регионов Беларуси и России в Минске	+3
7 июня	Сессия Совета руководителей финансового контроля СНГ, заявление Лукашенко о противостоянии НАТО	+1
8 июня	Путин: отношения Беларуси и России – наиболее продвинутые на постсоветском пространстве	+2
8 июня	Сенатор Косачев выразил благодарность за предоставление площадки для переговоров трехсторонней контактной группы ОБСЕ – Россия – Украина	+1
8 июня	Выступление Лукашенко на Форуме регионов	+1
14 июня	Заседание коллегии МВД, Гомель	+1
21 июня	Межмидовские консультации	+1
Май-июнь	Информационные провокации в РФ по вопросу военной безопасности и реакции на них белорусской стороны, а также на развёртывание базы в Клинцах	-2
Май-июнь	Критика ограничений на российском рынке со стороны белорусского руководства	-1
Май-июнь	Спор по ценам на газ и по объемам поставки нефти	-2
Май-июнь	Книжные выставки Беларуси в Москве, Дни культуры Беларуси в РФ, белорусский стенд на Петербургском форуме, выставки русских художников в Минске, Л. Толстого в Брестской крепости и др	+2
Итого		+21

Развитие отношений Беларуси с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
3-4 мая	Визит В. Макея в Прагу, участие в ежегодной встрече министров иностранных дел стран Вышеградской группы и стран-участниц «Восточного партнерства».	+2
4 мая	Встреча Е. Купчиной с послом Франции Д. Газюи.	+1
6 мая	Приглашение в МИД Беларуси посла Литвы в связи с заявлениями МИД Литвы об инциденте при строительстве Белорусской АЭС.	-1
11 мая	Второе заседание Межправительственной Белорусско-Румынской комиссии по экономическому сотрудничеству в Минске с участием Е. Купчиной и госсекретаря Министерства экономики, торговли и предпринимательства Румынии В. Василиу.	+1
16 мая	Встреча Е. Купчиной с делегацией фракции Европейской народной партии Европейского парламента.	+1
16 мая	Встреча Е. Купчиной с послом Польши К. Павликом.	+1
17 мая	Встречи В. Макея и Е. Купчиной с делегацией политических директоров МИД стран Бенилюкс.	+1
19 мая	8-е заседание Белорусско-Чешской смешанной комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству в Минске с участием Е. Шестакова и министра промышленности и торговли Чехии Я. Младака.	+1
19 мая	Встреча В. Макея с министром промышленности и торговли Чехии Я. Младаком.	+1
20 мая	Политические консультации между МИД Беларуси и Латвии в Риге с участием Е. Купчиной и госсекретаря МИД Латвии А. Пилдеговичса.	+1
20 мая	Визит А. Лукашенко в Италию.	+2
23 мая	Участие В. Макея в седьмой ежегодной встрече глав МИД стран-членов ЕС и стран-участниц «Восточного партнерства» в Брюсселе.	+2
23-27 мая	Белорусско-французская деловая неделя в Париже.	+1
26-27 мая	Визит Е. Купчиной во Францию, второе заседание совместной Белорусско-Французской комиссии по экономическому сотрудничеству.	+1
30 мая	Встреча Е. Купчиной с послом Австрии Б. А. Байерлем.	+1
31 мая	Встреча В. Рыбакова с послом Швеции М. Обергом.	+1
1-2 июня	Визит Е. Купчиной в Болгарию, 6-е заседание Белорусско-Болгарской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.	+1
2-3 июня	Второй белорусско-испанский бизнес-форум в Мадриде.	+1
6 июня	Встреча В. Макея с управляющим директором Европейской службы внешних действий по делам Европы и Центральной Азии Т. Майер-Хартингом.	+1
7 июня	Очередной раунд диалога по правам человека между Беларусью и ЕС в Минске.	+1
8 июня	Встреча первого замминистра экономики А. Заборовского и первого замминистра финансов М. Ермоловича с делегацией Еврокомиссии в рамках отраслевого диалога по экономическим и финансовым вопросам.	+1

№ 32 май-июнь 2016 г.

13-14 июня	Визит Е. Купчиной в Финляндию.	+1
17 июня	Встреча Е. Купчиной с директором департамента континентальной Европы МИД Франции Ф. Манжэн.	+1
17 июня	Встреча В. Макея с советником Федерального канцлера ФРГ по вопросам внешней политики и безопасности К. Хойсгеном.	+1
21-22 июня	Белорусско-литовские консультации в Вильнюсе по техническим и научным вопросам строительства атомной электростанции.	+1
22-23 июня	Визит Е. Купчиной в Словению, 6-е заседание Межправительственной Белорусско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, белорусско-словенский бизнес-форум.	+1
24-25 июня	Визит Е. Купчиной в Германию.	+1
29-30 июня	Визит Е. Купчиной в Венгрию.	+1
29 июня	Встреча В. Макея с послом Словакии Й. Мигашем.	+1
30 июня	Встречи А. Лукашенко и В. Макея с министром иностранных дел Чехии Л. Заоралеком.	+2
Март-апрель	Подчеркнуто позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС, в том числе в ходе Всебелорусского народного собрания.	+2
Итого		+34

Развитие отношений Беларуси с Китаем

Дата	Событие	Балл
5 мая	Беларусь может стать окном в Европу для Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР). Об этом заявил заместитель начальника управления иностранных дел правительства СУАР Китая У Гуанжун	+1
16 мая	Развитие отношений с Китаем было и остается приоритетом внешней политики Беларуси, заявил премьер-министр Беларуси Андрей Кобяков на встрече с заместителем министра коммерции Китая Чжун Шанем. Региональный форум стран - участниц проекта «Один пояс, один путь» планируется провести в Беларуси в 2016 году.	+1
17 мая	Встреча председателя Государственного комитета по науке и технологиям Беларуси А.Шумилина с членом совета директоров «Чайна Мерчантс Групп», генеральным представителем «Чайна Мерчантс Групп» в районах Центральной Азии и Балтии Ху Чжэном. Беларусь и Китай планируют создать венчурный фонд для коммерциализации научно-технических разработок.	+1
17 июня	Беларусбанк и Государственный банк развития Китая подписали кредитное соглашение на 1,4 млрд долларов на строительство калийного комбината	+1
24 июня	Встреча А.Лукашенко с Си Цзиньпином в рамках саммита ШОС в Ташкенте. Акцент на КБИП и кредитном сотрудничестве.	+2
28 июня	Беларусь призвана стать важным звеном экономического пояса Шелкового пути. Об этом заявил Посол Китая в Беларуси Цуй Цимин на круглом столе на тему «Преимущества и перспективы Беларуси в строительстве экономического пояса Шелкового пути».	+3
Итого		+9

Развитие отношений Беларуси с «развивающимися странами»

Дата	Событие	Балл
3-4 мая	Визит в Беларусь министра промышленности, шахт и торговли Ирана М.Р. Нематзаде	+2
4 мая	Визит в Беларусь председателя совета директоров - генерального директора корпорации «ДиПи Уорлд» (ОАЭ) С.А. бен Сулейма	+1
11-14 мая	Официальный визит Председателя Совета Республики Национального собрания Мясниковича в Индию	+1
16-18 мая	Визит в Беларусь замминистра иностранных дел Саудовской Аравии Ю. бен Таррад аль-Саадун	+1
22-23 мая	Визит в Беларусь первого зампреда Госсвета и Совмина Кубы М.М.Диас-Канель Бермудеса	+2
23-24 мая	Визит в Беларусь замминистра иностранных дел Мозамбика Н.Б. Мондлане	+1
27 мая	Визит в Беларусь советника президента Афганистана по вопросам национальной безопасности М.Х.Атмара	+1
2-5 июня	Визит замминистра иностранных дел Шестакова на Кубу	+1
26-27 июня	Визит в Беларусь председателя Национального законодательного собрания Таиланда П.Вичитчолчая	+1
26-27 июня	Визит замминистра иностранных дел Рыбакова во Вьетнам	+1
Итого		+12

Развитие отношений Беларуси с Украиной

Дата	Событие	Балл
Май-июнь	Серия проукраинских заявлений А.Лукашенко и других представителей официального Минска.	+1
Май	Снятие запрета на въезд в Беларусь первого вице-спикера Верховной Рады, представителя Украины в гуманитарной подгруппе Трехсторонней контактной группы Минских переговоров И.Герашенко.	+1
Май-июнь	Затягивание решения по запрету на въезд на территорию Беларуси депутатов Верховной рады Украины, внесенных в «черный список» российской погранслужбой.	-1
Май-июнь	Рост военного сотрудничества между Беларусью и Украиной.	+1
6 июня	Рабочий визит министра энергетики и угольной промышленности Украины И.Насалика в Минск. Переговоры сторон о возможном возобновлении поставок украинской электроэнергии в Беларусь.	+1
Июнь	Поддержка Беларусью в рамках Евразийской экономической комиссии введения антидемпинговой пошлины на украинский металлопрокат.	-1
Итого		+2

Шкала оценки событий:

- Экономическая и политическая интеграция, создание таможенных союзов, общих рынков, создание наднациональных органов (ратификация соответствующих и вступление в силу договоров) – **5-7 баллов**
- Подписание/ратификация важного договора (о сотрудничестве, торговле, тарифах, безвизовом передвижении и т.д., подписание договоров об интеграции) – **4 балла**
- Официальный визит высшего уровня (президент и премьер) с обеих сторон, – **3 балла**
- Заключение крупного межгосударственного контракта, предоставление кредита и экономической помощи – **3 балла**
- Официальный визит уровня министра (ключевые министры: иностранных дел, внутренних дел, обороны, экономики и финансов, торговли) и руководителя администрации президента Беларуси, переговоры о заключении договоров – **2 балла**
- Официальный визит уровня замминистра (и не ключевые министры), парламентской делегации, выставки, бизнес-форумы, дни национальных культур, важные дипломатические контакты и переговоры – **1 балл**
- Позитивные заявления президента, белорусского МИД, парламентские резолюции, позитивные материалы в государственных (либо контролируемых государством) СМИ (анализируемые издания: «Советская Белоруссия», «БЕЛТА», «Звезда», Белорусское телевидение (1 и 2 каналы)) – **1 балл**
- Негативные заявления президента, белорусского МИД, СМИ, парламентские резолюции, негативные материалы в государственных СМИ – **минус 1 балл**
- Затягивание ратификации договоров, неприглашение на мероприятия, не оказание поддержки на международном уровне – **минус 2 балла**
- Нарушения договоров, взаимных обязательств (белорусской стороной) – **минус 3 балла**
- Торговые войны, антидемпинговые расследования – **минус 3 балла**
- Бойкот товаров, эмбарго, высылка дипломатов, отзыв послов – **минус 4 балла**
- Разрыв дипотношений, провокации, военные действия – **минус 5-7 баллов**